

Uchwała Nr SO-6/4017/16/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 8 stycznia 2025 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Grodziec

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 roku, z późn. zm. w osobach :

Przewodnicząca: Renata Konowalek
Członkowie: Zofia Ligocka
Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) wyraża, w oparciu o przyjęte przez Gminę Grodziec :

- wieloletnią prognozę finansową
- uchwałę budżetową na 2025 r.

opinię pozytywną z uwagami jak w uzasadnieniu
o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Grodziec.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 19 grudnia 2024 r. Rada Gminy Grodziec podjęła uchwały :

- Nr X/69/2024 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
- Nr X/70/2024 w sprawie uchwały budżetowej na rok 2025.

Prognoza kwoty długu sporządzona została na okres 2025-2043. Z prognozy wynika, że najwyższy dług wystąpi w roku 2027. W załączniku Nr 1 (poz. 6 w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie WPF) prognozowaną kwotę długu na koniec 2025 roku wykazano w kwocie 23.437.834,81 zł. Z dokumentów będących w posiadaniu Izby (sprawozdanie Rb-Z Gminy Grodziec sporządzone na koniec 2023 roku, plan przychodów oraz plan rozchodów wg uchwały budżetowej na 2024 rok po zmianach oraz z uchwały budżetowej na 2025 r.) wynika, że dług na koniec 2025 r. wyniesie 19.317.834,81 zł. Zatem różnica pomiędzy wyliczoną, a wykazaną w poz. 6 załącznika Nr 1 do uchwały w sprawie WPF, kwotą długu wynosi 4.120.000,00 zł (różnica jest równa kwocie zmniejszenia przychodów budżetu 2024 roku z tytułu kredytów i pożyczek dokonane przez Radę Gminy na sesji w dniu 19 grudnia 2024 roku).

Nieprawidłowe ustalenie kwoty długu narusza przepis art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w związku z czym Skład Orzekający formułuje uwagę.

Zgodnie z uchwalonym WPF, najwyższy dług wystąpi na koniec 2027 roku i wyniesie 31.867.755,70 zł, gdyż w projekcie budżetu zaplanowano przychody z tytułu kredytów i pożyczek w 2025 roku (9.168.287,42 zł), w 2026r. (6.317.688,25 zł), w 2027r. (6.032.232,64 zł) w 2028r. (1.135.000,00 zł) i w 2029r. (520.000,00 zł), natomiast rozchody występują we wszystkich latach prognozy, tj. w okresie 2025-2043.

Z symulacji wskaźników spłat zadłużenia Gminy wynika, że w latach 2025-2043 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok (poz. 8.1 WPF) – w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnia arytmetyczną z poprzednich lat) (poz.8.3 WPF) – w %
2025	8,71	12,00
2026	7,64	10,03
2027	6,85	9,20
2028	6,21	7,78
2029	5,64	6,72
2030	4,40	4,98
2031	4,32	4,78
2032	4,57	5,19
2033	5,01	5,02
2034	4,26	5,02
2035	4,27	4,92
2036	4,92	4,92
2037	5,05	5,09
2038	5,14	5,25
2039	5,30	5,43
2040	5,59	5,62
2041	5,55	5,67
2042	5,77	5,89
2043	3,09	6,10

W oparciu o powyższe dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2025-2043 poziom spłat zobowiązań Gminy będzie kształtować się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu spłat, tj. nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach 2033, 2036, 2037 występuje zagrożenie w zakresie zachowania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych z uwagi na niewielkie różnice pomiędzy dopuszczalnym, a planowanym limitem spłat zobowiązań. W związku z powyższym w tej części Skład Orzekający formułuje uwagę.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę obowiązującego wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, konieczne jest rzetelne ustalenie możliwych do realizacji wielkości budżetowych w poszczególnych latach prognozy. Przy czym prognoza musi być realna i gwarantować we wszystkich latach, nie tylko zachowanie relacji z art. 243, ale również realizację nałożonych na Gminę zadań.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

Renata Konowalek

Pouczenie: *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*