



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-I.4131.1.308.2015.15

Poznań, 2015 08 27

OR
M

URZĄD GMINY GRODZIEC	
WPŁYNĘŁO	
dnia	01. 09. 2015
L. dz.	5495/15
Dla załączników	

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, ze zm.)

orzekam

nieważność uchwały Nr X/59/2015 Rady Gminy Grodziec z dnia 30 lipca 2015 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Grodziec - *ze względu na istotne naruszenie prawa.*

Uzasadnienie

Uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2015 r. poz. 139).

Uchwała Rady Gminy Grodziec została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 11 sierpnia 2015 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Na sesji w dniu 30 lipca 2015 r. Rada Gminy Grodziec podjęła uchwałę w sprawie Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Grodziec.

Podstawę prawną do podjęcia ocenianej uchwały stanowi art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, zgodnie z którym rada gminy, po dokonaniu analizy projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków, zwany dalej "regulaminem". Regulamin jest aktem prawa miejscowego. Z kolei przepis art. 19 ust. 2 ww. ustawy wskazuje elementy jakie powinien zawierać uchwalony regulamin. Zgodnie z powyższym przepisem są to prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) szczegółowe warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączania do sieci;
- 5) techniczne warunki określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania odbioru przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, a w szczególności sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Wskazany wyżej przepis ustawy wskazuje obligatoryjne elementy, które musi zawierać uchwalony przez radę gminy regulamin. Brzmienie przepisu jednoznacznie wskazuje, iż zawiera on otwarty katalog zagadnień przeznaczonych do uregulowania w drodze uchwały, wyznaczając jednakże obowiązek umieszczenia w programie tych elementów, które wymienione zostały w przepisie ustawowym.

Zgodnie z pkt 5 przytoczonego przepisu regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków powinien określać techniczne warunki określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych.

Tymczasem w uchwalonym przez Radę Gminy Grodziec Regulaminie brak jest przepisów stanowiących wypełnienie delegacji ustawowej w tym zakresie. Rada Gminy ograniczyła się jedynie do wskazania, iż warunki techniczne, jakie musi spełniać urządzenie, powinny zostać wskazane w umowie (§ 17 ust 6 pkt 2 Regulaminu) oraz że warunkiem przystąpienia do prac zmierzających do przyłączenia do sieci jest pisemne uzgodnienie z przedsiębiorstwem dokumentacji technicznej, w tym projektu, i sposobu prowadzenia tych prac oraz warunków i sposobów dokonywania przez przedsiębiorstwo kontroli robót.

Zdaniem organu nadzoru takie uregulowanie jest niewystarczające i nie realizuje kompetencji przyznanej Radzie Gminy przez ustawodawcę. Skoro bowiem to Rada Gminy upoważniona została do ustalenia w regulaminie technicznych warunków określających możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych to niedopuszczalne jest delegowanie uregulowania tych kwestii na przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne i odbiorców w drodze indywidualnej umowy, bądź też uzgodnienia.

W § 5 pkt 9 załącznika do uchwały, stanowiącego Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Grodziec, Rada Gminy nałożyła na odbiorców obowiązek udostępniania przedsiębiorstwu dostępu do własnych ujęć wody i instalacji zasilanych z tych ujęć, a także połączonych z siecią własnych instalacji, jeżeli zachodzą uzasadnione przesłanki, że odbiorcy mogą negatywnie oddziaływać na poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo.

W ocenie organu nadzoru uregulowanie takie wykracza udzieloną Radzie Gminy delegację ustawową. Mimo iż udzielona Radzie norma kompetencyjna ma dość szeroki zakres, nie oznacza to jednak dowolności w zakresie ustalania regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat innych przepisów regulujących daną dziedzinę.

Treść § 5 pkt 9 Regulaminu stanowi o szczegółowych prawach i obowiązkach stron umowy, określonych w art. 6 ust. 3 pkt 4 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Dotyczy bowiem procedur i warunków kontroli urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych i z tych względów nie może być przedmiotem regulacji ze strony Rady Gminy w przedmiotowym Regulaminie. Skoro kwestie te zostały już uregulowane przez ustawodawcę, niedopuszczalnym jest tworzenie dalszych przepisów dotyczących tej materii w drodze uchwały bez wyraźnej delegacji ustawowej.

Ponadto sytuacje, w których pracownicy przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego uprawnieni są do wstępu na teren nieruchomości lub do lokalu odbiorcy uregulowane zostały w art. 7 ustawy, który zawiera zamknięty katalog takich przypadków.

Wskazać również należy, iż oceniana uchwała zawiera szereg błędów pisarskich i językowych, stanowiących naruszenie zasad określonych w załączniku do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad Techniki Prawodawczej” (Dz. U. z 2002 r., Nr 100, poz. 908), ze szczególnym uwzględnieniem § 6 ZTP, zgodnie z którym przepisy należy tak redagować, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy.

W § 5 pkt 1 Regulaminu Rada Gminy ustaliła obowiązek odbiorców do utrzymania instalacji wodociągowych w stanie technicznym uniemożliwiającym wtórne zanieczyszczenie wody w wyniku wstąpienia chemicznego lub bakteriologicznego. Treść tego przepisu jest niezrozumiała, gdyż nie sposób ustalić, także posiłkując się słownikami języka polskiego, czym jest „wstąpienie chemiczne lub bakteriologiczne”. Przepis ten wymaga zatem doprecyzowania lub korekty, w przypadku gdy jest on obarczony błędem pisarskim.

W sposób nieprawidłowy językowo sformułowany został także przepis § 5 pkt 8 Regulaminu, zgodnie z którym odbiorcy zobowiązani są do „udostępniania przedsiębiorstwu dostępu do dokumentacji technicznej, danych z eksploatacji dotyczących własnych ujęć wody i instalacji zasilanych z tych ujęć, w zakresie *uniemożliwiającym* ustalenie czy mogą one oddziaływać na instalacje zasilane z sieci eksploatowanej przez Przedsiębiorstwo oraz ustalania ilości ścieków, odprowadzanych do kanalizacji”.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowy przepis obarczony jest istotnym błędem językowym i logicznym, negatywnie oddziałującym na jego zrozumiałość. W miejscu wyrazu „uniemożliwiającym” winien znaleźć się bowiem wyraz „umożliwiającym”. W obecnym brzmieniu ww. przepisu jego wprowadzenie mija się z celem tejże regulacji i należy przypuszczać, iż nie było zamiarem Rady Gminy wprowadzenie do porządku prawnego przepisu tej treści.

Należy także wskazać na błędnie sformułowany tytuł Rozdziału IV Regulaminu, w którym nieprawidłowo użyto wyrazu „oceny” w miejsce wyrazu „ceny”, na co wskazuje przepis art. 19 ust. 2 pkt 3 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Podsumowując stwierdzić należy, iż podjęta przez Radę Gminy Grodziec uchwała w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Grodziec zawiera wady prawne, które powodują konieczność wydania niniejszego rozstrzygnięcia, stwierdzającego nieważność ww. uchwały.

W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Florek

Pouczenie:

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone z powodu niezgodności z prawem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od dnia doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Grodziec
2. Wójt Gminy Grodziec