

Uchwała Nr SO-6/0957/59/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 28 listopada 2023 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grodziec.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. w osobach :

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) w związku z art. 230 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Grodziec projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2024-2043

opinię pozytywną z uwagami
jak w pkt II.3 i III.1. uzasadnienia.

U z a s a d n i e n i e

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2024 – 2043 Gminy Grodziec został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2023 r., ponownie w dniu 23 listopada 2023r. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2023 r. i zmianami do niej, projektem uchwały budżetowej na 2024r., uchwałami ośroboodżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2022 i 30.09.2023 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Załączone do projektu uchwały objaśnienia zawierają podstawowe informacje o założeniach przyjętych przy projektowaniu.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że wieloletnia prognoza finansowa obejmuje rok budżetowy 2024 i kolejne lata budżetowe aż do roku 2043, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję przepisu art. 227 ustawy o finansach publicznych. W poz. 6 załącznika nr 1 do projektu uchwały wykazano dług na koniec 2024 roku w kwocie 23.992.399,04 zł i zostanie spłacony do końca 2043 roku. Jednakże z dokumentów będących w posiadaniu Izby, tj. sprawozdania RB-Z sporządzonego

na koniec 2022 roku, uchwały budżetowej na 2023 rok (po zmianach wprowadzonych uchwałą z dnia 30 października 2023 roku) oraz projektu uchwały budżetowej na 2024 rok wynika, że prognozowana na koniec 2024 roku kwota długu będzie niższa o 1.000.000 zł i wyniesie 22.992.399,04 zł. W związku z czym Skład Orzekający formułuje uwagę.

W projekcie budżetu zaplanowano przychody z tytułu kredytów i pożyczek w 2024 roku (15.058.196 zł), w 2025r. (4.796.122,43 zł), w 2026r. (1.586.490,19 zł) w 2027r. (1.0586.502,94 zł) i w 2028r. (696.884,50 zł), natomiast rozchody występują we wszystkich latach prognozy, tj. w okresie 2024-2043.

4. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w latach 2024 - 2043 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2024. W pozostałym zakresie stwierdzono, iż pomiędzy projektem WPF, a projektem budżetu występują poniższe rozbieżności:

Lp.	wyszczególnienie	WPF	Budżet	WPF-Budżet
1.2.2	z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje	0,00	22 667 503,19	-22 667 503,19
2.1.1	na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	13 443 056,45	14 589 862,50	-1 146 806,05
2.2.1	Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy, w tym:	0,00	36 093 000,00	-36 093 000,00
2.2.1.1	wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne	0,00	318 428,68	-318 428,68
9.1.1.1	środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	211 235,92	171 988,74	39 247,18
9.2	Dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	4 460 000,00	3 060 000,00	1 400 000,00
9.2.1	Dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:	4 460 000,00	3 060 000,00	1 400 000,00
9.3.1.1	finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	211 235,92	171 988,74	39 247,18
9.4	Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	4 810 000,00	4 460 000,00	350 000,00

Na etapie uchwalania wieloletniej prognozy finansowej jej wielkości odnoszące się do roku 2024 winny wykazywać całkowitą zgodność z wielkościami ustalonymi w projekcie uchwały budżetowej.

7. Skład Orzekający po analizie załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć”, do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej obejmującego wykaz przedsięwzięć wieloletnich stwierdził, że Gmina planuje przedsięwzięcia, które są kontynuacją przedsięwzięć rozpoczętych w latach ubiegłych .

III.

Skład Orzekający opiniując projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej stwierdził, że:

1. W trzech ostatnich latach prognozy (lata 2041-2043) w poz. 2.1.3 nie zaplanowano wydatków na obsługę długu mimo iż w tym okresie Jednostka będzie spłacała dług (planowane są rozchody z tytułu spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych). W związku z powyższym Skład Orzekający formułuje uwagę.
2. w załączniku nr 1, w poz. 2.1.3 zaplanowano wydatki na obsługę długu w 2024r. o 280.000 zł niższe od kwoty planowanej na 2028 rok, a w latach następnych (do 2037 roku) w kwotach niższych od planowanej kwoty na 2024 rok, mimo iż kwota długu w latach 2025-2029 będzie wyższa od kwoty długu planowanej na koniec 2024 roku. Zatem należałoby dokonać analizy planowanych w tym zakresie wydatków na obsługę długu, celem ich ewentualnego urealnienia.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

/-/ Renata Konowalek

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.