

Uchwała Nr SO-0957/14/7/Ko/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 26 listopada 2013 roku
w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grodziec.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek
Członkowie: Leszek Maciejewski
Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Grodziec projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2022

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

- I. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014 – 2022 Gminy Grodziec został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2013 r.
Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2013 r. i zmianami do niej, projektem uchwały budżetowej na 2014 r., uchwałami obojętnymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2012 i 30.09.2013 r.
- II. 1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r. poz. 885.). Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
2. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, natomiast prognoza kwoty długu sporządzona jest na krótszy niż planuje się zaciągnąć zobowiązania, co nie wyczerpuje dyspozycji art. 227 ustawy o finansach publicznych.
3. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w latach 2014 - 2022 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymagającym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2013.
- III. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:
 1. w postanowieniu § 1 pkt 2 projektu uchwały w sprawie WPF zapis o treści „*objaśnienia przyjętych wartości, stanowiące załącznik nr 2 do niniejszej uchwały*”. Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do ustawy z dnia 07 grudnia 2012 roku o zmianie niektórych ustaw w związku z realizacją ustawy budżetowej w części obejmującej zmianę ustawy o finansach publicznych w zakresie wieloletniej prognozy finansowej (Dz. U z 2012r. poz. 1456) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013r. poz. 86), jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z art. 37 ww. ustawy mają

obowiązek dostosować uchwały w sprawie wieloletnich prognoz finansowych lub ich zmian do wymogów wynikających z art. 226 i art. 227 ust 1 ustawy o finansach publicznych. Z uwagi na to, że mocą ustawy z dnia 07 grudnia 2012 roku, w art. 226 ust 1 uchylono pkt 7 i jednocześnie dodano ust. 2a o treści: „ Do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w ust. 1”, to objaśnienia przyjętych wartości nie stanowią jak dotychczas części normatywnej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a jedynie dołączane są do wieloletniej prognozy finansowej. Tym samym nie powinny być powoływane w treści uchwały, ani przedstawione w formie załącznika do niej (objaśnienia winny być dołączone do uchwały w sprawie wpf lub jego zmian i każdorazowo przesłane elektronicznie do Regionalnej Izby Obrachunkowej razem z uchwałą w sprawie zmiany wpf i zmieniającymi załącznikami).

2. w postanowieniu § 6 projektu uchwały w sprawie ustalenia WPF zapisano iż „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 01 stycznia 2014r.”. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku podjęcia uchwały przed końcem 2013 roku, zapis winien mieć brzmienie: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 01 stycznia 2014r.”;
3. w załączniku nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa” wykazano:
 - dla roku 2014 dochody „z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące” (poz. 1.1.5) w kwocie 2.714.926 zł, podczas gdy z załącznika Nr 1 do projektu uchwały budżetowej na 2014 rok wynika kwota 2.775.584 zł;
 - dla roku 2014 „wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” (poz. 11.1) w kwocie 7.296.398 zł, podczas gdy z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2014 rok wynika kwota 7.306.398 zł,
 - dla roku 2014 „wydatki inwestycyjne kontynuowane” (poz. 11.4) oraz „nowe wydatki inwestycyjne” (poz. 11.5) w łącznej kwocie 200.000 zł, podczas gdy z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2014 rok wynika kwota 2.700.000 zł,
 - w latach 2016-2022 budżety zaplanowano z nadwyżką budżetową (kolumna 3 i kolumna 10) jednakże dla całego okresu nie wskazano „przeznaczenia prognozowanej nadwyżki budżetowej, w tym: spłaty kredytów, pożyczek i wykupu papierów finansowych (poz. 10.1);
 - w kolumnie 14.1 „spłaty rat kapitałowych oraz wykupu papierów wartościowych, o których mowa w pkt. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” wykazano kwoty dla lat 2014, 2016-2018. Z objaśnień nie wynika z jakich umów wynikają wykazane kwoty spłat.
4. w załączniku Nr 3 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” nie wykazano jednego z przedsięwzięć ujętych w uchwale Nr XXX/213/2013 r. z dnia 23 października 2013 r. w sprawie zmiany w Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodziec na lata 2013-2022 - przedsięwzięcia pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej w gminie Grodziec – etap II – podstawowe usługi dla gospodarki i ludności wiejskiej”, którego okres realizacji obejmuje lata 2016-2022. Z objaśnień nie wynika jaka jest tego przyczyna.

Skład Orzekający wskazuje równocześnie, że nawet przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, trudno przewidzieć, jakie jeszcze w praktyce wystąpią bądź mogą wystąpić inne zdarzenia i okoliczności mające wpływ na długoterminowe zobowiązania Gminy.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie: *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Renata Konowalek



Otrzymują:

1. Wójt Gminy Grodziec;
2. Przewodniczącą Rady Gminy Grodziec;
3. A/a.