

Uchwała Nr 23/1952/2011
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 30 listopada 2011 roku

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

orzeka nieważność

postanowienia § 1 pkt 1 lit. „b” uchwały Rady Gminy Grodziec Nr XII/70/2011 z dnia 10 listopada 2011 roku w sprawie ustalenia wysokości rocznych stawek podatku od nieruchomości na 2012r. w części dotyczącej wyrażenia „4,43 zł”, jako sprzecznych z postanowieniami art. 5 ust. 1 pkt 1 lit. „b” ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 roku Nr 95, poz. 613 ze zm.),

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałę, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 17 listopada 2011 roku, Rada Gminy Grodziec powołując się m.in. na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz na art. 5 ust. 1 i art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych określiła wysokość stawek podatku od nieruchomości na 2012 rok.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 roku Nr 98, poz. 1071, ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym zawiadomiła w dniu 22 listopada 2011 roku Przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 30 listopada 2011 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 30 listopada 2011 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Samorząd terytorialny i jego organy działają na podstawie i w granicach prawa. Przepis art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym stanowi, że do właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Stosownie do przepisów art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy, w drodze uchwały, określa wysokość stawek podatku od nieruchomości.

Zgodnie z ww. przepisem rady gmin zobowiązane są do ustalenia stawek podatku od nieruchomości, jednakże nie mogą one przekroczyć maksymalnej stawki określonej w ustawie.

Wypełniając ustawowy obowiązek Rada Gminy Grodziec w uchwale Nr XII/70/2011 z dnia 10 listopada 2011 roku w sprawie ustalenia wysokości rocznych stawek podatku od nieruchomości na 2012r. określiła stawki podatku od nieruchomości na 2012 rok.

W § 1 pkt 1 uchwały Rada ustaliła roczne stawki podatku od nieruchomości – od gruntów, w tym pod lit. „b” przedmiotowego punktu: „pod jeziorami, zajętych na zbiorniki wodne, retencyjne lub elektrowni wodnych - 4,43 zł od 1 ha powierzchni.”.

Ustawa o podatkach i opłatach lokalnych w art. 5 ust. 1 jednoznacznie wskazuje, że rada gminy określa w drodze uchwały, wysokość stawek podatku od nieruchomości, z tym, że roczna stawka podatku od poszczególnych przedmiotów opodatkowania nie może przekroczyć stawki maksymalnej wynikającej z ustawy. Rada może jedynie różnicować wysokość stawek podatku dla poszczególnych rodzajów podmiotów opodatkowania uwzględniając elementy wymienione w art. 5 ust. 2, 3 i 4 ustawy. Z postanowienia art. 5 pkt 1 lit. „b” wspomnianej ustawy wynika, że roczna stawka podatku od gruntów pod jeziorami, zajętych na zbiorniki wodne retencyjne lub elektrowni wodnych nie może przekroczyć 4,33 zł od 1 ha powierzchni (Obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 19 października 2011r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych na 2012 rok)

Z powyższego wynika, iż Rada ustalając roczną stawkę podatku od gruntów pod jeziorami, zajętych na zbiorniki wodne retencyjne lub elektrowni wodnych w wysokości 4,43 zł za 1 ha powierzchni *przekroczyła dopuszczalną stawkę maksymalną o 0,10 zł.*

Powyższe stanowi naruszenie przepisu art. 5 pkt 1 lit. „b” ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Kolegium wskazuje, że stosownie do art. 20a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w przypadku nie uchwalenia stawek podatku od nieruchomości stosuje się stawki obowiązujące w roku poprzedzającym rok podatkowy.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji uchwały.

 Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu

Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.