

Uchwała Nr SO-0952/12/7/Ko/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 29 listopada 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Grodziec na 2019 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r., ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Grodziec na 2019 rok

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

- I. Grodziec w dniu 15 listopada 2018 przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2019 r. celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 08 września 2010 r. Rada Gminy Grodziec podjęła uchwałę Nr XXXIX/218/2010 w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Grodziec. Szczegółowość projektu i uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym ww. uchwałą.

II.1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody budżetu w wysokości 27.000.000 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 23.025.525zł,
- wydatki budżetu w wysokości 30.770.000 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 22.916.932,27 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 108.592,73 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r., poz.2077 ze zm.).

Deficyt zaplanowany w projekcie budżetu wynosi 3.770.000 zł. Projekt uchwały budżetowej określa kwotę deficytu oraz wskazuje jako źródło sfinansowania deficytu – przychody z tytułu kredytów i pożyczek.

W projekcie zaplanowane zostały przychody budżetu w wysokości 4.192.716 zł (przychody z tytułu kredytów i pożyczek) oraz rozchody budżetu w wysokości 422.716 zł (rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek).

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1401 ze zm.)
3. Z załącznika Nr 8 „Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami oraz wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi” wynika, że zaplanowane w rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami/ wpływy w wysokości 482.000 zł nie pokrywają w całości zaplanowanych w wysokości 600.000 zł wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U z 2018 r. poz. 1454). W uzasadnieniu do projektu przedstawiono analizę i potrzebę podniesienia stawki opłaty obowiązującej na terenie Gminy.
4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i art. 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

III. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. postanowieniu § 10 projektu uchwały zawarto zapis o treści: *„Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 52.000 zł przeznacza się na wydatki na realizację zadań określonych:*

- 1) *w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w wysokości – 50.000 zł,*
- 2) *w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii w wysokości – 2.000 zł”*

natomiast z analizy załącznika Nr 2 „Wydatki” wynika, iż zapis winien brzmieć:

„Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 52.000 zł przeznacza się na wydatki na realizację zadań określonych:

- 3) w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w wysokości – 50.500 zł,
 - 4) w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii w wysokości – 1.500 zł”.
2. W postanowieniu § 16 projektu uchwały zawarto zapis o treści: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2019r. i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”, którego treść jest właściwa tylko w sytuacji, gdy budżet będzie uchwalany w styczniu 2019 roku. W przypadku, gdy budżet na 2019 rok będzie uchwalany w 2018 roku należy zamieścić postanowienie o wejściu w życie o treści: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 roku i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”;
 3. W załączniku Nr 9 „Wydatki na fundusz sołecki w 2019 roku” wykazano dla sołectw Bystrzyca oraz Czarnybród w dz. 600 /Transport i łączność/ rozdz. 60016 /Drogi publiczne gminne/ § 6050 zadanie „Przebudowa drogi gminnej nr G001P Bystrzyca – Czarnybród”, natomiast z załącznika Nr 4 do projektu uchwały budżetowej „Wydatki majątkowe budżetu gminy na 2019 rok” wynika, iż zaplanowano wydatki na zadanie „Przebudowa drogi gminnej nr G001P Biskupice – Czarnybród”,
 4. w projekcie uchwały nie zawarto postanowienia i nie załączono załącznika informującego o „Dochodach budżetu państwa związanych z realizacją zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego w 2019 r.”, a w załączniku nr 1 „Dochody” zaplanowano dochody w § 2360 „Dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami” (rozdz. 85502),
 5. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na str. 10 wykazano, iż w dz. 750 /Administracja publiczna/ rozdz. 75085 /Wspólna obsługa jednostek samorządu terytorialnego/ zaplanowano wydatki na „zakup materiałów biurowych”, natomiast z analizy załącznika Nr 2 do projektu uchwały budżetowej „Wydatki” wynika, iż nie zaplanowano wydatków w § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia”.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Renata Konowalek

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.