

Uchwała Nr SO-0957/32/7/Ko/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 11 grudnia 2020 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grodziec.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Grodziec projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2035

opinię pozytywną.

U z a s a d n i e

- I. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021 – 2035 Gminy Grodziec został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 16 listopada 2020 r. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2020 r. i zmianami do niej, projektem uchwały budżetowej na 2021r., uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2019 i 30.09.2020 r.
- II. 1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF to lata 2021 – 2035, a prognoza kwoty długu, sporządzona na ten okres, jak wynika z objaśnień, oparta została o wykonanie za 2019r. i plan na III kwartał 2020r. Tak sporządzona prognoza jest nieprawidłowa i w efekcie dług na rok 2021 jest zawyżony aż o 3.295.601 zł (wg aktualnego na dzień sporządzania opinii planu przychodów i rozchodów na 2020r.). Tak zawyżony plan skutkuje wyższym zadłużeniem w kolejnych latach. Z posiadanych przez Izbę dokumentów wynika, że prognoza kwoty długu na koniec 2021 roku wynosić będzie 6.246.466,54 zł i przy planowanych w kolejnych latach przychodach i rozchodach uległaby wcześniejszemu spłaceniu.
W okresie objętym prognozą przychody z tytułu kredytów i pożyczek są planowane w roku 2021 w kwocie 3.611.473 zł, w roku 2022 w kwocie 1.727.290,16 zł, w roku 2023 w

kwocie 1.043.160,08 zł a rozchody z tytułu spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia w kolejnych latach kredytów i pożyczek planowane są we wszystkich latach prognozy.

4. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w latach 2021 - 2035 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2021.
7. Skład Orzekający po analizie załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć”, do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej obejmującego wykaz przedsięwzięć wieloletnich stwierdził, że Gmina planuje przedsięwzięcia, które są kontynuacją przedsięwzięć rozpoczętych w latach ubiegłych i okres ich realizacji kończy się w roku 2035. W Wykazie przedsięwzięć nie zaplanowano nowych zadań. W odniesieniu do 2 zadań limit zobowiązań jest wyższy niż suma limitów wydatków zaplanowanych na okres realizacji tych przedsięwzięć. Dotyczy to zadania „Zimowe utrzymanie dróg na terenie Gminy Grodziec w sezonie 2020/2021”, gdzie określono limit w kwocie 35.200 zł, a w pozostałym do realizacji roku 2021 limit zaplanowanych wydatków wynosi 17.600 zł i podobnie dla zadania „Przebudowa drogi Lipce-Nowa Huta, Nowa Huta-Junno, Stara Huta-Mokre” wykazano limit zobowiązań w kwocie 2.189.000 zł, a suma wydatków w latach pozostałych do realizacji wynosi 1.680.000 zł.

III. Skład Orzekający w odniesieniu do przedłożonego projektu zauważa, że w WPF wystąpiły następujące błędy rachunkowe i pisarskie :

1. W załączniku Nr 1 do projektu WPF „Wieloletnia prognoza finansowa” w pozycji 10.6, gdzie jednostka winna wykazać spłaty rat kapitałowych w odniesieniu do zobowiązań już zaciągniętych, wykazano kwotę łączną 840.413 zł . Jest to kwota mniejsza o 3.221.053,54 zł niż wskazuje przewidywane zadłużenie na koniec 2020 roku. Skład Orzekający wskazuje iż wykazana w pozycji 10.6 suma spłat winna być równa sumie zaciągniętych zobowiązań i tym które planowane są do zaciągnięcia do 31 grudnia 2020 roku. Po zamknięciu roku budżetowego i sporządzeniu sprawozdań suma wykazanych kwot w poz. 10.6 winna być równa sumie zaciągniętych i nie spłaconym do końca 2020 roku zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.
2. W załączniku Nr 1 do projektu WPF „Wieloletnia prognoza finansowa” wystąpiły rozbieżności z projektem uchwały budżetowej w niżej wymienionych pozycjach:
 - poz. 2.1.1 „wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane”, w WPF wykazano kwotę 10.935.675 zł a z sumowania odpowiednich paragrafów projektu budżetu wynika, że winna być kwota 10.890.385,58 zł (różnica + 45.289,42 zł).
 - poz. 2.2.1 „inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy” nie wykazano żadnych wydatków, podczas gdy wg załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wynika kwota 3.620.178,09 zł,
 - poz. 2.2.1.1 „inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy w tym wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne” nie

- wykazano żadnych wydatków, podczas gdy wg załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wynika kwota 10.000 zł,
- poz. 9.3.1.1. „wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania ... w tym finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” nie wykazano żadnej kwoty, podczas gdy z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wynika kwota 41.462 zł,
 - poz. 9.4.1.1 „wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania w tym wydatki finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” nie wykazano żadnej kwoty, podczas gdy z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wynika kwota 289.172,50 zł,
3. W postanowieniu § 6 projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodziec zawarto zapis o treści: *„Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 01 stycznia 2021 roku”*, którego treść jest właściwa tylko w sytuacji, gdy WPF będzie uchwalany w styczniu 2021 roku. W przypadku, gdy WPF będzie uchwalany w 2020 roku należy zamieścić postanowienie o wejściu w życie o treści: *„Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 roku*

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

Renata Konowalek

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.