

Uchwała Nr SO-0952/17/7/Ko/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 listopada 2017 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Grodziec na 2018 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r., ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały budżetowej Gminy Grodziec na 2018 rok

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

- I.** Grodziec w dniu 15 listopada 2017 przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2018 r. celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 08 września 2010 r. Rada Gminy Grodziec podjęła uchwałę Nr XXXIX/218/2010 w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Grodziec. Szczegółowość projektu i uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym ww. uchwałą.

- II.1.** W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody budżetu w wysokości 26.713.000 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 23.342.818 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 31.840.000 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 23.166.214,43 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 176.603,57 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017r., poz.2077).

Deficyt zaplanowany w projekcie budżetu wynosi 5.127.000 zł. Projekt uchwały budżetowej określa kwotę deficytu oraz wskazuje jako źródło sfinansowania deficytu – przychody z tytułu kredytów i pożyczek.

W projekcie zaplanowane zostały przychody budżetu w wysokości 5.650.532 zł (przychody z tytułu kredytów i pożyczek) oraz rozchody budżetu w wysokości 523.532 zł (rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek).

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 209 ze zm.)
3. Z załącznika Nr 8 „Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi” wynika, że zaplanowane w rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami/ wpływy w wysokości 485.000 zł nie pokrywają w całości zaplanowanych w wysokości 1.050.706 zł wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (w wydatkach zaplanowano zadanie pn. „Budowa Punku Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych na terenie gminy Grodziec” w kwocie 500.000 zł), o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U z 2017 r. poz. 1289). W uzasadnieniu do projektu przedstawiono analizę i potrzebę podniesienia stawki opłaty obowiązującej na terenie Gminy.
4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i art. 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

III. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. w podstawie prawnej projektu uchwały podano publikację ustawy o finansach publicznych: „(Dz. U. z 2016r. poz. 1870 z późn. zm.)”, a od dnia 10 listopada 2017 roku należy wskazać: „(j.t. Dz. U. z 2017r. poz. 2077)”;
2. w postanowieniu § 2 ust. 2 pkt 4) projektu uchwały budżetowej zawarto zapis iż ustala się „wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3

ufp w części związanej z realizacją zadań jst w wysokości – 3.418.229 zł”, jednakże z załącznika Nr 2 „Wydatki budżetowe gminy Grodzie na 2018 rok” wynika, iż kwota zaplanowanych wydatków wynosi 3.412.228 zł;

3. w postanowieniu § 16 projektu uchwały zawarto zapis o treści: *„Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2018r. i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”*, którego treść jest właściwa tylko w sytuacji, gdy budżet będzie uchwalany w styczniu 2018 roku. W przypadku, gdy budżet na 2018 rok będzie uchwalany w 2017 roku należy zamieścić postanowienie o wejściu w życie o treści: *„Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 roku i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”*;
4. w załączniku nr 1 do projektu uchwały pt. „Dochody” w dziale 756 /Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem/ oraz w rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami/ nie zaplanowano dochodów w § 0640 /Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień/ mimo iż w sprawozdaniu Rb-27S sporządzonym na koniec III kwartału 2017 roku wykazano w tej podziałce klasyfikacji budżetowej zaległości;
5. w załączniku nr 2 „Wydatki” zaplanowano w rozdz. 01030 „Izby rolnicze” § 2850 „Wpłaty gmin na rzecz izb rolniczych w wysokości 2% uzyskanych wpływów z podatku rolnego” wpłaty do izby rolniczej w wysokości 3.912 zł, co stanowi 1,95% planowanych wpływów z podatku rolnego, a zatem nie wypełnia wymogu określonego przepisem art. 35 ustawy z dnia 14 grudnia 1995r. o izbach rolniczych (j.t. Dz. U. z 2016r., poz. 1315) z którego wynika, że gmina odprowadza do izby 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania Gminy oraz od wpływów Gminy z tytułu zaległości podatkowych w podatku rolnym oraz odsetek za zwłokę od tych zaległości;
6. w załącznika nr 6 „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu Gminy w roku 2018” w pkt 2) dotacje dla jednostek spoza sektora finansów - a) „dotacje celowe” nie uwzględniono dotacji zaplanowanej w dz. 754 /Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa/ rozdz. 75412 /Ochotnicze straże pożarne/ § 6230 w kwocie 20.412,68 zł (błąd ten wystąpił również w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej w pkt VI. Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu Gminy Grodziec...”).
7. W załączniku Nr 9 „Wydatki na fundusz sołecki na 2018 rok” wykazano dla sołectw Biała Kolonia, Junno i Stara Ciświca w dz. 926 /Kultura fizyczna/ rozdz. 92695 /Pozostała działalność/ § 4210 w łącznej wysokości 33.825,43 zł, podczas gdy z załącznika nr 2 „Wydatki budżetowe gminy Grodzie na 2018 rok” wynika, iż w rozdz. 92695 § 4210 zaplanowano wydatki w wysokości 5.000 zł.

8. w projekcie uchwały nie zawarto postanowienia i nie załączono załącznika informującego o „Dochodach budżetu państwa związanych z realizacją zadań zleconych jednostce samorządu terytorialnego w 2018 r.”.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Renata Konowalek
Renata Konowalek

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.