

Uchwała Nr SO-0957/15/7/Ko/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 29 listopada 2016 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grodziec.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka
Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 poz. 561) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Grodziec projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017-2030

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017 – 2030 Gminy Grodziec został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2016 r. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2016 r. i zmianami do niej, projektem uchwały budżetowej na 2017r., uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2015 i 30.09.2016 r.
- II. 1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016r. poz. 1870). Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
2. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć oraz wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. Prognozowana kwota długu na koniec 2017 roku wyniesie 6.496.333,50 zł i zostanie spłacona do końca 2030 roku.
Wątpliwości Składu budzą planowane kwoty odsetek od kredytów i pożyczek (kolumna 2.1.3.1), z uwagi na fakt iż na 2017 rok zaplanowano je w wysokości – 160.000 zł, w 2018r. - 170.000 zł, 2019r. – 160.000 zł, a w projekcie WPF zostały w wymienionych latach zaplanowane przychody z tytułu kredytów i pożyczek (2017r. – 3.535.692 zł, 2018r. – 2.974.831,82 zł, 2019r. – 595.626,77 zł) i planowany dług na koniec 2016r. ma wynieść – 3.691.333,50 zł i następnie wzrośnie na koniec 2017r. do kwoty 6.496.333,50 zł, na konie 2018r. do kwoty 8.691.165,32 zł i na koniec 2019r. wynieść -8.536.692,09 zł. Powyższe wskazuje iż kwoty odsetek w tych latach nie korespondują z zaciągniętymi i planowanymi do zaciągnięcia zobowiązaniami zwrotnymi.

3. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w latach 2017- 2030 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2017.

III. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W załączniku nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa” dla roku 2017 wykazano:
 - „Podatki i opłaty” (poz. 1.1.3) w kwocie 1.567.971 zł, podczas gdy z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2017 rok wynika kwota 1.632.541 zł,
 - „Dochody bieżące z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące” (poz. 1.1.5) w kwocie 7.246.115 zł, podczas gdy z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2017 rok wynika kwota 7.417.002 zł,
 - „Wydatki inwestycyjne kontynuowane” (poz. 11.4) oraz „Nowe wydatki inwestycyjne” (poz. 11.5) w łącznej kwocie 5.206.507,79 zł, podczas gdy z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2017 rok wynika kwota 5.186.507,79 zł,
 - „Wydatki majątkowe formie dotacji” (poz. 11.6) w kwocie 9.133,26 zł, podczas gdy z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2017 rok wynika kwota 14.133,26 zł,
 - „Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania ...” (poz. 12.4) w kwocie 1.916.070 zł, podczas gdy z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2017 rok wynika kwota 2.544.508,61 zł,
 - nie wykazano kwoty „wydatków na wkład krajowy w związku z umową na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy bez względu na stopień finansowania tymi środkami” (poz. 12.5), które zgodnie z zaplanowanymi na 2017 rok wydatkami wynoszą 925.438,61 zł.
 - dla całego okresu objętego wieloletnią prognozą finansową w poz. 14.1 „Spłaty rat kapitałowych ...wynikające z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” wykazano w łącznej kwocie 3.049.444 zł, podczas gdy prognozowane zadłużenie na koniec 2016 roku wyniesie 3.691.333,5 zł (różnica 641.889,50 zł – kwota planowanych do zaciągnięcia w 2016r. kredytów i pożyczek). Skład Orzekający wskazuje, aby przy uchwalaniu wieloletniej prognozy finansowej na następny okres uwzględnić wszystkie zaciągnięte zobowiązania, a także te, które zostaną zaciągnięte do 31 grudnia 2016 r.
2. W załączniku nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” dla zadania:
 - „Budowa dróg gminnych – rozwój infrastruktury komunikacyjnej” z okresem realizacji na lata 2022-2030 wykazano łączne nakłady finansowe w kwocie 1.330.000 zł, natomiast suma limitów stanowi kwotę 810.000 zł oraz limit zobowiązań wykazano w kwocie 810.000 zł. Zatem łączne nakłady winny zostać wykazane w kwocie 810.000 zł,
 - „Budowa kanalizacji sanitarnej z przykanalikami w miejscowości Grodziec ul. Wiejska, ul. Mickiewicza wraz z działkami – etap II” z okresem realizacji w latach 2016-2018 wykazano inne limity wydatków dla roku 2017 i roku 2018, niż wynika to z załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” na lata 2016-2028 oraz nie wyjaśniono przyczyn zmiany kwoty limitu wydatków (zmianie uległa również nazwa zadania),

- „Budowa siedziby Urzędu Gminy Grodziec” z okresem realizacji w latach 2015-2019 wykazano inne limity wydatków dla roku 2017 i roku 2018, niż wynika to z załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” na lata 2016-2028 oraz nie wyjaśniono przyczyn zmiany kwoty limitu wydatków.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Renata Konowalek

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.