

Uchwała Nr SO-0951/ 1/P/7/Ko/2012
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 stycznia 2012 roku
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości prognozy kwoty długu Gminy Grodziec

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 06 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek
Członkowie: Zofia Ligocka
Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt.10 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 ze zm.) oraz art. 230 ust.4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), po dokonaniu analizy Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodziec na lata 2012-2019 przedłożonej tut. Izbie w dniu 16 grudnia 2011 roku wyraża:

opinię pozytywną z uwagą jak w uzasadnieniu
o prawidłowości planowanej kwoty długu

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XIII/81/2011 z dnia 13 grudnia 2011 roku Rada Gminy Grodziec uchwaliła wieloletnią prognozę finansową na lata 2012 – 2019.

W prognozie kwoty długu przewidziano, iż najwyższy dług wystąpi w 2012 roku (kwota długu wyniesie 6.504.206,80 zł), a w latach następnych zadłużenie Gminy będzie się zmniejszało i w 2019 roku zostanie całkowicie spłacone, a zatem prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowana kwota długu wyniesie:

- na koniec 2012 r. – 6.504.206,80 zł, co stanowi 38,66 % planowanych dochodów Gminy,
- na koniec 2013 r. – 4.977.206,80 zł, co stanowi 27,03 % planowanych dochodów Gminy.

Dług Gminy nie przekroczy 60 % planowanych dochodów, a zatem spełniony zostanie warunek wynikający z art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 i art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

Planowane spłaty zobowiązań w latach 2012-2013 z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami kształtować się będą następująco:

6,28 % w 2012 roku, 9,16 % w 2013 roku.

Łączna kwota przypadających do spłaty w danym roku budżetowym rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami do planowanych dochodów budżetu Gminy nie przekroczy 15 %.

Z symulacji wskaźników spłat zadłużenia przedstawionych w załączniku nr 1 do uchwały Rady Gminy Grodziec nr XIII/81/2011 z dnia 13 grudnia 2011 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grodziec na lata 2012-2019 wynika, że w latach 2014-2019 relacja o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Wyszczególnienie	2014r.	2015r.	2016r.	2017r.	2018r.	2019r.
Maksymalny indywidualny limit spłat zobowiązań (średnia arytmetyczna z trzech lat poprzedzających rok budżetowy wyliczona wg art. 243 ustawy o.f.p.)	0,0843	0,0956	0,1005	0,0730	0,0693	0,0686
Prognozowany wskaźnik spłat zobowiązań	0,0788	0,0801	0,0737	0,0660	0,0637	0,0356

Z powyższego wynika, że w latach 2014-2019 poziom spłat zobowiązań Gminy będzie kształtował się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu.

Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku (przez cały okres objęty prognozą zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku, w tym w 2012r. – 880.000 zł, w 2013r. – 1.800.000 zł, w 2014r. – 400.000 zł, w 2015r. – 110.000 zł, w 2016r. – 150.000 zł, w 2017r. – 148.000 zł, w 2018r. – 50.000 zł, w 2019r. – 50.000 zł, a ze sprawozdania RB-27S sporządzonego za okres od początku roku do dnia 30 września 2011 roku wynika, że na planowaną kwotę dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości 1.000.000 zł, wykonanie wyniosło 0) oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W objaśnieniach poinformowano jaki majątek jest przeznaczony do sprzedaży w poszczególnych latach. Wątpliwości Składu Orzekającego budzi możliwość pozyskania zakładanych dochodów ze sprzedaży wyszczególnionego w objaśnieniach mienia, gdyż sprzedaż budynku mieszkalnego w Wieloletce (szkoła i grunty przy tej szkole), a także sprzedaż działki z budynkiem BOLT w miejscowości Tartak nie powiodły się przez ostatnie lata.

Z związku z wątpliwościami dotyczącymi możliwości pozyskania przez Gminę planowanych dochodów ze sprzedaży majątku w okresie objętym prognozą w zakładanej wysokości Skład Orzekający formułuje uwagę.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę Grodziec ustawowych limitów długu i spłat zadłużenia, a przede wszystkim obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych konieczne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzania zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach w celu zachowania przewidzianych prawem ograniczeń zadłużenia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Renata Konowalek
Renata Konowalek

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.