

Uchwała Nr SO-6/0952/78./2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 02 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Grodziec na 2023 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 roku w osobach :

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Grodziec na 2023 rok

***opinię pozytywną z uwagą
jak w pkt II.1. uzasadnienia.***

UZASADNIENIE

I.

Wójt Gminy Grodziec w dniu 14 listopada 2022 przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2023 r. celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 08 września 2010 r. Rada Gminy Grodziec podjęła uchwałę Nr XXXIX/218/2010 w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Grodziec. Szczegółowość projektu i uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym ww. uchwałą.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody budżetu w wysokości 37.560.000 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 24.605.000 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 44.760.000 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 24.603.900 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.100 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Deficyt zaplanowany w projekcie budżetu w § 3 wynosi 7.200.000 zł. Projekt uchwały budżetowej określa kwotę deficytu oraz wskazuje jako źródło sfinansowania deficytu – wyłącznie przychody z tytułu kredytów i pożyczek.

W projekcie zaplanowane zostały przychody budżetu w wysokości 8.219.216 z tego : przychody z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na rynku krajowym w wysokości 6.917.756 zł i przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami

wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 1.301.460,00 zł oraz rozchody budżetu z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 1.019.216,00 zł.

Zaplanowane przychody z kredytów i pożyczek wynoszą zgodnie z załącznikiem Nr 5 – 6.917.756 zł. Zatem źródło pokrycia wynikające z postanowienia §3 jest niewystarczające. Należy jako źródła sfinansowania deficytu wskazać w pierwszej kolejności przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (1.301.460 zł) oraz przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (w pozostałej części).

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 261 ze zm.).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
5. Z załącznika Nr 8 „Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami oraz wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi” wynika, że zaplanowane w rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami/ wpływy (wraz z planowanymi wpływami z tytułu kosztów egzekucyjnych i odsetkami) w wysokości 1.054.000 zł nie pokrywają w całości zaplanowanych w wysokości 1.123.000 zł wydatków (różnica 69.000 zł) na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 ze zm.). Skład Orzekający przypomina, że stosownie do przepisów ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, tj. art. 6r ust. 2da wynika jak poniżej:

Rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub*
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.*

Do dnia opiniowania niniejszego projektu budżetu, do tut. Izby nie wpłynęła uchwała Rady Gminy Grodziec o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione błędy i uchybienia:

1. W postanowieniu § 10 wskazano „dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 110.000 zł” a z załącznika Nr 1 wynika, że są to /Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych/ § 0480 w kwocie 70.000 zł oraz /Wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym/ § 0270 w kwocie 40.000 zł i takie dochody i ich źródło winny być zawarte w postanowieniu. Część wydatkowa postanowienia jest prawidłowa. Zatem konieczne jest przeredagowanie postanowienia §10 projektu uchwały budżetowej.
2. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej (str.17) wskazano zadłużenie na koniec 2022 roku w kwocie 4.480.798,80 zł i na koniec 2023 roku w kwocie 10.379.338,80 zł. Kwoty te wskazują stany zadłużenia aktualne na koniec III kwartału 2022 roku. Nie uwzględniono zmian przychodów i rozchodów, które wprowadzono Uchwałą RG Grodziec Nr XLV/352/2022 z dnia 24.10.2022 r. (czyli przed przedstawieniem projektu). Zgodnie z nią zadłużenie na koniec 2022 roku wyniesie 3.415.600 zł a na koniec 2023 roku 9.314.140 zł.
3. Zadanie inwestycyjne pn. „Budowa nowej linii kolejowej Turek – Konin” zostało sklasyfikowane w rozdz. 60001 /Krajowe pasażerskie przewozy kolejowe/ a właściwe jest sklasyfikowanie tych wydatków w rozdz. 60002 /Infrastruktura kolejowa/.
4. Część załącznika Nr 3 zatytułowano „Dochody i wydatki z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin w 2022 roku”, zamiast „(...) w 2023 roku”.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

/-/ Renata Konowalek

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.