

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w POZNANIU**

Uchwała Nr 1/20/2013

URZĄD GMINY GRODZIEC

WPLYNEŁO

dnia 15. STY. 2013

L. dz. 142/13
Ilość załączników Podpis

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 9 stycznia 2013 roku

Na podstawie art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113) i art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza, że

uchwała Nr XXIII/149/2012 Rady Gminy Grodziec z dnia 13 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodziec na lata 2013 – 2022, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 20 grudnia 2012 roku, Rada Gminy Grodziec powołując się m.in. na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 226, 227, 228, 230 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych i art. 121 ust. 8 oraz art. 122 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Grodziec na lata 2013 – 2022.

Regionalna Izba Obrachunkowa w dniu 8 stycznia 2013 roku na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy Grodziec o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do uchwały Nr XXIII/149/2012 Rady Gminy Grodziec z dnia 13 grudnia 2012 roku, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 9 stycznia 2013 roku.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 9 stycznia 2013 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż spłata zadłużenia Gminy Grodziec nastąpi w latach 2014-2022, a planowany dług na koniec roku 2013 wynosił będzie 3.770.173 zł.

Na podstawie przedłożonych przez Gminę sprawozdań Rb-Z i Rb-NDS (sporządzonych na koniec 2011 roku i za III kwartały 2012 roku), uchwały budżetowej na 2012 r. (po zmianach dokonanych przez Radę Gminy dnia 13.12.2012 r. uchwałą Nr XXIII/158/2012) oraz uchwały budżetowej na 2013 rok (uchwała Nr XXIII/150/2012 z dnia 13 grudnia 2012 r.) wynika, że prognozowana kwota długu na koniec 2013 roku wyniesie 3.311.032 zł (tzn. będzie niższa od wykazanej w uchwalonym WPF na lata 2013-2022 o kwotę 459.141 zł). Powyższe wpływa na wysokość kwoty długu w latach następnych oraz na wskaźniki zadłużenia Gminy. Zatem prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalono na okres dłuższy, niż okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co narusza dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, iż stosownie do art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna.

Jednakże, w związku z zawartymi w załączniku nr 2 do uchwały w sprawie WPF (załącznik pn. „Objaśnieniach przyjętych wartości”) skromnymi informacjami, iż „*planowane wydatki zawierają kwoty, które zagwarantują sfinansowanie zadań obligatoryjnych nałożonych ustawami, spłaty pożyczek i kredytów z lat ubiegłych oraz realizację zaplanowanych inwestycji. Zostały podjęte uchwały (w miesiącu listopadzie) o zamiarze likwidacji dwóch szkół podstawowych (Lipiec i Biskupice), które przyczynią się do oszczędności bieżących w 2013 roku (...)*”, wątpliwości Kolegium Izby budzi zaplanowanie w 2013 roku wydatków bieżących w wysokości 15.085.500 zł, tj. w kwocie o 1.242.452,07 zł niższej od kwoty wydatków bieżących zaplanowanej na 2012 rok -16.327.952,07 zł, oraz w latach następnych niewielkiego tylko wzrostu tych wydatków (spadek planowanych wydatków bieżących o 7,6% w 2013 r. w stosunku do 2012 r., wzrosty o: 0,68% w 2014r. w stosunku do 2013r., 2,96% w 2015r. w stosunku do 2014r. oraz o 2,96% w latach następnych, w stosunku do roku poprzedniego), tak iż dopiero w 2017 roku zostanie przekroczony planowany na 2012 rok poziom wydatków bieżących (osiągnię kwotę 16.577.278 zł). A ponadto w tym samym czasie planuje się iż dochody bieżące będą sukcesywnie wzrastać (0,12% w 2013r. w stosunku do 2012r., 3,84% w 2014r. w stosunku do 2013r., 2,7% w 2015r. w stosunku do 2014r. oraz o 3% w latach następnych, w stosunku do roku poprzedniego).

W uchwalonych objaśnieniach podano, iż w każdym roku zarówno dochody jak i wydatki planuje się ze wzrostem w granicach 2,7% w 2013r., a na lata następne o 3%. Kolegium Izby

wskazuje, iż w objaśnieniach do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie uprawdopodobniono, iż wydatki bieżące zaplanowane na 2013 rok i lata następne objęte prognozą są realistyczne.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, iż w załączniku nr 1 „Wieloletnia prognoza finansowa” wykazano dla 2013 r. przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kolumnie 11a „na pokrycie deficytu” w wysokości „0”, a z kolumny 28 oraz z postanowień uchwały budżetowej na 2013 r. (uchwała Rady Gminy Nr XXIII/150/2012 z dnia 13.12.2012r.) wynika, że winna zostać wykazana kwota 625.500 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

Jednocześnie Kolegium Izby podnosi, aby wskazane w uchwale Kolegium nieprawidłowości Rada Gminy w Grodźcu wyeliminowała przy zmianie WPF.



Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

29.11.2012
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.