

Uchwała Nr SO-0957/17/7/Ko/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 29 listopada 2017 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grodziec.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Grodziec projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018-2030

opinię pozytywną.

U z a s a d n i e n i e

- I. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018 – 2030 Gminy Grodziec został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2017 r. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2017 r. i zmianami do niej, projektem uchwały budżetowej na 2018r., uchwałami okobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2016 i 30.09.2017 r.
- II. 1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017r. poz. 2077).
Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodabniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy, za wyjątkiem tego iż w 2019 roku zaplanowano wzrost dochodów bieżących w stosunku do 2018 roku o kwotę 3.044.620 zł (na 2019r. – planowana kwota – 26.387.438 zł, a na 2018r. – 23.342.818 zł), przy jednoczesnym wzroście wydatków bieżących o kwotę 532.822,93 zł (na 2019r. – planowana kwota – 23.699.037,36 zł, a na 2018r. – 23.166.214,43 zł), a z objaśnień do projektu WPF nie wynikają przyczyny tego stanu rzeczy.

Skład Orzekający wskazuje, że z przepisu art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych wynika, że do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 ww. ustawy. Zatem załączenie objaśnień w odniesieniu do wszystkich wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej jest obligatoryjne, a tylko uszczegółowienie tych danych jest fakultatywne.

Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć oraz wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. Prognozowana kwota długu na koniec 2018 roku wyniesie 9.211.444 zł i zostanie spłacona do końca 2030 roku.
3. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w latach 2018 - 2030 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2018.

III. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W podstawie prawnej treści projektu uchwały podano publikację ustawy o finansach publicznych: „(Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.)”, a od dnia 10 listopada 2017r. należy wskazać „(j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077)”;
2. W załączniku nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa” dla roku 2018 wykazano:
 - „Wydatki inwestycyjne kontynuowane” (poz. 11.4) oraz „Nowe wydatki inwestycyjne” (poz. 11.5) w kwocie 0 zł, podczas gdy z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2018 rok wynika kwota 8.624.172,89 zł,
 - „Wydatki majątkowe formie dotacji” (poz. 11.6) w kwocie 0 zł, podczas gdy z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2018 rok wynika kwota 34.612,68 zł,
 - „Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania ...” (poz. 12.4) w kwocie 6.652.750 zł, podczas gdy z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2018 rok

- wynika kwota 3.361.749 zł, oraz „w tym finansowane środkami określonymi w art.5 ust.1 pkt 2 ustawy” (poz.12.4.1) w kwocie 4.598.781,78 zł, podczas gdy z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2018 rok wynika kwota 1.767.019,50 zł,
- dla 2018r. i 2019r. nie została spełniona reguła logiczna iż wielkości wykazane w poz. 12.5 „wydatki na wkład krajowy w związku z umową na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy bez względu na stopień finansowania tymi środkami” załącznika, zgodnie z którą wielkości wykazane w poz. 12.5 stanowią sumę różnic wielkości wykazanych w poz. 12.3 i 12.3.1 oraz w poz. 12.4 i 12.4.1 ($12.5 = (12.3 - 12.3.1) + (12.4 - 12.4.1)$),
 - dla całego okresu objętego wieloletnią prognozą finansową w poz. 14.1 „Spłaty rat kapitałowych ...wynikające z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” wykazano w łącznej kwocie 2.318.752 zł, podczas gdy prognozowane zadłużenie na koniec 2017 wyniesie 4.084.444 zł (różnica 1.765.692 zł – kwota planowanych do zaciągnięcia w 2017r. kredytów i pożyczek). Skład Orzekający wskazuje, aby przy uchwalaniu wieloletniej prognozy finansowej na następny okres uwzględnić wszystkie zaciągnięte zobowiązania, a także te, które zostaną zaciągnięte do 31 grudnia 2017 r.
 - w poz. 2.2 „wydatki majątkowe” zaplanowano wydatki majątkowe we wszystkich latach prognozy (2018-2030) lecz nie wypełniono poz. 11.4 „Wydatki inwestycyjne kontynuowane”, poz. 11.5 „Nowe wydatki inwestycyjne” i poz. 11.6 „Wydatki majątkowe w formie dotacji”;
 - w poz. 11.1 „Wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” i w poz. 11.2 „Wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego” wykazano wielkości tylko dla 2018 roku, a stosownie do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2015r. poz. 92) wspomniane wielkości należy wykazać co najmniej na okres 4 lat (rok budżetowy i co najmniej trzy kolejne lata).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Renata Konowalek

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.