

Uchwała Nr SO-0951/2/7/P/Ko/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 08 stycznia 2013 roku
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Grodziec

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 06 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Józef Goździkiewicz

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Gminę Grodziec wieloletnią prognozę finansową na lata 2013 – 2022 oraz uchwałę budżetową na 2013 r.

opinię pozytywną z zastrzeżeniem jak w uzasadnieniu
o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań
Gminy Grodziec.

Uzasadnienie

W dniu 13 grudnia 2012 r. Rada Gminy Grodziec podjęła uchwały:

- Nr XXIII/149/2012 w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grodziec na lata 2013 – 2022,
- Nr XXIII/150/2012 w sprawie uchwały budżetowej Gminy Grodziec na rok 2013.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady Skład Orzekający ustalił, że budżet roku 2013 i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu roku 2013 i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów, za wyjątkiem kwoty długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Budżet roku 2013 uchwalony został z deficytem w wysokości 625.500 zł, przychodami w wysokości 1.359.818 zł oraz rozchodami w kwocie 734.318 zł.

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż spłata zadłużenia Gminy Grodziec nastąpi w latach 2014-2022, a planowany dług na koniec roku 2013 wynosił będzie 3.770.173 zł.

Na podstawie przedłożonych przez Gminę sprawozdań Rb-Z i Rb-NDS (sporządzonych na koniec 2011 roku i za III kwartały 2012 roku), uchwały budżetowej na 2012r. (po zmianach dokonanych przez Radę Gminy dnia 13.12.2012r. uchwałą Nr XXIII/158/2012) oraz uchwały budżetowej na 2013 rok wynika, że prognozowana kwota długu na koniec 2013 roku wyniesie 3.311.032 zł (tzn. będzie niższa od wykazanej w uchwalonym WPF na lata 2013-2022 o kwotę 459.141 zł). Powyższe wpływa na wysokość kwoty długu w latach następnych oraz na wskaźniki zadłużenia Gminy. Zatem prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalono na okres dłuższy, niż okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co narusza dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

w 2013 roku wskaźniki spłaty zobowiązań oraz zadłużenia nie przekroczą dopuszczalnego progu wyznaczonego przepisami art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 i art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.). (vide tabela).

Rok	Dług na 31.12.2013r.	Spłata rat kapitałowych wraz z odsetkami oraz wydatki na udzielone poręczenia i gwarancje	Planowane dochody	Wskaźnik % zadłużenie/dochody	Wskaźnik % spłata/dochody
W oparciu o dane wyszczególnione w załączniku nr 1 do uchwały w sprawie WPF					

2013	3.770.173	924.318	16.423.000	22,96	5,63
W oparciu o wycieszenie Składu Orzekającego (sprawozdanie Rb-Z za 2011r., uchwała budżetowa na 2012r. (po zmianach), uchwała budżetowa na 2013r.)					
2013	3.311.032	924.318	16.423.000	20,16	5,63

W latach 2014-2022 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Rok	Dług na dzień 31 grudnia (zł) wg. uchwały w sprawie WPF	Dług na dzień 31 grudnia (zł) wg. wycieszeń Składu Orzekającego	Spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami oraz wydatki na udzielone poręczenia i gwarancje		Prognozowane dochody (zł)	Maksymalny wskaźnik spłaty zobowiązań z art. 243 u.f.p.	Planowany wskaźnik spłaty zobowiązań do dochodów
			Kwota łączna (zł)	w tym: wydatki na poręczenia i gwarancje (zł)			
2014	4.403.903	3.944.762	988.500	-	17.053.800	6,38	5,80
2015	5.610.599	5.515.458	890.000	-	17.515.460	7,87	5,08
2016	4.710.599	4.251.458	1.100.000	-	18.040.924	9,94	6,10
2017	3.810.599	3.351.458	1.100.000	-	18.582.152	10,81	5,92
2018	2.910.599	2.451.458	1.100.000	-	19.139.616	10,76	5,75
2019	2.010.599	1.551.458	1.060.000	-	19.713.805	10,79	5,38
2020	1.110.599	651.458	1.050.000	-	20.305.219	10,89	5,17
2021	210.599	-248.542	1.020.000	-	20.914.375	11,00	4,88
2022	0	-459.151	290.599	-	21.541.807	11,16	1,35

W oparciu o powyższe dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2014-2022 prognozowana spłata zobowiązań kształtować się będzie poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu, tj. nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Wskazane wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących, utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Jednakże, mimo zawartych w załączniku nr 2 do uchwały w sprawie WPF (załącznik pn. „Objaśnieniach przyjętych wartości”) informacji o iż „planowane wydatki zawierają kwoty, które zagwarantują sfinansowanie zadań obligatoryjnych nałożonych ustawami, spłaty pożyczek i kredytów z lat ubiegłych oraz realizację zaplanowanych inwestycji. Zostały podjęte uchwały (w miesiącu listopadzie) o zamiarze likwidacji dwóch szkół podstawowych (Lipiec i Biskupice), które przyczynią się do oszczędności bieżących w 2013 roku (...)”, to jednak wątpliwości Składu Orzekającego budzi zaplanowanie w 2013 roku wydatków bieżących w wysokości 15.085.500 zł, tj. w kwocie o 1.242.452,07 zł niższej od kwoty wydatków bieżących zaplanowanej na 2012 rok -16.327.952,07 zł, oraz w latach następnych niewielkiego tylko wzrostu tych wydatków (spadek planowanych wydatków bieżących o 7,6% w 2013r. w stosunku do 2012r., wzrosty o: 0,68% w 2014r. w stosunku do 2013r., 2,96% w 2015r. w stosunku do 2014r. oraz o 2,96% w latach następnych, w stosunku do roku poprzedniego), tak iż dopiero w 2017 roku zostanie przekroczony planowany na 2012 rok poziom wydatków bieżących (osiągnie kwotę 16.577.278 zł). A ponadto w tym samym czasie planuje się iż dochody bieżące będą sukcesywnie wzrastać (0,12% w 2013r. w stosunku do 2012r., 3,84% w 2014r. w

stosunku do 2013r., 2,7% w 2015r. w stosunku do 2014r. oraz o 3% w latach następnych, w stosunku do roku poprzedniego).

W uchwalonych objaśnieniach podano, iż w każdym roku zarówno dochody jak i wydatki planuje się ze wzrostem w granicach 2,7% w 2013r., a na lata następne 103%. Skład Orzekający ocenił, iż zarówno w objaśnieniach do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jak i w objaśnieniach załączonych do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie uprawdopodobniono, iż wydatki bieżące zaplanowane na 2013 rok i lata następne objęte prognozą są realistyczne.

Skład zauważa również, że w wydatkach bieżących budżetu w 2013 roku są przewidziane wydatki bieżące na wprowadzany system gospodarowania odpadami komunalnymi na okres 6 miesięcy (300.000 zł), a w 2014 r. koszty funkcjonowania tego systemu będą obciążały budżet przez cały rok.

Skład Orzekający zauważa, że niższe wykonanie dochodów bieżących niż prognozowane lub konieczność zwiększenia planowanych wydatków bieżących ponad kwoty zaplanowane w wieloletniej prognozie finansowej może spowodować obniżenie wyliczonego wskaźnika maksymalnego limitu spłat zobowiązań, w szczególności w roku 2014 i przekroczenie przy wykonywaniu budżetu relacji o której mowa w przepisie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wskazując na powyższe Skład Orzekający wyraża zastrzeżenie w zakresie realistyczności wieloletniej prognozy finansowej, w odniesieniu do planowanych wielkości mających wpływ na kształtowanie się ww. wskaźników relacji spłat zobowiązań związanych z obsługą zadłużenia.

W celu zachowania przewidzianych prawem ograniczeń zadłużenia niezbędne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Renata Konowalek

Pouczenie: Stosownie do art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 07 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.