

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 24 lutego 2016 roku

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.)
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

- I. Stwierdza, że uchwała Nr XV/97/16 Rady Gminy Grodziec z dnia 25 stycznia 2016 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodziec na lata 2016 – 2028, została podjęta z naruszeniem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).
- II. Uznaje, że naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 1 lutego 2016 roku, Rada Gminy Grodziec powołując się na przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Grodziec na lata 2016-2028.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym zawiadomiła Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XV/97/16 Rady Gminy Grodziec z dnia 25 stycznia 2016 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodziec na lata 2016 – 2028, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 24 lutego 2016 roku.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 24 lutego 2016 roku, Kolegium Izby ustaliło i zważyło co następuje.

W załączniku Nr 1 do badanej uchwały (załącznik pn. „Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Grodziec na lata 2016-2028”) wykazano na koniec 2016 roku kwotę długu (poz. 6) w wysokości 8.562.274,31 zł, podczas gdy z dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby oraz z wyliczeń wynika niższa kwota długu na koniec 2016 roku. I tak:

- kwota długu w WPF została zawyżona o 652.000 zł w stosunku do kwoty wynikającej z wyliczeń (zadłużenie na dzień 31.12.2014 r. wg sprawozdania Rb-Z w wysokości 2.366.074,31 zł plus planowane w uchwale budżetowej na 2015 rok /po zmianach w trakcie 2015 roku/ planowane przychody budżetu na 2015 rok w wysokości 3.753.205,50 zł

/przychody z tytułu pożyczek i kredytów/ minus planowane w 2015 roku rozchody budżetu z tytułu spłat pożyczek i kredytów w wysokości 613.005,50 zł, plus planowane na 2016 rok przychody budżetu w wysokości 3.167.141,50 zł, minus planowane w uchwale budżetowej na 2016 rok rozchody z tytułu spłat pożyczek i kredytów w wysokości 763.141,50 zł) dają kwotę 7.910.274,31 zł.

- uwzględniając wielkości wykazane w sporządzonych na dzień 31.12.2015r. /za 2015 rok/ sprawozdaniach Rb-NDS (przychody z tytułu kredytów i pożyczek wykonane zostały na kwotę 2.004.264,69 zł, wykonane rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek wykonane zostały na kwotę 613.005,50 zł) i Rb-Z – zobowiązania długoterminowe z tytułu kredytów i pożyczek wyniosły na koniec 2015 r. – 3.757.333,50 zł), to na koniec 2016 r. dług będzie niższy o 2.400.940,81 zł od wykazanego w WPF i wyniesie 6.161.333,50 zł.

Zatem przyjęta w wieloletniej prognozie finansowej dla roku 2016 wielkość długu Gminy nie wynika z wartości przychodów i rozchodów wykonanych na koniec 2015 roku oraz zaplanowanych w budżecie Gminy na 2016 rok, co narusza przepis art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku, który stanowi iż wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Ponadto na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 1 ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, w ramach prowadzonej działalności informacyjnej, instruktażowej i szkoleniowej, w zakresie objętym nadzorem i kontrolą, Kolegium Izby wskazuje, iż w załączniku nr 1 do Wieloletniej Prognozy Finansowej występują rozbieżności z uchwałą budżetową na 2016 rok po zmianach, gdyż w załączniku do WPF:

- w poz. 1.1.3 „Podatki i opłaty” w kwocie 1.514.000 zł, a stosownie do uchwały budżetowej winna zostać wykazana kwota 1.582.520 zł (różnica 68.520 zł)
- w poz. 11.1 „Wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” w kwocie 8.101.745 zł, a stosownie do uchwały budżetowej winna zostać wykazana kwota 8.112.054 zł (różnica 10.309,00 zł).

Zakres oraz rodzaj stwierdzonej nieprawidłowości pozwoliły uznać, że naruszenie prawa ma charakter nieistotny.

Jednocześnie Kolegium Izby podnosi, aby wskazane w uchwale Kolegium nieprawidłowości Rada Gminy Grodziec wyeliminowała na najbliższej sesji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska