

Uchwała Nr SO-0957/12/7/Ko/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 29 listopada 2018 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grodziec.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Grodziec projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2034

opinię pozytywną.

U z a s a d n i e n i e

- I.** Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019 – 2034 Gminy Grodziec został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2018 r. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2018 r. i zmianami do niej, projektem uchwały budżetowej na 2019r., uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2017 i 30.09.2018 r.
- II.** 1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017r. poz. 2077 ze zm.).
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć oraz wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co

wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. Prognozowana kwota długu na koniec 2019 roku wyniesie 10.380.962 zł i zostanie spłacona do końca 2034 roku.

W okresie objętym prognozą przychody z tytułu kredytów i pożyczek planowane są w 2019 r. w kwocie 4.192.716,00 zł, a w latach 2019 – 2034 planowane są rozchody z tytułu spłaty zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek.

3. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w latach 2019 - 2034 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2019.

III. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W załączniku nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa” wykazano:
 - dla 2020 r. nie została spełniona reguła logiczna, iż wielkości wykazane w poz. 12.5 „wydatki na wkład krajowy w związku z umową na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy bez względu na stopień finansowania tymi środkami” stanowią sumę różnic wielkości wykazanych w poz. 12.3 i 12.3.1 oraz w poz. 12.4 i 12.4.1 /12.5 = (12.3-12.3.1)+(12.4-12.4.1)/,
 - dla całego okresu objętego wieloletnią prognozą finansową w poz. 14.1 „Spłaty rat kapitałowych ... wynikające z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” wykazano w łącznej kwocie 1.759.220 zł, podczas gdy prognozowane zadłużenie na koniec 2018 wyniesie 6.610.962 zł (różnica 4.815.742 zł – kwota planowanych do zaciągnięcia w 2018r. kredytów i pożyczek). Skład Orzekający wskazuje, aby przy uchwalaniu wieloletniej prognozy finansowej na następny okres uwzględnić wszystkie zaciągnięte zobowiązania, a także te, które zostaną zaciągnięte do 31 grudnia 2018 r.
 - w odniesieniu do okresu 2020-2030 nie spełniona została reguła iż wielkości wykazane w poz. 2.2 są większe lub równe sumie wielkości wykazanych w poz. 11.4, „Wydatki inwestycyjne kontynuowane”; 11.5, „Nowe wydatki inwestycyjne”; i 11.6, „Wydatki majątkowe w formie dotacji” ([2.2] >= [11.4] + [11.5] + [11.6]),
 - wystąpiły rozbieżności z projektem uchwały budżetowej w niżej wymienionych pozycjach:

- „Podatki i opłaty” (poz.1.1.3) w kwocie 2.899.243 zł, podczas gdy z załącznika Nr 1 do projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wynika kwota 1.831.350 zł,
 - „Wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” (poz. 11.1) w kwocie 10.127.982 zł, podczas gdy z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wynika kwota 10.152.982 zł,
2. W załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” wykazano:
- dla zadań: „Mój Rynek – przebudowa placu targowego w Grodziecu”, „Samorząd i Lasy Państwowe ...” oraz „Działania Rewitalizacyjne na terenie Gminy Grodziec...” limit zobowiązań w kwocie wyższej niż wynika to z łącznej sumy limitów na poszczególne lata,
 - w części 1.3 „Wydatki na programy, projekty lub zadania” - 1.3.2 „Wydatki bieżące” wykazano zadanie „Działania Rewitalizacyjne na terenie Gminy Grodziec – odnowa obiektu po byłej Spółdzielni Kołek Rolniczych”, natomiast wydatki te winny zostać wykazane w części 1.1 „Wydatki na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3” - 1.1.2 „Wydatki majątkowe”,
 - w porównaniu do „Wykazu przedsięwzięć” stanowiącego załącznik do uchwały Rady Gminy Grodziec Nr XLVI/303/2018 z dnia 8 listopada 2018r. w sprawie zmiany WPF na lata 2018-2030, w wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik do projektu WPF na lata 2019-2034 nie uwzględniono przedsięwzięć, których okres realizacji planowany był na zakończenie roku 2019r., tj.:
 - poz. 1.3.1.1. „Dostawa energii elektrycznej czynnej na potrzeby budynków i obiektów Gminy Grodziec jej jednostek organizacyjnych” z okresem realizacji: 2018-2019, łącznymi nakładami 300.000 zł, limitem wydatków na 2019r. – 150.000 zł, limitem zobowiązań – 150.000 zł;
 - poz. 1.3.1.2. „Dostawa oleju opałowego dla potrzeb grzewczych budynków gminnych”, z okresem realizacji: 2018-2019, łącznymi nakładami- 700.000 zł, limitem wydatków na 2019 rok – 350.000 zł i w tej samej wysokości limitem zobowiązań,
 - poz. 1.3.2.8. „Dofinansowanie zakupu samochodu lekkiego dla OSP Grodziec”, z okresem realizacji: 2018-2019, łącznymi nakładami – 80.000 zł, limitem wydatków na 2019 rok – 80.000 zł i w tej samej wysokości limitem zobowiązań,
 - poz. 1.3.2.9. „Przebudowa drogi gminnej nr G027P w m. Janów”, z okresem realizacji: 2018-2019, łącznymi nakładami – 414.900 zł, limitem wydatków na 2019r. – 400.000 zł i limitem zobowiązań w kwocie 414.900 zł,

co wskazuje, że wykaz nie stanowi kontynuacji realizacji zadań rozpoczętych przed 2019 rokiem, a w załączniku „Wykaz zadań majątkowych” do projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wyszczególnione zostały zadania wymienione wyżej (poz. 1.3.2.8 i 1.3.2.9)

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Renata Konowalek

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.