

Uchwała Nr SO-7/0951/140/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 18 stycznia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Grodziec

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 roku ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Leszek Maciejewski
Aleksandra Marszałek

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Gminę Grodziec :

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2022-2039
- uchwałę budżetową na 2022 r.

opinię pozytywną z uwagą jak w uzasadnieniu o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Grodziec

U z a s a d n i e n i e

W dniu 22 grudnia 2021 r. Rada Gminy Grodziec podjęła uchwały :

- Nr XXXV/278/2021 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022–2039
- Nr XXXV/279/2021 w sprawie uchwały budżetowej na rok 2022

Prognoza kwoty długu sporządzona została na okres 2022-2039, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z wymienionych wyżej uchwał wynika, że w latach objętych prognozą Gmina planuje zaciągnięcie nowych kredytów/ pożyczek: w roku 2022 w wysokości 3.871.545 zł, w roku 2023 w wysokości 3.183.810,66 zł, w roku 2024 w wysokości 3.396.562,81 zł i w roku 2025 w wysokości 1.369.448,78 zł. Ze sporządzonej prognozy wynika, że najwyższy dług wystąpi w 2025 roku a w kolejnych latach zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w 2039 roku zostanie całkowicie spłacone. Z prognozy wynika, że dług Gminy na koniec 2022 rok (poz. 6 w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie WPF) wyniesie 6.837.434,86 zł.

Prognozowana kwoty długu w WPF na koniec 2022 roku była zgodna z wyliczeniami dokonanymi w oparciu o dokumenty Gminy Grodziec będącymi w posiadaniu tut. Izby na dzień przedłożenia projektu uchwały budżetowej i projektu WPF przez Gminę Grodziec, tj. na dzień 15 listopada 2021 roku. Jednakże Rada Gminy Grodziec uchwałą Nr XXXIV/274/2021 z dnia 25 listopada 2021 roku w sprawie zmiany budżetu Gminy na 2021 rok dokonała m.in. zmniejszenia przychodów budżetu z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek o kwotę 856.716,00 zł do kwoty 2.393.573,86 zł. Powyższa zmiana powoduje iż planowana kwota długu wyniosłaby na koniec 2021 roku - 2.872.718,86 zł, a na koniec 2022 roku 5.980.718,86 zł (byłaby niższa od wykazanej w poz. 6 załącznika nr 1 o kwotę 856.716,00 zł).

Ponadto na podstawie nadesłanego przez Jednostkę zestawienia obrotów i sald kont syntetycznych organu, Skład Orzekający ustalił, że na koniec 2021 roku faktyczny (wykonany) dług wyniósł

1.649.145 zł (suma sald kont 134 i 260), a na koniec 2022 roku planowana kwota długu według wyliczenia wyniesie 4.757.145 zł, tzn. będzie faktycznie jeszcze niższa od planowanego długu wykazanego w WPF.

Błędne ustalenie wielkości długu narusza postanowienia art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w związku z czym Skład Orzekający formułuje uwagę.

Stosownie do przepisu art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500, z późn. zm.) Wójt Gminy Grodziec w dniu 16 grudnia 2021 roku wydał zarządzenie Nr FN.0050.238.2021 w sprawie wyboru długości okresu średniej arytmetycznej stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w którym określił iż do ustalenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 przyjmuje się okres siedmiu lat (zarządzenie wpłynęła do Izby w dniu 20 grudnia 2021r.), jednakże w podjętej w dniu 22 grudnia 2021 roku uchwale Nr XXXV/278/2021 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodziec na lata 2022-2039 zastosowano do wyliczenia wskaźnika z art. 243 ust. 1 na lata 2022-2025 niezgodnie z zarządzeniem Wójta okres 3-letni, a nie 7-letni, w związku z czym Skład Orzekający formułuje uwagę.

W latach 2022-2039 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok (poz. 8.1 WPF) – w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnia arytmetyczną z poprzednich lat) (poz.8.3 WPF) – w % (okres 3-letni z WPF)	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnia arytmetyczną z poprzednich lat) (poz.8.3 WPF) – w % (okres 7-letni dla lat 2022-2025 z wyliczeń)
2022	4,52	9,24	15,57
2023	3,16	6,92	13,44
2024	3,34	3,66	10,89
2025	2,80	5,10	8,87
2026	4,18	6,85	
2027	4,15	5,87	
2028	3,98	4,37	
2029	4,06	4,87	
2030	4,06	4,87	
2031	4,01	4,75	
2032	3,96	4,61	
2033	3,95	4,53	
2034	3,73	4,48	
2035	3,56	4,42	

2036	3,79	4,37	
2037	3,84	4,32	
2038	3,84	4,27	
2039	3,49	4,24	

W oparciu o powyższe dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2022-2039 prognozowana spłata zobowiązań Gminy Grodziec kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu, tj. nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Wskazane wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących, utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę obowiązującego wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, niezbędne jest bieżące monitorowanie podstawowych wielkości budżetowych i ewentualne wprowadzanie takich zmian planowanych wielkości aby zachowane zostały ograniczenia zadłużenia Gminy określone prawem.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

Renata Konowalek

Pouczenie: *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*