



Poznań, dnia 5 sierpnia 2020 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.521.2020.3

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

orzekam

nieważność uchwały nr XX/146/2020 Rady Gminy Grodziec z dnia 7 lipca 2020 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu przyznawania stypendium i nagród Wójta Gminy Grodziec dla szczególnie uzdolnionych uczniów ze szkół na terenie Gminy Grodziec - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Rada Gminy Grodziec na sesji w dniu 7 lipca 2020 r. podjęła uchwałę nr XX/146/2020 w sprawie przyjęcia Regulaminu przyznawania stypendium i nagród Wójta Gminy Grodziec dla szczególnie uzdolnionych uczniów ze szkół na terenie Gminy Grodziec.

Uchwała została podjęta na podstawie „art. 18 ust. 2 pkt 14a i pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 713) w zw. z art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1481 ze zm.)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 10 lipca 2020 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje:

Na podstawie art. 90t ust. 1 ustawy dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2019 r., poz. 1481 ze zm., zwanej dalej „ustawą”) jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy:

- 1) wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży;
- 2) wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży.

Zgodnie z ust. 4 tego przepisu „W przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze".

W ocenie organu nadzoru za niezgodną z prawem należy uznać treść § 9 Regulaminu przyznawania stypendium i nagród Wójta Gminy Grodziec dla wybitnie uzdolnionych uczniów pobierających naukę w szkołach na terenie Gminy Grodziec w ramach Lokalnego Programu Wspierania Edukacji Uzdolnionych Dzieci i Młodzieży, stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały Nr XX/146/2020 (zwanego dalej „Regulaminem”). Zgodnie z treścią ww. przepisu „Wysokość stypendium i nagród uzależniona została od wysokości środków określonych w budżecie gminy na dany rok budżetowy, przeznaczonych na ten cel oraz liczby kandydatów spełniających wymagania do przyznania stypendium lub nagrody”. Tym samym rada nie wypełniła delegacji ustawowej wynikającej z treści art. 90t ust. 4 ustawy. Na mocy ww. przepisu rada została przez ustawodawcę zobligowana do określenia szczegółowych warunków udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, w tym formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze. W przedmiotowej zaś uchwale rada nie określiła zakresu przyznanej pomocy (tj. wysokości stypendium/nagrody) odsyłając w tym względzie jedynie do zapisów uchwały budżetowej. Nadto na mocy § 13 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 4 Regulaminu rada przyznała komisji stypendialnej uprawnienie do ustalenia propozycji wysokości kwoty stypendium i nagrody. Jednocześnie rada nie określiła kryteriów, w oparciu o które komisja stypendialna miałaby ustalać wysokość takiego stypendium czy też nagrody. W ocenie organu nadzoru to rada, a nie komisja stypendialna, czy też organ wykonawczy gminy posiadała kompetencję do ustalenia wysokości stypendium oraz nagrody. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 6 lutego 2019 r. sygn. akt IV SA/Po 1061/18 wskazał, iż „kompetencja dotycząca określania wysokości stypendiów przysługuje radzie gminy. To rada, jak wynika z treści art. 90t ust. 4 u.s.o., określa "formy i zakres tej pomocy", zatem to rada ustala czy będzie to pomoc pieniężna czy rzeczowa oraz jej zakres pod pojęciem, którego znajduje się wysokość pomocy pieniężnej. Brak określenia w uchwale zakresu przyznawanej pomocy, tj. wysokości stypendium, przy jednoczesnym scedowaniu tej kompetencji na organ wykonawczy stanowi naruszenie prawa. Przepis art. 90t ust. 4 u.s.o. nie przyznaje organowi wykonawczemu gminy kompetencji do określenia wysokości stypendiów”.

Za przekraczający delegację ustawową należy również uznać zapis § 14 Regulaminu, zgodnie z którym „Wójt Gminy Grodziec może z własnej inicjatywy przyznać stypendium lub nagrodę za inne osiągnięcia niż te, o których mowa w § 3 i § 4. W tym przypadku nie mają zastosowania zapisy § 5 i § 10”. Jak już wyżej zostało wskazane to rada na mocy art. 90t ust. 4 ustawy została

upoważniona do określenia szczegółowych warunków udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, brak jest więc kompetencji do sędowania tego uprawnienia na Wójta Gminy Grodziec. Zapis pozwalający wójtowi zupełnie dowolnie, a wręcz arbitralnie przyznawać nagrody lub stypendia w ocenie organu nadzoru rażąco narusza przepisy prawa.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 6 lutego 2019 r. sygn. akt IV SA/Po 1061/18 wskazał również, iż „delegacja wynikająca z art. 90t ust. 4 u.s.o. uprawnia radę do określenia szczegółowych warunków udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, formy i zakresu tej pomocy, w tym stypendiów dla uzdolnionych uczniów oraz trybu postępowania w tych sprawach, co nie stanowi przeszkody do uchwalenia wzoru wniosku, jednak traktowany może być jedynie jako forma pomocy dla wnioskodawcy, a nie warunek formalny, który nie będzie rozpatrywany w przypadku braku złożenia wniosku na uchwalonym załączniku”. W omawianej zaś uchwale Rada Gminy Grodziec w § 10 pkt 1 postanowiła, iż podstawą przyznania stypendium oraz nagrody jest złożenie wniosku według wzoru, stanowiącego załącznik do niniejszego regulaminu. Tym samym rada bezpodstawnie wprowadziła obligatoryjny wymów złożenia wniosku o stypendium/nagrodę zgodnie z ustalonym wzorem.

Na mocy § 11 ust. 1 Regulaminu rada ustaliła, iż „Wnioski o przyznanie stypendium składa dyrektor szkoły do której uczęszcza uczeń”. Wnioski o przyznanie nagrody mogą zaś składać zarówno dyrektor szkoły, przedstawiciel organu prowadzącego szkołę jak i rodzic/opiekun prawny dziecka (§ 11 ust. 3 Regulaminu). W ocenie organu nadzoru zastosowany sposób zróżnicowania podmiotów mogących wystąpić z wnioskiem o stypendium i nagrodę nie znajduje jakiegokolwiek uzasadnienia prawnego. Należy bowiem wskazać, iż art. 90t ust. 4 ustawy nie określa upoważnienia rady gminy do ustanowienia ograniczenia co do możliwości wnoszenia wniosku tylko przez dyrektora danej szkoły.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.
2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

wz. Wojewody Wielkopolskiego

I Wicewojewoda Wielkopolski

(-) Aneta Niestrawska

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl

www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Gminy Grodziec

Wójt Gminy Grodziec

al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36
www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: nk@poznan.uw.gov.pl
www.obywatel.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117