

Uchwała Nr SO-6/0952/59/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 28 listopada 2023 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Grodziec na 2024 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 roku w osobach :

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Grodziec na 2024 rok

opinię pozytywną z uwagą

jak w pkt II.1 uzasadnienia.

UZASADNIENIE

I.

Wójt Gminy Grodziec w dniu 14 listopada 2023 przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2024 r. celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 08 września 2010 r. Rada Gminy Grodziec podjęła uchwałę Nr XXXIX/218/2010 w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Grodziec. Szczegółowość projektu i uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym ww. uchwałą.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody budżetu w wysokości 52.540.000,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 29.673.496,81 zł, dochody majątkowe w wysokości 22.866.503,19 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 65.740.000,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 29.647.000,00 zł, wydatki majątkowe w wysokości 36.093.000,00 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 26.496,81 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Deficyt zaplanowany w projekcie budżetu w § 3 wynosi 13.200.000,00 zł. Jako źródła sfinansowania deficytu wskazano : przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz przychody z zaciągniętych pożyczek.

W projekcie zaplanowane zostały przychody budżetu w wysokości 15.058.196,00 zł (są to w całości przychody z zaciągniętych zaciągnięcia kredytów i pożyczek na rynku krajowym) oraz rozchody budżetu z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 1.858.196,00 zł.

Z powyższego wynika, że w projekcie wskazano nierealne źródło sfinansowania deficytu budżetu, tj. przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (nie zaplanowano w projekcie przychodów z tego tytułu). W związku z czym, w tej części Skład Orzekający formułuje uwagę.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tj. Dz. U. z 2023 r. poz.122).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny.
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
5. Z załącznika Nr 8 „Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami oraz wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi” wynika, że zaplanowane w rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami/ wpływy (wraz z planowanymi wpływami z tytułu kosztów egzekucyjnych i odsetkami) w wysokości 1.055.000,00 zł nie pokrywają w całości zaplanowanych w wysokości 1.365.000,00 zł wydatków (różnica 310.000,00 zł) na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 ze zm.). W dniu 20 grudnia 2022 roku Rada Gminy w Grodźcu podjęła uchwałę Nr XLVII/370/2022 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione błędy i uchybienia:

- 1) Z analizy wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wynika, iż w rozdz. 80146 /Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli/ zaplanowano wydatki w wysokości 36.270,00 zł, co stanowi 0,72 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli § 4790 /Wynagrodzenia osobowe nauczycieli/ wynoszących 5.036.950,00 zł. W myśl przepisu art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta nauczyciela (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 984, z późn. zm.) w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli - w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.
- 2) Występuje brak spójności pomiędzy załącznikami: nr 2 „Plan wydatków” i nr 6 „Zestawienie

planowanych dotacji udzielonych z budżetu Gminy w roku 2024” do projektu uchwały budżetowej, gdyż w załączniku nr 2 wykazano wydatki w rozdz. 60014 /Drogi publiczne powiatowe/ §6300 /Dotacja celowa z budżetu na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych/ w kwocie 151.478,68 zł i w rozdz. 92120 Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami/ §6570/Dotacja celowa przekazana z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych/ w kwocie 150.000,00 zł, a ww. wydatków nie ujęto w załączniku nr 6 do projektu uchwały.

- 3) W załączniku nr 1 „Dochody” do projektu uchwały zaplanowano w rozdz. 80103 /Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych/ i w rozdz. 80104 /Przedszkola/ dochody w §2310 /Dotacja celowa otrzymana z gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego/ odpowiednio w kwotach: 55.000 zł i 2.000 zł, a ani w postanowieniach projektu uchwały, ani w załącznikach do niego nie wyodrębniono w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań wykonywanych przez gminę na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego (wymóg wynikający z art. 237 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych). Wyodrębnienie to ma na celu, wykazanie jakie środki pozyskuje się na realizowane zadanie i na co planuje się je wydatkować. Nadto należy rozważyć klasyfikację dochodów i wydatków w tym zakresie, gdyż w zał. Nr 2 w rozdz. 80103 zaplanowano wydatki w §2540 /Dotacja podmiotowa z budżetu dla niepublicznej jednostki systemu oświaty/, natomiast brak takich wydatków w rozdz. 80104.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

/-/ Renata Konowalek

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.