

Uchwała Nr SO-6/095762/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 27 listopada 2024 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grodziec.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. (ze zm.) w osobach :

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Anna Krzymińska

Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325, z późn. zm.) w związku z art. 230 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Grodziec projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2025-2043

opinię pozytywną.

U z a s a d n i e n i e

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2025 – 2043 Gminy Grodziec został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2024 r. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2024 r. i zmianami do niej, projektem uchwały budżetowej na 2025r., uchwałami ośroboodżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2023 i 30.09.2024 r.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Załączone do projektu uchwały objaśnienia zawierają podstawowe informacje o założeniach przyjętych przy projektowaniu.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że wieloletnia prognoza finansowa obejmuje rok budżetowy 2025 i kolejne lata budżetowe aż do roku 2043, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję przepisu art. 227 ustawy o finansach publicznych. W poz. 6 załącznika nr 1 do projektu uchwały wykazano dług na koniec 2025 roku w kwocie 23.617.834,81 zł, który zostanie spłacony do końca 2043 roku. Najwyższy dług wystąpi na koniec 2027 roku i wyniesie 32.047.755,70 zł, gdyż w projekcie budżetu zaplanowano przychody z tytułu kredytów i pożyczek w 2025 roku (9.348.287,42 zł), w 2026r. (6.317.688,25 zł), w 2027r. (6.032.232,64 zł) w 2028r. (1.135.000,00 zł) i w 2029r. (520.000,00 zł), natomiast rozchody występują we wszystkich latach prognozy, tj. w okresie 2025-2043.

4. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w latach 2025 - 2043 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Na podstawie analizy załącznika Nr 2 do projektu WPF, zawierającym wykaz przedsięwzięć wieloletnich, stwierdzono, że dla zadania pn. „LIFE21-IPC-PL-LIFE AFTER COAL PL –” (poz. 1.1.1.) z okresem realizacji w latach 2023- 2030, limit zobowiązań przewyższa sumę limitów wydatków o kwotę 211.235,92 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że limit zobowiązań, winien być rozumiany jako granica, do której organ wykonawczy (lub kierownik jednostki organizacyjnej posiadający stosowne upoważnienie do działania) może zaciągnąć zobowiązanie w celu realizacji danego przedsięwzięcia (zawrzeć umowę). Limit zobowiązań nie może być zatem nigdy wyższy niż suma limitów wydatków przypadających na wszystkie lata realizacji przedsięwzięcia, a w szczególności te, które jeszcze pozostały do realizacji.
7. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2024 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
8. W projekcie uchwały WPF Skład Orzekający stwierdza następujące nieprawidłowości, w załączniku Nr 1:
 - 1) w poz. 10.6 wykazano spłaty, o których mowa w poz. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych, łącznie w kwocie 4.488.188,00 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z na dzień 31.12.2023 r., z uwzględnieniem planowanych przychodów z kredytów i pożyczek oraz planowanych spłat rat kredytów i pożyczek w 2024 r. (po zmianach dokonanych przez Radę w dniu 24.11.2024r.), wynika że stan zadłużenia na dzień 31 grudnia 2024 r. wyniesie 16.367.834,81 zł (różnica wynosi – 11.879.646,81 zł). Skład zauważa, że za etapie projektu, suma kwot spłat w pozycji 10.6 winna zostać wykazana w wysokości równej już zaciągniętym i planowanym do zaciągnięcia do końca 2024 r. kredytom. Natomiast po zamknięciu roku budżetowego i sporządzeniu sprawozdań winna być równa sumie zaciągniętych i nie spłaconych do końca 2024 r. zobowiązaniom. Przepis art. 226 ustawy o finansach publicznych wymaga realistyczności danych zamieszczonych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, zatem dane zawarte w pozycji 10.6 załącznika Nr 1 winny dać pełną informację o obciążeniach budżetów lat następnych spłatami zobowiązań wynikających z kredytów i pożyczek zaciągniętych przed 1 stycznia 2025 r.
 - 2) w niżej wymienionych pozycjach kwoty wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla 2025 roku są inne, niż wynikają one z projektu uchwały budżetowej;
 - w poz. 1.2.2 dochody majątkowe z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje wykazano w kwocie 2.665.000,00 zł, natomiast z projektu uchwały budżetowej wynika kwota 12.381.688,54 zł (różnica 9.716.688,54 zł),
 - w poz. 2.1.1 wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane wykazano w kwocie 19.030.703,50 zł, natomiast z projektu uchwały budżetowej wynika kwota 19.250.566,00 zł (różnica 219.862,50 zł),

- w poz. 2.1.3 wydatki bieżące, w tym wydatki na obsługę długu wykazano w kwocie 670.000,00 zł, natomiast z projektu uchwały budżetowej wynika kwota 670.500,00 zł (różnica 500,00 zł),
- w poz. 2.2.1 inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy wykazano w kwocie 19.522.962,89 zł, natomiast z projektu uchwały budżetowej wynika kwota 20.691.073,26 zł (różnica 1.168.110,37 zł),
- w poz. 2.2.1.1 inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy, w tym wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne wykazano w kwocie 1.168.110,37 zł, natomiast z projektu uchwały budżetowej wynika kwota 13.552,00 zł (różnica 1.154.558,37 zł),
- w poz. 9.1.1.1 dotacje i środki o charakterze bieżącym na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym: środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy wykazano w kwocie 0,00 zł, natomiast z projektu uchwały budżetowej wynika kwota 178.441,28 zł (różnica 178.441,28 zł),
- w poz. 9.2.1.1 dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym: środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy wykazano w kwocie 0,00 zł, natomiast z projektu uchwały budżetowej wynika kwota 2.665.000,00 zł (różnica 2.665.000,00 zł),
- w poz. 9.3.1.1 wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym: finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy wykazano w kwocie 0,00 zł, natomiast z projektu uchwały budżetowej wynika kwota 178.441,28 zł (różnica 178.441,28 zł),
- w poz. 9.4.1 wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy wykazano w kwocie 2.665.000,00 zł, z projektu uchwały budżetowej wynika kwota 4.205.000,00 zł (różnica 1.540.000,00 zł),
- w poz. 9.4.1.1 wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w tym: finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy wykazano w kwocie 0,00 zł, z projektu uchwały budżetowej wynika kwota 2.665.000,00 zł (różnica 2.665.000,00 zł),

Skład Orzekający zauważa, że na etapie uchwalania wieloletniej prognozy finansowej jej wielkości odnoszące się do roku 2025 winny wykazywać całkowitą zgodność z wielkościami ustalonymi w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok;

9. Skład Orzekający po analizie załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć”, do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej obejmującego wykaz przedsięwzięć wieloletnich stwierdził, że Gmina planuje przedsięwzięcia, które są kontynuacją przedsięwzięć rozpoczętych w latach ubiegłych .

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

/-/ Renata Konowalek

*Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby
w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*