

Uchwała Nr SO-0957/5/7/Ko/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 26 listopada 2012 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grodziec.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 06 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek
Członkowie: Leszek Maciejewski
Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Grodziec projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013-2022

opinię pozytywną z zastrzeżeniem jak w pkt III.1. uzasadnienia.

U z a s a d n i e n i e

- I. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013 – 2022 Gminy Grodziec został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2012 r.
Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2012 r. i zmianami do niej, projektem uchwały budżetowej na 2013 r., uchwałami ośroboodżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2011 i 30.09.2012 r.
- II. 1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia nie budzą wątpliwości co do realizmu prognozy, za wyjątkiem jak w pkt III uzasadnienia.
Wykazane w projekcie planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
2. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
3. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że:
 - w roku 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15 % dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60 % dochodów), o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1 i ust. 3 i art. 170 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, ze zm.), które to przepisy mają zastosowanie do dnia 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.),
 - w roku 2014 i następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycje wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2013.

III. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W załączniku nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa wykazano:
 - prognozowaną kwotę długu na koniec 2013 roku w wysokości 3.721.673 zł. Na podstawie przedłożonych przez Gminę sprawozdań Rb-Z i Rb-NDS (sporządzonych na koniec 2011 roku i za III kwartały 2012 roku) oraz uchwały budżetowej na 2012 rok (po zmianach) i projektu uchwały budżetowej na 2013 rok wynika, że prognozowana kwota długu na koniec 2013 roku wyniesie 3.348.673 zł (różnica – 373.000 zł). Powyższe wpływa na wysokość kwoty długu w latach następnych oraz na wskaźniki zadłużenia Gminy;
 - w latach 2013 - 2016 zaplanowane niższe niż wykonane za 2011 rok i planowane na 2012 rok wydatki bieżące (w 2011 rok wykonane wydatki bieżące – 14.906.020,53 zł, natomiast planowane wydatki bieżące na: 2012r. – 16.327.952,07 zł, 2013r. – 14.751.000 zł, 2014r. – 15.187.530 zł, 2015r. – 15.637.156 zł, 2016r. – 16.100.270 zł). W tym samym okresie przyjęty został coroczny wzrost dochodów bieżących (w 2011 rok wykonane dochody bieżące – 16.161.380,57 zł, natomiast planowane dochody bieżące na: 2012r. – 16.403.087,07 zł, 2013r. – 16.510.000 zł, 2014r. – 17.005.300 zł, 2015r. – 17.515.460 zł, 2016r. – 18.040.924 zł). Z objaśnień nie wynika czy wprowadzono, ani też czy i jakie planuje się do wprowadzenia działania ograniczające wydatki bieżące. Skład Orzekający zauważa, że Wójt nie przekazał w objaśnieniach do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej szczegółowych wyliczeń skutków finansowych działań oszczędnościowych, co nie pozwoli Radnym Rady Gminy jak również nie pozwala Składowi Orzekającemu ocenić czy projektowane budżety zagwarantują sfinansowanie tzw. „wydatków sztywnych” niezbędnych dla realizacji ustawowych zadań Gminy, spłaty pożyczek, kredytów z lat ubiegłych oraz realizacji planowanych inwestycji. Odstępstwo w realizacji budżetów od przyjętych założeń może w konsekwencji doprowadzić do utraty płynności finansowej Gminy. Wskazując na powyższe Skład Orzekający formułuje w tej części zastrzeżenia do planowania w szczególności ww. wydatków bieżących;
 - w projekcie dla roku 2013 wykazano wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w wysokości 8.018.289 zł, a z projektu uchwały budżetowej na 2013 rok wynika kwota 8.046.289 zł,
 - nie wskazano sposobu sfinansowania spłaty długu, o którym mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.
2. W załączniku Nr 2 „Informacja o relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w latach 2013-2022” dla roku 2012 wykazano dane zgodne z Uchwałą Rady Gminy Nr XXI/133/2012 z dnia 29 października 2012 roku, a dane winny być zgodne ze sprawozdaniami budżetowymi za III kwartał 2012 roku.

Skład Orzekający wskazuje równocześnie, że nawet przy zachowaniu wymaganych wskaźników oraz zachowanej relacji o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, trudno przewidzieć, jakie jeszcze w praktyce wystąpią bądź mogą wystąpić inne zdarzenia i okoliczności mające wpływ na długoterminowe zobowiązania Gminy.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Zgodnie z przepisem art. 20 ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz.577 ze zm.) od powyższej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
[Signature]
Renata Konowalek

Otrzymują:

1. Wójt Gminy;
2. Przewodniczący Rady Gminy Grodziec;
3. A/a.