

Uchwała Nr 6/255/2023
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 8 lutego 2023 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

zarządzenia Nr FN.0050.330.2022 Wójta Gminy Grodziec z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na rok 2022, w zakresie:

- zwiększenia planowanych dochodów pochodzących ze środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na wypłatę dodatku węglowego dla gospodarstw domowych w dz. 853 - "Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej", w rozdz. 85395 - "Pozostała działalność" § 2180 - "Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19" o kwotę 2.000,00 zł,
- zwiększenia planowanych wydatków w dz. 853, w rozdz. 85395 o kwotę 2.000,00 zł, w tym: § 3110 - Świadczenia społeczne" o kwotę 1.960,00 zł, § 4210 - "Zakup materiałów i wyposażenia" o kwotę 40,00 zł,

z powodu sprzeczności z przepisami prawa wskazanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotowe zarządzenie doręczone zostało tutejszej Izbie w dniu 12 stycznia 2023 r.. Wójt Gminy Grodziec powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 4, 9 lit. d, pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 212, 214, 215, 222, 235-237, 258 i 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, dokonał zmiany uchwały budżetowej na rok 2022.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanego zarządzenia, wyznaczając termin jego rozpatrzenia na dzień 8 lutego 2023 r

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Wójt Gminy Grodziec zarządzeniem Nr FN.0050.330.2022 z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na rok 2022 dokonał m.in.:

- zwiększenia planowanych dochodów pochodzących ze środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na wypłatę dodatku węglowego dla gospodarstw domowych w rozdz. 85395 § 2180 o kwotę 2.000,00 zł,
- zwiększenia planowanych wydatków w rozdz. 85395 o kwotę 2.000,00 zł, w tym: § 3110 o kwotę 1.960,00 zł, § 4210 o kwotę 40,00 zł.

Kolegium Izby wskazuje, że zakres uprawnień do dokonywania zmian w budżecie przez organ wykonawczy został ustalony w art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022r. poz. 1634, z późn. zm.). Stosownie do wspomnianego przepisu: *W toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:*

- 1) *dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;*

- 2) *dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej;*
- 3) *wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;*
- 4) *dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.*

Ustawowe uprawnienia organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie mogą być dodatkowo rozszerzone przez organ stanowiący na podstawie przepisu art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, stosownie do którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania innych zmian w planie wydatków, aniżeli określone zostały w art. 257 ustawy, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami. Nadto z przepisu art. 258 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze:

- a) *zmianą kwot lub uzyskaniem płatności przekazywanych z budżetu środków europejskich, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu,*
- b) *zmianami w realizacji przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu,*
- c) *zwrotem płatności otrzymanych z budżetu środków europejskich.*

Ponadto stosownie do art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 103, z późn. zm.) *W celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić wójta (burmistrza, prezydenta miasta), zarząd powiatu lub zarząd województwa do:*

- 1) *dokonania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej;*
- 2) *dokonywania czynności, o których mowa w art. 258 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;*
- 3) *dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej oraz w planie wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego związanych z wprowadzeniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych przez jednostkę, o ile zmiana ta nie pogorszy wyniku budżetu tej jednostki.*

W uchwale budżetowej na 2022r. (uchwała Rady Gminy Grodziec Nr XXXV/279/2021 z dnia 22 grudnia 2021 roku ze zmianami) Rada Gminy upoważniła Wójta Gminy do:

- 1) *zaciągania kredytów i pożyczek*
 - a) *na pokrycie występującego w ciągu roku budżetowego przejściowego deficytu budżetu do wysokości -500 000,00 zł,*
 - b) *o których mowa w art. 89 ust. 1 ufp z dnia 27 sierpnia 2009 do wysokości – 3 530.000 zł,*
- 2) *dokonywania zmian w budżecie polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu w zakresie wydatków na wynagrodzenia ze stosunku pracy i wydatków majątkowych,*
- 3) *dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków związanych ze:*
 - a) *zmianą kwot lub uzyskaniem płatności przekazanych z budżetu środków europejskich, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu,*
 - b) *zmianami w realizacji przedsięwzięcia finansowego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt.3, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu,*
 - c) *zwrotem płatności otrzymanych z budżetu środków europejskich.*
- 4) *przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do*

zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza 2022 rok.

5) lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach.

Wskazane w podstawie prawnej badanego zarządzenia przepisy prawa oraz przytoczone powyżej przepisy i upoważnienie udzielone Wójtowi w uchwale budżetowej na 2022 rok nie dają podstaw do dokonywania w toku wykonywania budżetu przez organ wykonawczy takich zmian w budżecie, które polegają na zwiększeniu planowanych dochodów budżetu w § 2180 - „Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19”. Dla zachowania równowagi budżetu konieczne jest również stwierdzenie nieważności zwiększenia planowanych wydatków w rozdz. 85395 o kwotę 2.000,00 zł, w tym: § 3110 o kwotę 1.960,00 zł, § 4210 o kwotę 40,00 zł.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.