

## **Uchwała Nr SO-6/0951/212/2023**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 20 stycznia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Grodziec

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 roku w osobach :

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) wyraża, w oparciu o przyjęte przez Gminę Grodziec :

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2023-2041
- uchwałę budżetową na 2023 r.

### ***opinię pozytywną z uwagami jak w uzasadnieniu o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Grodziec***

#### **U z a s a d n i e n i e**

W dniu 20 grudnia 2022 r. Rada Gminy Grodziec podjęła uchwały :

- Nr XLVII/366/2022 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023–2041
- Nr XLVII/367/2022 w sprawie uchwały budżetowej na rok 2023

Prognoza kwoty długu sporządzona została na okres 2023-2041, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z wymienionych wyżej uchwał wynika, że w latach objętych prognozą Gmina planuje zaciągnięcie nowych kredytów/pożyczek: w roku 2023 w wysokości 6.917.756 zł, w roku 2024 w wysokości 4.903.951 zł, w roku 2025 w wysokości 2.878.543,09 zł, w roku 2026 w wysokości 3.768.175,46 zł i roku 2027 w wysokości 1.247.047,25 zł. Ze sporządzonej prognozy wynika, że najwyższy dług wystąpi w 2027 roku i dopiero od tego roku zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało a w 2041 roku zostanie całkowicie spłacone.

Z prognozy wynika, że dług Gminy na koniec 2023 rok (poz. 6 w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie WPF) wyniesie 10.379.338 zł.

Prognozowana kwoty długu w WPF na koniec 2023 roku jest wyższa niż wynika to z wyliczenia dokonanego w oparciu o dokumenty Gminy Grodziec będące w posiadaniu tut. Izby na dzień przedłożenia uchwały budżetowej i uchwały WPF przez Gminę Grodziec.. Zadłużenie Gminy Grodziec

na koniec 2021 roku, jak wynika ze sprawozdania Rb-Z za IV kwartał 2021 r., wyniosło 1.649.145 zł. Planowane przychody z kredytów i pożyczek, wg uchwał przekazanych Izbie do końca roku 2022, wyniosły 3.530.000 zł a rozchody na spłatę kredytów i pożyczek wyniosły 1.763.545 zł. Z tych danych wynika, że zadłużenie Gminy Grodziec na koniec 2022 roku wyniosło 3.415.600 zł. Po dodaniu planowanych w uchwale budżetowej na 2023 rok przychodów z kredytów i pożyczek w kwocie 6.917.756 zł i odjęciu planowanych rozchodów w kwocie 1.019.216 zł wynika, że zadłużenie na koniec 2023 roku winno wynosić 9.314.140 zł.

Błędne ustalenie wielkości długu narusza postanowienia art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w związku z czym Skład Orzekający formułuje uwagę.

W latach 2023-2041 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok (poz. 8.1 WPF) – w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnia arytmetyczną z poprzednich lat) (poz.8.3 WPF) – w %
2023	6,31	14,99
2024	5,84	11,91
2025	5,00	9,27
2026	2,84	6,64
2027	2,60	5,05
2028	1,85	2,94
2029	1,67	1,72
2030	1,51	1,55
2031	1,80	1,80
2032	2,11	2,12
2033	2,43	2,49
2034	2,84	2,90
2035	2,84	3,30
2036	2,92	3,26
2037	2,97	3,26
2038	2,32	3,20
2039	2,01	3,18
2040	3,08	3,16
2041	2,33	3,15

W oparciu o powyższe dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2023-2041 prognozowana spłata zobowiązań Gminy Grodziec kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu, tj. nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach 2028-2041 występuje zagrożenie w zakresie zachowania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych (przy czym w latach 2035-2040 nie zostały zaplanowane wydatki na obsługę długu, a w latach 2026-2034 wydatki te zostały zaplanowane poniżej 1%. Natomiast spłaty z tytułu kredytów i pożyczek zostały zaplanowane we wszystkich latach prognozy, tj. do 2041 roku). W związku z powyższym i w tej części Skład Orzekający formułuje uwagę. Dla zachowania powyższej relacji konieczne jest zatem rzetelne ustalenie możliwych do realizacji wielkości budżetowych w poszczególnych latach prognozy. Przy czym prognoza musi być realna i gwarantować we wszystkich latach, nie tylko zachowanie relacji z art. 243, ale również realizację nałożonych na Gminę zadań.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę obowiązującego wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, niezbędne jest bieżące monitorowanie podstawowych wielkości budżetowych i ewentualne wprowadzanie takich zmian planowanych wielkości aby zachowane zostały ograniczenia zadłużenia Gminy określone prawem.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji

*Przewodnicząca  
Składu Orzekającego*

*Renata Konowalek*

*Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*