

Uchwała Nr SO-7/0957/87/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 03 grudnia 2021 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grodziec.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Aleksandra Marszałek

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Grodziec projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2039

opinię pozytywną.

U z a s a d n i e n i e

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022 – 2039 Gminy Grodziec został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2021 r. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2021 r. i zmianami do niej, projektem uchwały budżetowej na 2022r., uchwałami ośroboodżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2020 i 30.09.2021 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję przepisu art. 227 ustawy o finansach publicznych. Dług wyliczony w oparciu o sprawozdanie Rb-Z za IV kwartał 2020 r. oraz uchwałą budżetową na 2021 rok wyniesie na koniec 2021 rok 3.729.434,86 zł i po uwzględnieniu zaplanowanych w 2022 roku przychodów z kredytów i pożyczek w wysokości 3.871.545 zł i rozchodów z tytułu spłaconych kredytów i pożyczek w wysokości 763.545 zł na koniec 2022 roku wyniesie 6.837.434,86 zł. Zatem prognozowana kwoty długu w WPF na koniec 2022 roku zgodna jest wyliczeniami dokonanymi w oparciu o dokumenty Gminy Grodziec będącymi w posiadaniu tut. Izby na dzień przedłożenia projektu uchwały budżetowej

i projektu WPF przez Gminę Grodziec. Jednakże najwyższa kwota długu wystąpi na koniec 2025 roku i wyniesie 13.571.657,11 zł, gdyż w okresie objętym prognozą przychody z tytułu kredytów i pożyczek są planowane w roku 2022 w kwocie 3.871.545 zł, w roku 2023 w kwocie 3.183.810,66 zł, w roku 2024 w kwocie 3.396.562,81 zł, w roku 2025 w kwocie 1.369.448,78 zł, a rozchody z tytułu spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia w kolejnych latach kredytów i pożyczek planowane są we wszystkich latach prognozy, tj. do roku 2039.

4. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w latach 2022 - 2039 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2022.
7. Skład Orzekający po analizie załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć”, do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej obejmującego wykaz przedsięwzięć wieloletnich stwierdził, że Gmina planuje przedsięwzięcia, które są kontynuacją przedsięwzięć rozpoczętych w latach ubiegłych. W Wykazie przedsięwzięć nie zaplanowano nowych zadań. W odniesieniu do zadania pn. „Przebudowa drogi Lipice-Nowa Huta, Nowa Huta- Junno, Stara Huta-Mokre – „, przedłużono okres realizacji do 2039 roku (w obowiązującym w roku 2021 WPF okres realizacji tego zadania lata 2017-2035), tym samym ustalono nowe limity wydatków na lata 2036-2039 oraz zwiększono limit zobowiązań ogółem. Wójt w objaśnieniach nie odniósł się do tych zmian.

III.

Skład Orzekający w odniesieniu do przedłożonego projektu zauważa, że w WPF wystąpiły następujące błędy rachunkowe i pisarskie lub redakcyjne :

1. W załączniku Nr 1 do projektu WPF „Wieloletnia prognoza finansowa”
 - w pozycji 10.6, gdzie jednostka winna wykazać spłaty rat kapitałowych w odniesieniu do zobowiązań już zaciągniętych, wykazano kwotę łączną 573.945 zł . Jest to kwota mniejsza o 3.155.489,86 zł niż wskazuje przewidywane zadłużenie na koniec 2021 roku. Skład Orzekający wskazuje iż wykazana w pozycji 10.6 suma spłat winna być równa sumie zaciągniętych zobowiązań i tych które planowane są do zaciągnięcia do 31 grudnia 2021 roku. Po zamknięciu roku budżetowego i sporządzeniu sprawozdań suma wykazanych kwot w poz. 10.6 winna być równa sumie zaciągniętych i nie spłaconych do końca 2021 roku zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek,
 - poz. 2.1.1 „wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane”, w WPF wykazano kwotę 10.801.482,61 zł a z sumowania odpowiednich paragrafów projektu budżetu wynika, że winna być kwota 10.795.558,14 zł (różnica + 5.924,47 zł),
 - poz. 2.2.1 „inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy” nie wykazano żadnych wydatków, podczas gdy wg załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wynika kwota 4.268.000 zł,

- poz. 2.2.1.1 „inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy w tym wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne” nie wykazano żadnych wydatków, podczas gdy wg załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wynika kwota 10.000 zł.
2. W załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” w odniesieniu do wielu zadań limit zobowiązań jest wyższy niż suma limitów wydatków zaplanowanych na okres realizacji tych przedsięwzięć tj. :
- zadanie pn. „Zaprojektowanie i wybudowanie kanalizacji sanitarnej w m. Grodziec ul. Wiejska”
gdzie określono limit zobowiązań w kwocie 1.230.000 zł, a w pozostałym do realizacji roku 2022 limit zaplanowanych wydatków wynosi 640.000 zł,
 - zadanie pn. „Dowóz uczniów do szkół i przedszkola na terenie gminy Grodziec w roku szkolnym 2021/2022” gdzie określono limit zobowiązań w kwocie 176.000 zł, a w pozostałym do realizacji roku 2022 limit zaplanowanych wydatków wynosi 106.000 zł,
 - zadanie pn. „Odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach zamieszkałych na terenie Gminy Grodziec”, gdzie określono limit zobowiązań w kwocie 940.000 zł, a w pozostałym do realizacji roku 2022 limit zaplanowanych wydatków wynosi 630.000 zł,
 - zadanie pn. „Zimowe utrzymanie dróg gminnych na terenie Gminy Grodziec w sezonie 2021/2022”, gdzie określono limit zobowiązań w kwocie 25.000 zł, a w pozostałym do realizacji roku 2022 limit zaplanowanych wydatków wynosi 20.000 zł,
 - zadanie pn. „Budowa drogi gminnej w Grodźcu ul. Targowa”, gdzie określono limit zobowiązań w kwocie 20.000 zł, a w pozostałym do realizacji roku 2022 limit zaplanowanych wydatków wynosi 10.000 zł,
 - zadanie pn. „Budowa siedziby Urzędu Gminy oraz rozbudowa, przebudowa i nadbudowa budynku biurowego - etap I i II”, gdzie określono limit zobowiązań w kwocie 9.300.000 zł a suma limitów wydatków zaplanowanych na okres realizacji zadania wynosi 9.000.000 zł,
 - zadanie pn. „Budowa zaplecza sanitarno-szatniowego i przebudowa boiska piłkarskiego przy Szkole Podstawowej w Grodźcu oraz przebudowa boiska wielofunkcyjnego przy Szkole Podstawowej w Królikowie”, gdzie określono limit zobowiązań w kwocie 1.206.100 zł, a w pozostałym do realizacji roku 2022 limit zaplanowanych wydatków wynosi 1.196.100 zł,
 - zadanie pn. „Przebudowa drogi Lipice-Nowa Huta, Nowa Huta- Junno, Stara Huta-Mokre”, gdzie określono limit zobowiązań w kwocie 2.265.733,92 zł, a suma limitów wydatków zaplanowanych na okres realizacji zadania wynosi 1.680.000 zł,
 - zadanie pn. „Przebudowa drogi nr G047P w Nowej Ciświcy”, gdzie określono limit zobowiązań w kwocie 722.000 zł, a w pozostałym do realizacji roku 2022 limit zaplanowanych wydatków wynosi 650.000 zł,
3. W postanowieniu § 6 projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodziec zawarto zapis o treści: *„Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 01 stycznia 2022 roku”*, którego treść jest właściwa tylko w sytuacji, gdy WPF będzie uchwalany w styczniu 2022 roku. W przypadku, gdy WPF będzie uchwalany w 2021 roku należy zamieścić postanowienie o wejściu w życie o treści: *„Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 roku”*

Przy okazji Skład Orzekający przypomina iż stosownie do art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.): *Ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy zmienianej w 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki.*

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

/Renata Konowalek/

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.