

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr XV/101/2016 Rady Gminy Grodziec z dnia 25 stycznia 2016 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Województwu Wielkopolskiemu, z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 216 ust. 2 pkt 5 oraz art. 220 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 3 lutego 2016 r., Rada Gminy Grodziec, powołując się na przepisy art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych zdecydowała o udzieleniu w latach 2016 - 2017 pomocy finansowej Województwu Wielkopolskiemu w realizacji zadania w zakresie ochrony zdrowia z przeznaczeniem na dofinansowanie inwestycji dotyczącej budowy bazy Śmigłowcowej Służby Ratownictwa Medycznego (HEMS) na terenie Lotniska Michałków w Ostrowie Wielkopolskim.

Regionalna Izba Obrachunkowa, na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 24 lutego 2016 roku.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 24 lutego 2016 roku, Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

Rada Gminy stanowiąc w postanowieniach uchwały o udzieleniu pomocy finansowej na dofinansowanie inwestycji dotyczącej budowy w latach 2016-2017 bazy Śmigłowcowej

Służby Ratownictwa Medycznego (HEMS) na terenie lotniska w Michałkowie w Ostrowie Wielkopolskim, zaniechała określenia wysokość tej pomocy.

W uzasadnieniu do przedmiotowej uchwały wskazano, że w budżecie Gminy Grodziec na 2016 rok zabezpieczono środki na pomoc finansową dla Województwa Wielkopolskiego na powyższy cel w wysokości 4.566,63 zł, zaś na 2017 rok w Wieloletniej Prognozie Finansowej przewidziano również kwotę 4.566,63 zł.

W uchwale budżetowej na 2016 r. zaplanowano dotację na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych w dziale 851 „Ochrona zdrowia” rozdział 85141 „Ratownictwo medyczne” § 6300 w kwocie 5.000,00 zł.

Kolegium Izby zauważyło, że zgodnie z art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, w tym m.in. na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Z kolei art. 220 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stanowi, że z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona innym jednostkom samorządu terytorialnego pomoc finansowa w formie dotacji celowej lub pomoc rzeczowa. Zarówno art. 216 ust. 2 pkt 5 jak i art. 220 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zostały powołane w podstawie prawnej tejże uchwały. W przedmiotowej uchwale organ stanowiący ograniczył się jedynie do wskazania komu i na jakie zadanie będzie udzielona pomoc finansowa. Nie określił jednakże wysokości tej pomocy finansowej w treści normatywnej uchwały, co w ocenie organu nadzoru nie wypełnia delegacji ustawowej określonej w/w przepisach ustawy o finansach publicznych. Pozostawienie w obrocie prawnym powyższej uchwały byłoby daleko posuniętym przyzwoleniem dla organu wykonawczego o zadecydowaniu o wysokości przekazanej pomocy finansowej.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Izby stwierdziło jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.