

Uchwała Nr SO-0952/13/7/Ko/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 02 grudnia 2011 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Grodziec na 2012 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 06 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Zofia Ligocka

Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Grodziec na 2012 rok

opinię pozytywną z uwagami

Uzasadnienie

- I. Wójt Gminy Grodziec w dniu 15 listopada 2011 r. przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2012 r., celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały.

W dniu 08 września 2010 r. Rada Gminy Grodziec podjęła uchwałę Nr XXXIX/218/2010 w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Grodziec. Szczegółowość projektu i uzasadnienie załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym ww. uchwałą.

- II.1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 16.825.000 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 15.945.000 zł,
- wydatki w wysokości 19.712.900 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 15.931.300 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 13.700 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Deficyt zaplanowany w projekcie budżetu wynosi 2.887.900 zł. Projekt uchwały budżetowej określa kwotę deficytu oraz wskazuje jako źródło sfinansowania deficytu – przychody z tytułu kredytów i pożyczek. W projekcie budżetu na 2012 rok zostały zaplanowane przychody budżetu w wysokości 3.757.008,20 zł (wszystkie z tytułu kredytów i pożyczek - § 952) oraz rozchody budżetu w wysokości 869.108,20 zł (z tytułu spłaty rat zaciągniętych kredytów i pożyczek - 992).

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, za wyjątkiem rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która wynosi 0,44 % wydatków budżetu i nie mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 89, poz. 590 ze zm.).

W projekcie budżetu ujęte zostały wydatki na sfinansowanie zadań przewidzianych w Wieloletnim Programie Inwestycyjnym ujętym w uchwale budżetowej na 2011, których okres realizacji obejmuje rok budżetowy 2012.

4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i art. 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.

III. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

- w dochodach zaplanowano dotację z budżetu państwa na dofinansowanie wypłaty składek i zasiłków w rozdz. 85214 „Zasiłki i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe” § 2030 w kwocie 14.540 zł i wydatki w wysokości 16.360 zł (z powyższego wynika, że wypłata składek na zasiłki będzie w 88,88 % finansowana z otrzymanej z budżetu państwa dotacji), a także dotację z budżetu państwa na dofinansowanie wypłaty zasiłków stałych w rozdz. 85216 „Zasiłki stałe” w kwocie 48.526 zł i wydatki w kwocie 55.026 zł (z powyższego wynika, że wypłata składek na zasiłki stałe będzie w 88,19 % finansowana z otrzymanej z budżetu państwa dotacji), a także na dofinansowanie wypłaty składek na ubezpieczenie zdrowotne w rozdz. 85213 „Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej, niektóre świadczenia rodzinne oraz za osoby uczestniczące w zajęciach w centrum integracji społecznej” § 2030 w kwocie 4.500 zł i wydatki w wysokości 4.500 zł (z powyższego wynika, że wypłata składek będzie w 100 % finansowana z otrzymanej z budżetu państwa dotacji), Skład Orzekający wskazuje, że przepis art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych stanowi, że kwota dotacji celowych udzielanych z budżetu państwa dla jednostek samorządu terytorialnego na dofinansowanie zadań własnych bieżących i inwestycyjnych nie może stanowić więcej niż 80 % kosztów realizacji zadania, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej. Ponadto w przypadku zadań wymienionych w art. 17 ust. 1 pkt 19 i 20 ustawy o pomocy społecznej – nie mają zastosowania przepisy art. 115 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, tj. ustawy odrębnej wobec ustawy o finansach publicznych, a zatem należy stosować przepisy art. 128 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
- wystąpił prawdopodobnie błąd klasyfikacyjny, gdyż wydatki na „Budowę przydomowych oczyszczalni ścieków w gminie Grodziec” zostały sklasyfikowane w rozdz. 90003 „Oczyszczanie miast i wsi”, zamiast w rozdz. 01010 „Infrastruktura wodociągowa i sanitacyjna wsi”.
- wystąpiły rozbieżności pomiędzy projektem uchwały budżetowej i uzasadnieniem, gdyż:
 - o w uzasadnieniu (strona 1) wykazano planowaną kwotę dochodów w wysokości 16.821.000 zł, a zgodnie z zapisem § 1 ust. 1 oraz załącznikiem Nr 1 „Dochody budżetowe Gminy Grodziec na 2012 rok”, winna zostać wykazana kwota 16.825.000 zł,
 - o w uzasadnieniu (strona 10) wykazano kwotę wydatków na zadania zlecone w dz. 852 „Pomoc społeczna” w wysokości 2.7890.865,00 zł, a zgodnie z załącznikiem Nr 2 „Wydatki budżetowe Gminy Grodziec na 2012 rok, winna zostać wykazana kwota 2.789.865 zł.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

P o u c z e n i e

Zgodnie z przepisem art. 20 ust.1 ustawy z dnia 07 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz.577 ze zm.) od powyższej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Renata Konowalek
Renata Konowalek

Otrzymują:

1. Wójt Gminy;
2. Przewodniczącą Rady Gminy Grodziec;
3. A/a.