

Uchwała Nr SO-0957/13/7/Ko/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 02 grudnia 2011 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Grodziec.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 06 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek
Członkowie: Zofia Ligocka
Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Grodziec projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012-2019

opinię pozytywną z uwagami

U z a s a d n i e n i e

- I. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012 – 2019 Gminy Grodziec został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2011 r.
Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2011 r. i zmianami do niej, projektem uchwały budżetowej na 2012 r., uchwałami ośrodbudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniem budżetowym sporządzonym wg stanu na dzień 31.12.2010 i 30.09.2011 r.
- II. 1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia nie budzą wątpliwości co do realizmu prognozy, za wyjątkiem jak w pkt III uzasadnienia.
Wykazane w projekcie planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
2. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
3. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że:
 - w latach 2011 – 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15 % dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60 % dochodów), o których mowa odpowiednio w art. 169 ust. 1 i ust. 3 i art. 170 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, ze zm.), które to przepisy mają zastosowanie do dnia 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.),
 - w roku 2014 i następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycje wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2012.

III. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. Zamieszczone w postanowieniu § 3 ust. 2 projektu uchwały upoważnienie dla Wójta do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust.1 kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy jest bezprzedmiotowe, bowiem w załączniku Nr 3 do projektu uchwały obejmującym wykaz przedsięwzięć zaplanowano wyłącznie zadania realizowane przez Urząd Gminy.
2. W załączniku nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa wykazano:
 - prognozowaną kwotę długu na koniec 2012 roku w wysokości 6.770.513,22 zł. Na podstawie przedłożonych przez Gminę sprawozdań Rb-Z i Rb-NDS (sporządzonych na koniec 2010 roku i za III kwartały 2011 roku) oraz uchwały budżetowej na 2011 rok (po zmianach) i projektu uchwały budżetowej na 2012 rok wynika, że prognozowana kwota długu na koniec 2012 roku wyniesie 6.504.206,80 zł (różnica – 266.306,40 zł). Powyższe wpływa na wysokość kwoty długu w latach następnych oraz na wskaźniki zadłużenia Gminy.
 - przez cały okres objęty prognozą zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku. W objaśnieniach poinformowano jaki majątek jest przeznaczony do sprzedaży w poszczególnych latach. Wątpliwości Składu Orzekającego budzi możliwość pozyskania zakładanych dochodów ze sprzedaży wyszczególnionego w objaśnieniach mienia, gdyż sprzedaż budynku mieszkalnego w Wieloleśce (szkoła i grunty przy tej szkole), a także sprzedaż działki z budynkiem BOLT w miejscowości Tartak nie powiodły się przez ostatnie lata. Ponadto z objaśnień wynika, że Gmina planuje przez szereg lat sprzedaż gruntów ornych, a w złożonej do Izby informacji o stanie mienia brak jest wyszczególnienia posiadanych przez Gminę gruntów ornych.
3. W załączniku Nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa” zawarto dane dotyczące wykonania budżetu za rok 2009, 2010, planu za trzy kwartały roku 2011, przewidywanego wykonania 2011 r., co jest naruszeniem przepisu art. 227 ustawy o finansach publicznych. Stosownie do powołanego wyżej przepisu wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat. Zamieszczenie kolumn, które zawarto w systemie zarządzania budżetami jednostek samorządu terytorialnego „BeSTi@” nie oznacza, że w wieloletniej prognozie finansowej należy zamieścić dane z poprzednich lat, które następnie będą podlegały uchwaleniu przez Radę. Przedstawienie danych stanowiących podstawę wyliczenia wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych może być zawarte w objaśnieniach przyjętych wartości, tj. w zał. Nr 2 do projektu uchwały.
4. W załączniku nr 3 „Wykaz przedsięwzięć do WPF na lata 2011-2019” dla zadań: „Budowa gminnej oczyszczalni ścieków o przepustowości 300 m³ na dobę w m. Grodziec”, „Uporządkowanie gospodarki odpadami na terenie subregionu konińskiego” oraz „Budowa przydomowych biologicznych oczyszczalni ścieków w gminie Grodziec” wykazano limity wydatków w poszczególnych latach w innych kwotach niż kwoty wykazane w załączniku Nr 3 do Uchwały nr XI/67/2011 Rady Gminy z dnia 27 października 2011 r. W objaśnieniach nie podano przyczyn wprowadzonych zmian.

Skład Orzekający wskazuje równocześnie, że nawet przy zachowaniu wymaganych wskaźników oraz zachowanej relacji o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, trudno przewidzieć, jakie jeszcze w praktyce wystąpią bądź mogą wystąpić inne zdarzenia i okoliczności mające wpływ na długoterminowe zobowiązania Miasta.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Zgodnie z przepisem art. 20 ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz.577 ze zm.) od powyższej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*
Renata Konowalek

Otrzymują:

1. Wójt Gminy;
2. Przewodniczący Rady Gminy Grodziec;
3. A/a.