

FN+OR

URZĄD GMINY GRODZIEC	
WPLYNEŁO	
dnia	28. 11. 2019
	9720/19
ilość załączników	Podpis

**Uchwała Nr SO-0957/6/7/Ko/2019**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 27 listopada 2019 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grodziec.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowałek

Członkowie: Zofia Ligocka

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Grodziec projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2035

*opinię pozytywną.*

**Uzasadnienie**

- I. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020 – 2035 Gminy Grodziec został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2019 r. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2019 r. i zmianami do niej, projektem uchwały budżetowej na 2020r., uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2018 i 30.09.2019 r.
- II. 1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.  
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.  
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF obejmuje 2020 -- 2035, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

RIO - ZESPÓŁ KOMISJI
co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
28. 11. 2019
Nr 1014/2019

Kwota długu na koniec 2020 roku ustalona została w wysokości 10.081.311,41 zł, co znajduje potwierdzenie w dokumentach będących w posiadaniu Izby (sprawozdanie Rb-Z Gminy Grodziec sporządzone na koniec 2018 roku, plan przychodów z tytułu kredytów i pożyczek oraz plan rozchodów wg uchwały budżetowej na 2019 rok po zmianach, a także wg projektu budżetu na 2020 rok).

W okresie objętym prognozą przychody z tytułu kredytów i pożyczek są planowane tylko dla 2020 roku w kwocie 7.814.052 zł, a rozchody z tytułu spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia w 2020 roku kredytów i pożyczek planowane są we wszystkich latach prognozy.

3. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w latach 2020 - 2035 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2020.

### III. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W załączniku nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa”:
  - pomimo wykazania dla lat 2021-2035 w poz. 3 „Wynik budżetu” nadwyżek budżetu, które zgodnie z zapisami w poz. 5.1.są równe kwotą planowanych spłat kredytów, pożyczek, to nie wypełniono pozycji 3.1 „kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczona na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych” dla lat 2021-2035. Skład Orzekający zauważa, że w przypadku gdyby planowane było inne przeznaczenie nadwyżki budżetowej niż na spłatę zobowiązań zwrotnych, to winno ono zostać określone w objaśnieniach do WPF (stanowi o tym odnośnik Nr 5 do poz. 3.1. we wzorze WPF).
  - dla całego okresu objętego wieloletnią prognozą finansową w poz. 10.6 „Spłaty, o których mowa w poz. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” wykazano w łącznej kwocie 1.375.504 zł, podczas gdy prognozowane zadłużenie na koniec 2019 wyniesie 3.739.232,41 zł (różnica 2.363.728,41 zł. Skład Orzekający wskazuje, aby przy uchwalaniu wieloletniej prognozy finansowej na następny okres uwzględnić wszystkie zaciągnięte zobowiązania, a także te, które zostaną zaciągnięte do 31 grudnia 2019 r. (planowane do zaciągnięcia),
  - wystąpiły rozbieżności z projektem uchwały budżetowej w niżej wymienionych pozycjach:
    - o dochody bieżące z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące (poz.1.1.4) wykazano w kwocie 8.773.555 zł, podczas gdy z załącznika Nr 1 do projektu uchwały budżetowej na 2020 rok wynika kwota 8.716.740 zł,

- o pozostałe dochody bieżące (poz.1.1.5) wykazano w kwocie 3.016.526,24 zł, podczas gdy z załącznika Nr 1 do projektu uchwały budżetowej na 2020 rok wynika kwota 3.073.341,24 zł,
  - o „inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy, w” (poz. 2.2.1) nie wykazano żadnych wydatków, podczas gdy wg załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2020 rok wynika kwota 9.423.824,71 zł, w tym nie wykazano wydatków o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne (poz. 2.2.1.1), a winny być wykazane w kwocie 22.600 zł,
  - o „wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” (poz.9.4.1) wykazano w kwocie 3.014.504,90 zł, podczas gdy wg załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2020 rok wynika kwota 5.320.435,41 zł, w tym wydatki „finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” (poz. 9.4.1.1) wykazano w kwocie 3.014.504,90 zł, a winny być wykazane w wysokości 2.305.930,51 zł.
2. W postanowieniu § 6 projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodziec zawarto zapis o treści: „*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 01 stycznia 2020 roku*”, którego treść jest właściwa tylko w sytuacji, gdy WPF będzie uchwalany w styczniu 2020 roku. W przypadku, gdy WPF będzie uchwalany w 2019 roku należy zamieścić postanowienie o wejściu w życie o treści: „*Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 roku*”
3. Dołączone do WPF objaśnienia przyjętych wartości są bardzo ogólne w zakresie zaplanowania wzrostu dochodów bieżących na lata następne (tj. po 2020 roku), brak jest również informacji nt. co stanowiło podstawę do zaplanowania dochodów z tytułu dotacji majątkowych w okresie po 2020 roku, oraz brak informacji co legło u podstaw zaplanowania niższego wzrostu wydatków bieżących od dochodów bieżących. W objaśnieniach m.in. nie podano informacji czy podjęto działania w celu restrukturyzacji wydatków bieżących budżetu, które skutkować będą wolniejszym wzrostem wydatków bieżących w latach następnych oraz nie podano efektów finansowych tych działań, ani też nie poinformowano o zaistnieniu innych okoliczności uzasadniających takie planowanie wielkości w WPF.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*[Signature]*  
Renata Konowatek

*Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*