

Uchwała Nr SO-15/0952/36/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 listopada 2022 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Golańcz na 2023 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr 21/2022 z dnia 2 listopada 2022 r., w osobach:

Przewodnicząca	Edyta Zastrow
Członkowie:	Monika Paczyńska
	Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta i Gminy Golańcz** projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2023 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2022 r. (zarządzenie Nr OA 0050.125.2022 z dnia 14 listopada 2022 r.), w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXXIX/394/18 Rady Miasta i Gminy Golańcz z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Golańcz.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp.), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235–237 i art. 258.

II.

W projekcie budżetu na 2023 r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 53.721.826,00 zł, tj. 77,01 % planowanych dochodów na 2022 r., w tym: dochody bieżące w wysokości 39.051.618,25 zł, tj. 70,56 % planowanych dochodów na 2022 r., dochody majątkowe w wysokości 14.670.207,75 zł, tj. 101,77 % planowanych dochodów na 2022 r.,
- wydatki w wysokości 61.434.926,00 zł, tj. 77,86 % planowanych wydatków na 2022 r., w tym: wydatki bieżące w wysokości 41.731.858,92 zł, tj. 73,01 % planowanych wydatków na 2022 r., wydatki majątkowe w wysokości 19.703.067,08 zł, tj. 90,61 % planowanych wydatków na 2022 r.,
- deficyt w wysokości 7.713.100,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu: kredytów i pożyczek, wolnych środków, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze

szczególными zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, nadwyżki z lat ubiegłych, spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych oraz lokat dokonanych w latach ubiegłych.

1. W projekcie uchwały określono kwotę planowanych przychodów w wysokości 9.264.552,00 zł oraz kwotę rozchodów w wysokości 1.551.452,00 zł. Przychody planuje się z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 920.000,00 zł, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 4.414.000,00 zł, spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§ 951) w kwocie 50.000,00 zł, z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 1.877.394,00 zł, nadwyżki z lat ubiegłych (§ 957) w kwocie 1.713.158,00 zł oraz przelewów z rachunków lokat (§ 994) w kwocie 290.000,00 zł. Jako rozchody wskazano spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 1.151.766,00 zł, udzielone pożyczki i kredyty (§ 991) w kwocie 150.000,00 zł oraz wcześniejszą spłatę istniejącego długu jednostek samorządu terytorialnego (§ 965) w kwocie 249.686,00 zł.

Skład Orzekający, na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2021 r., sprawozdania Rb-NDS za III kwartał 2022 r. oraz uchwały budżetowej na rok 2022 (po zmianach), ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Miasto i Gmina Gołańcz posiada niezaangażowane w budżecie na rok 2022 wolne środki w wysokości 4.414.000,00 zł oraz nadwyżkę z lat ubiegłych w wysokości 2.633.158,28 zł, które może zaangażować w budżecie na rok 2023. Przy czym Skład Orzekający zauważa, że rzeczywisty poziom wolnych środków oraz nadwyżki z lat ubiegłych na koniec 2022 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2022 r.

2. Planowane w projekcie budżetu Gminy dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5-8 ustawy są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu 242 ust. 1 ufp.
3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261, z późn. zm.).
5. Wg danych sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2021 r., z uwzględnieniem planowanych przychodów z kredytów i pożyczek w 2023 r. oraz planowanych spłat rat kredytów i pożyczek w 2022 r. i 2023 r. wynika, że stan zadłużenia na dzień 31 grudnia 2023 r. wyniesie 3.969.994,00 zł, co stanowi 7,39 % planowanych dochodów na 2023 r.
6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
7. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
8. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć, ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2023, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

9. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.
10. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r. poz. 1297, z późn. zm.), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje samodzielnie. Dochody zostały zaplanowane w wysokości 2.773.150,00 zł (w tym rozdz. 90002 § 0490 – 2.744.256,00 zł), a wydatki zostały zaplanowane w wysokości 3.289.519,00 zł (rozdz. 90002).

Skład Orzekający wskazuje, że gminne systemy gospodarki odpadami powinny być zbilansowane tak, aby nie zachodziła potrzeba ich dodatkowego zasilania z innych środków własnych, jednakże zgodnie z art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy może postanowić o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

Z załączonych do projektu budżetu materiałów informacyjnych wynika, iż Burmistrz przedłożył do biura Rady projekt uchwały w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Edyta Zastrow

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.