

## **Uchwała Nr SO-7/0952/87/2021**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 03 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Grodziec na 2022 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 roku ze zm., w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Grodziec na 2022 rok

*opinię pozytywną.*

### **UZASADNIENIE**

#### **I.**

Wójt Gminy Grodziec w dniu 15 listopada 2021 przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2022 r. celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 08 września 2010 r. Rada Gminy Grodziec podjęła uchwałę Nr XXXIX/218/2010 w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Grodziec. Szczegółowość projektu i uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym ww. uchwałą.

#### **II.**

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody budżetu w wysokości 24.332.000 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 23.941.980 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 27.440.000 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 23.172.000 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 769.980 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Deficyt zaplanowany w projekcie budżetu wynosi 3.108.000 zł. Projekt uchwały budżetowej określa kwotę deficytu oraz wskazuje jako źródło sfinansowania deficytu – przychody z tytułu kredytów i pożyczek.

W projekcie zaplanowane zostały przychody budżetu w wysokości 3.871.545 zł (przychody z tytułu kredytów i pożyczek) oraz rozchody budżetu w wysokości 763.545 zł (rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek).

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa

celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1856 ze zm.).

3. Z załącznika Nr 8 „Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami oraz wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi” wynika, że zaplanowane w rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami/ wpływy (wraz z planowanymi wpływami z tytułu kosztów egzekucyjnych i odsetkami) w wysokości 893.000 zł nie pokrywają w całości zaplanowanych w wysokości 962.991,13 zł wydatków (różnica 69.991,13 zł) na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.). Skład Orzekający zauważa, że stosownie do przepisów ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, tj. art. 6r ust. 2da wynika jak poniżej:

*Rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:*

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub*
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.*

Do dnia opiniowania niniejszego projektu budżetu, do tut. Izby nie wpłynęła uchwała Rady Gminy Grodziec o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i art. 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

### III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione błędy i uchybienia:

1. W projekcie uchwały nie zawarto postanowienia i nie załączono załącznika informującego o „Dochodach budżetu państwa związanych z realizacją zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego w 2022 r.”, a w załączniku nr 1 „Dochody” zaplanowano dochody w § 2360 „Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami” (rozdz. 85502).
2. W postanowieniach projektu uchwały w § 1 ust. 2 pkt 2 (a w odniesieniu do wydatków § 2 ust. 2 pkt 2) wskazano, iż w treści załącznika Nr 3 ustala się „dotacje i wydatki na realizację własnych zadań gmin wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej”, a w załączniku Nr 3 wykazano wyłącznie dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących

z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie i wydatki realizowane z tych dotacji (nazwane przez Gminę dochodami i wydatkami zleconymi). W przedmiotowym załączniku nie wykazano dochodów i wydatków realizowanych na mocy porozumień. Zatem stosownej zmianie winny ulec wyszczególnione wyżej postanowienia.

3. Istnieje niespójność między załącznikiem obejmującym wydatki majątkowe (Nr 4) a załącznikiem obejmującym wydatki Funduszu Sołeckiego (Nr 9), gdzie w Sołectwie Królików zaplanowano zadanie pn. „Budowa boiska wielofunkcyjnego przy Szkole Podstawowej w Królikowie” sklasyfikowane w **rozd. 80101** § 6050 z wydatkami 18.665,98 zł. W załączniku 4 spójnym z załącznikiem Nr 2 „Wydatki budżetowe” zaplanowano zadanie pn. „Budowa zaplecza sanitarno-szatniowego i przebudowa boiska piłkarskiego przy Szkole Podstawowej w Grodźcu oraz przebudowa boiska wielofunkcyjnego przy Szkole Podstawowej w Królikowie (wydatki w kwocie 1.196.100 zł) lecz jest to zadanie sklasyfikowane w **rozd. 92695**.
4. Wydatki łączne zaplanowane w Funduszu Sołeckim w rozdz. 92195 § 4210 w kwocie 37.350,86 zł są wyższe niż wydatki budżetowe zaplanowane w powyższej klasyfikacji, tj. 33.834,72 zł (różnica 3.516,14 zł).
5. W projekcie zaniechano zaplanowania i wyodrębnienia dochodów z tytułu opłaty za zezwolenia na obrót w kraju napojami alkoholowymi w obrocie hurtowym (§ 027) oraz wydatków nimi finansowanymi z przeznaczeniem na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu (art. 9 – 9<sup>3</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi – Dz. U. z 2021 r., poz. 1119). Skład Orzekający wskazuje, że w roku 2021 wg stanu na III kwartał wykonanie ww. dochodów wyniosło 6.599,41 zł;
6. W wydatkach budżetu, w rozdz. 01043 i rozdz. 01044 zostały zaplanowane wydatki na wynagrodzenia osobowe pracowników (§ 4010). W dochodach budżetu w wymienionych rozdziałach nie są planowane dochody z tytułu dotacji. Zatem stosownie do Systemu Monitorowania Usług Publicznych, brak jest podstaw do planowania wydatków w paragrafach dot. wynagrodzenia ze stosunku pracy w tych rozdziałach.
7. W dz. 926 „Kultura fizyczna” rozdz. 92695 § 2820 /Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom/ zaplanowana została dotacja celowa dla „stowarzyszeń” zaplanowano dotację w kwocie 27.000 zł. Skład Orzekający zauważa, że w przypadku, gdy dotacja będzie przyznana w oparciu o przepisy ustawy o sporcie i uchwałę Rady Gminy Grodziec w sprawie określenia warunków i trybu finansowania sportu w Gminie Grodziec (uchwała z 7 września 2015r.), to winna zostać zmieniona nazwa zadania ze „stowarzyszenia” na „dotacja dla klubów sportowych”, natomiast gdy będzie to dotacja dla stowarzyszeń przyznana w oparciu o przepisy ustawy o pożytku publicznym i o wolontariacie, to przedmiotowy wydatek winien zostać sklasyfikowany w § 2360.
8. W załączniku Nr 7 wykazano planowane „Dochody i wydatki z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 ustawy prawo ochrony środowiska w 2022 roku”.
9. W załączniku Nr 9 do projektu uchwały budżetowej obejmującym zestawienie wydatków realizowanych w ramach Funduszu Sołeckiego popełniono błąd klasyfikacyjny lub błędnie nazwano

sposób wydatkowania środków, gdyż, np. w Sołectwie Grodziec wykazano zadanie „zakup stołów i krzeseł”, które sklasyfikowano w § 4300 /Zakup usług pozostałych/, a nazwa zadania wskazuje na § 4210 /Zakup materiałów i wyposażenia/,

10. Z uzasadnienia do projektu wynika, że zakup wiat przystankowych został sklasyfikowany w rozdz. 60016 „Drogi publiczne gminne”, zamiast w rozdz. 60020 „Funkcjonowanie przystanków komunikacyjnych”.
11. W postanowieniu § 16 projektu uchwały zawarto zapis o treści: *„Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2022r. i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”*, którego treść jest właściwa tylko w sytuacji, gdy budżet będzie uchwalany w styczniu 2022 roku. W przypadku, gdy budżet na 2022 rok będzie uchwalany w 2021 roku (np. budżet z roku ubiegłego uchwalony 31.12.2020) należy zamieścić postanowienie o wejściu w życie o treści: *„Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 roku i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”*.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca  
Składu Orzekającego*

*Renata Konowalek*

*Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*