

## **Uchwała Nr SO-6/0954/118/2024**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 17 kwietnia 2024 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Grodziec sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Grodziec za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. w składzie:

|                 |                      |
|-----------------|----------------------|
| Przewodnicząca: | Renata Konowalek     |
| Członkowie:     | Zofia Ligocka        |
|                 | Aleksandra Marszałek |

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325), w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Grodziec sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

### ***opinię pozytywną.***

#### **Uzasadnienie**

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Grodziec za 2023 rok załączone do zarządzenia Wójta Gminy Grodziec Nr FN.0050.423.2024 z dnia 27 marca 2024 roku w sprawie przekazania sprawozdania rocznego z wykonania budżetu gminy za 2023 rok i przedłożone tut. Izbie wraz z informacją o stanie mienia komunalnego w dniu 28 marca 2024 roku.

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2023 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zmianami do niej, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na dzień 31 grudnia 2023 roku.

Skład Orzekający stwierdził co następuje:

- I. 1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. Ze sprawozdania wynika, że:
- prognozowane dochody budżetu w wysokości 55.464.936,41 zł, zrealizowano w kwocie 42.441.147,70 zł, co stanowi 76,52% planu, z tego:
    - o dochody bieżące – 31.084.987,35 zł, co stanowi 97,24 % planu
    - o dochody majątkowe – 11.356.160,35 zł, co stanowi 48,33 % planu,
  - planowane wydatki budżetu w wysokości 65.565.086,61 zł, zrealizowano w kwocie 46.213.027,76 zł, co stanowi 70,48 % planu, z tego:
    - o wydatki bieżące – 29.788.360,89 zł, co stanowi 93,34% planu
    - o wydatki majątkowe – 16.424.666,87 zł, co stanowi 48,81 % planu.

Budżet roku 2023 zamknął się z deficytem w kwocie 3.771.880,06 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 10.100.150,20 zł.

2. Wynik operacyjny wykonania budżetu 2023 roku, stanowiący różnicę między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi jest wartością dodatnią i wynosi 1.296.626,46 zł przy planowanej wielkości dodatniej wynoszącej 52.334,49 zł. Oznacza to, że został spełniony wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych stanowiącym, że na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.
3. Przychody budżetu wyniosły ogółem 8.542.351,16 zł, z tego: przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 3.233.092,04 zł, przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych w wysokości 4.000.000,00 zł, oraz przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.309.259,12 zł, natomiast rozchody budżetu wyniosły 1.069.216,00 zł i są to w całości rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów .

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2023.

Na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2023 roku Skład Orzekający ustalił, że zobowiązania Gminy z tytułu kredytów i pożyczek wynosiły 6.346.384,00 zł. Kwota długu do zrealizowanych dochodów budżetu wynosi 14,95 %.

Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że na koniec roku 2023 zobowiązania niewymagalne wynosiły 1.071.180,50 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

4. W części tabelarycznej sprawozdania dochody i wydatki przedstawiono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (tj. w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej) i zaprezentowano w układzie: plan, wykonanie i procent realizacji.

W oddzielnych tabelach przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków na zadania zlecone Gminie ustawami, stopień zaawansowania wydatków wieloletnich, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, wykonanie dochodów i wydatków za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wykonanie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązań Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii, wykonanie planu dotacji udzielonych z budżetu Gminy dla jednostek sektora i spoza sektora finansów publicznych, wykonanie planu finansowego środków z Funduszu Pomocy, wykonanie dochodów i wydatków w związku z realizacją zadań inwestycyjnych z programu Rządowy Fundusz Inwestycji Lokalnych, realizację dochodów i wydatków w związku z realizacją zadań inwestycyjnych z programu Polski Ład oraz środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, wydatki realizowane w ramach funduszu sołeckiego a także wydatki inwestycyjne.

W części opisowej dotyczącej dochodów budżetu przedstawiono ich wykonanie według źródeł powstania. Przedstawiono realizację dochodów podatkowych, z uwzględnieniem skutków wynikających z obniżenia stawek podatkowych, odroczenia podatków, skutków udzielonych

ulg i zwolnień, zaległości podatkowych. W odniesieniu do wydatków budżetu, przedstawionych w części opisowej, przy poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej zamieszczono objaśnienia dotyczące wykonania ważniejszych grup wydatków.

5. Dochody i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami wykonane zostały w wysokościach odpowiednio: 1.019.653,10 zł (w tym § 0490 – 1.011.423,63 zł ) i 1.186.777,21 zł (w tym §4300- 940.127,82 zł). Zaległości z tytułu nie wpłaconych w terminie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na dzień 31.12.2023 roku wyniosły 65.784,87 zł, a nadpłata wynosiła 6.459,65 zł. Na podstawie art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024r. poz. 399, ) w dniu 20 grudnia 2022 Rada Gminy Grodziec podjęła uchwałę Nr XLVII/370/2022 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W sprawozdaniu z wyszczególnieniem podziałek klasyfikacji budżetowej podano informacje o wysokości zrealizowanych w 2023 roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W sprawozdaniu poinformowano m.in., że: w ramach umowy zawartej z firmą na „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach zamieszkałych na terenie gminy Grodziec”, *firma udostępnia pojemniki na odpady zmieszane oraz worki na frakcje odpadów zbieranych selektywnie tj. metale, tworzywa sztuczne, szkło, papier, bioodpady. (...) Na terenie gminy od lutego 2019 r. funkcjonuje jeden Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK). (...) W PSZOK znajduje się Punkt Napraw, gdzie mieszkańcy mogą przynieść przedmioty nadające się do ponownego użycia.*

Skład Orzekający zauważył, że sprawozdanie w tej części nie do końca spełnia wymogi, o których mowa w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1991 roku o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, stosownie do którego: W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmą się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami. Cytowany przepis wymaga podania w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu, kosztów:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
  - 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
  - 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
  - 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.
- A także poinformowania czy z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi Gmina postanowiła:
- pokryć koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym,
  - pokryć koszty utworzenia i utrzymania punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami.
  - pokryć koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu [ustawy](#) z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach,

- pokryć koszty wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów.

6. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wykonano w kwocie 89.551,14 zł (rozdziały 85153 i 85154) przy zrealizowanych dochodach z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 81.886,18 zł (rozdz. 75618 § 0480) oraz z tytułu wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 23.269,10 zł (rozdz. 75618 § 0270). Łącznie wykonane dochody z tego tytułu (105.155,28 zł) przewyższały wykonane wydatki (89.551,14 zł) o kwotę 15.604,14 zł.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 poz. 2151, z późn. zm.) *„Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18<sup>1</sup> oraz dochody z opłat określonych w art. 11<sup>1</sup> wykorzystywane będą na realizację:*

*1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o których mowa w art. 4<sup>1</sup> ust. 2,*

*2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, w której mowa w art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o którym mowa w art. 4<sup>1</sup> ust. 2*

*- i nie mogą być przeznaczone na inne cele.”.*

Skład Orzekający zaznacza również, iż w myśl art. 9<sup>3</sup> ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi środki pochodzące z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym (określone w art. 9<sup>2</sup> ust. 11 i 21 ustawy) gmina zobowiązana jest przeznaczyć *„na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu”.*

Zatem środki z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, które nie zostały wykorzystane w danym roku budżetowym i w latach poprzednich winny powiększyć planowane wydatki w budżecie następnego roku, a w przychodach budżetu 2024 roku niewykorzystane w latach wcześniejszych dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych winny zostać zaplanowane w § 905 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach”.

7. Ze sprawozdania wynika, że *Składkę na rzecz Izby Rolniczej przekazano w wysokości 3.845,54 zł.* Biorąc pod uwagę wykonane w 2023 roku dochody z podatku rolnego, to przekazano do izby rolniczej 1,71% uzyskanych dochodów z podatku rolnego. Skład Orzekający zauważa, że zgodnie z art. 35 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (tj. Dz. U. z 2022r. poz. 183)

- *Wpływy z podatku rolnego stanowiące dochody izb określone w ust. 1 pkt 1 gminy odprowadzają na rachunki bankowe właściwych izb w terminie 21 dni od dnia, w którym upływa termin płatności danej raty podatku rolnego.*
- *Dochody izb z odpisu, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, przysługującego od wpływów gminy z tytułu zaległości podatkowych w podatku rolnym oraz odsetek za zwłokę od tych zaległości, gminy odprowadzają na rachunki bankowe właściwych izb w najbliższym terminie, o którym mowa w ust. 2, przypadającym po dniu wpływu tych dochodów na rachunek bankowy gminy.*

Natomiast stosownie do art. 6a ust. 6 i ust. 8 pkt 3 ustawy z dnia 15.11.1980 r. o podatku rolnym (tj. Dz. U. z 2020r. poz. 333 ze zm.), podatek jest płatny w ratach proporcjonalnych do czasu trwania obowiązku podatkowego w *terminach do dnia 15 marca, 15 maja, 15 września i 15 listopada roku podatkowego.*

Skład Orzekający zauważa, że w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych, sporządzonym za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2023 roku gmina Grodziec wykazała w rozdz. 01030 § 2850 planowane wydatki w kwocie 4.287,34 zł, natomiast wykonane wydatki (równe zaangażowaniu) w kwocie 3.845,54 zł i nie wykazała zobowiązań z tego tytułu na koniec 2023 roku.

II. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2023 r. Informacja zawiera dane dotyczące przysługujących Gminie praw własności, dane dotyczące użytkowania wieczystego, udziałów w spółkach oraz informację o inwestycjach rozpoczętych w 2023 roku.

W ocenie Składu Orzekającego informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Wójta Gminy Grodziec sprawozdanie z wykonania budżetu za 2023 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

*Przewodnicząca  
Składu Orzekającego*

*/Renata Konowalek/*

*Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*