

Uchwała Nr SO-14/0952/85/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 2 grudnia 2021 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Gołańcz na 2022 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu nr 16/2021 z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.):

Przewodnicząca	Edyta Zastrow
Członkowie:	Monika Paczyńska
	Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta i Gminy Gołańcz** projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2022 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2021 r. (zarządzenie Nr OA 0050.86.2021 z dnia 15 listopada 2021 r.), w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXXIX/394/18 Rady Miasta i Gminy Gołańcz z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Gołańcz.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp.), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235-237 i art. 258.

II.

W projekcie budżetu na 2022 r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 57.932.480,00 zł, tj. 114,30 % planowanych dochodów na 2021 r.
w tym: dochody bieżące 39.004.886,25 zł, tj. 84,98 % planowanych dochodów na 2021 r.
- wydatki w wysokości 61.870.655,00 zł, tj. 112,36 % planowanych wydatków na 2021 r.
w tym: wydatki bieżące 38.611.817,73 zł, tj. 83,83 % planowanych wydatków na 2021 r,
- deficyt w wysokości 3.938.175,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i pożyczek oraz przychodami z tytułu wolnych środków.

1. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków

bieżących o kwotę 393.068,52 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

2. W projekcie uchwały określono kwotę planowanych przychodów w wysokości 4.958.425,00 zł oraz kwotę rozchodów w wysokości 1.020.250,00 zł. Przychody planuje się z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie 607.925,00 zł oraz z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w kwocie 4.350.500,00 zł. Jako rozchody wskazano spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Skład Orzekający, na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2020 r., sprawozdania Rb-NDS za III kwartał 2021 r. oraz uchwały budżetowej na rok 2021 (po zmianach), ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Miasto i Gmina Gołańcz posiada niezaangażowane w budżecie na rok 2021 wolne środki w wysokości 1.319.627,84 zł, które może zaangażować w budżecie na rok 2022. Przy czym Skład Orzekający zauważa, że rzeczywisty poziom wolnych środków na koniec 2021 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2021 r.

3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856 ze zm.).
5. Wg danych sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2020 r., z uwzględnieniem planowanych przychodów z kredytów i pożyczek w 2021 r. i 2022 r. oraz planowanych spłat rat kredytów i pożyczek w 2021 r. i 2022 r. wynika, że stan zadłużenia na dzień 31 grudnia 2022 r. wyniesie 8.391.200,00 zł, co stanowi 14,48 % planowanych dochodów na 2022 r.
6. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
7. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
8. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III.

Z przedłożonego projektu wynika, że zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje samodzielnie. Wydatki z tytułu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości równej planowanym dochodom z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

IV.

Ponadto Skład Orzekający zauważa, że:

1. W rozdz. 85295 „Pozostała działalność”, 90004 „Utrzymanie zieleni w miastach i gminach” oraz 90095 „Pozostała działalność” zostały zaplanowane wydatki na wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający, podczas gdy w dochodach budżetu w wymienionych rozdziałach nie planuje

się dochodów z tytułu dotacji. Zatem stosownie do Systemu Monitorowania Usług Publicznych, brak jest podstaw do planowania w przedmiotowych rozdziałach wydatków w paragrafie 471.

2. W załączniku Nr 9 (zgodnie z treścią normatywnej uchwały, ponieważ przy załączniku nie ma oznaczenia) do projektu uchwały pn. „Fundusz sołecki w 2022 r.” przedstawiono zestawienie wydatków oraz określono przedsięwzięcia realizowane przez sołectwa ze środków funduszu sołeckiego, z którego wynika, iż przewidziano w nim między innymi wydatki na przedsięwzięcia określone jako: „Zieleń w sołectwie”, „Plac zabaw”, „Drogi gminne”, „Boiska sportowe”, „Przystanek autobusowy”. Skład Orzekający wskazuje, że ze względu na wysoki poziom ogólności, niemożliwe jest dokonanie oceny zgodności tych przedsięwzięć z przepisami zarówno ustawy o funduszu sołeckim, jak i ustawy o finansach publicznych oraz ustawy ustrojowej.
3. W postanowieniu § 11 projektu uchwały zawarto zapis : *„Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 190.700 zł przeznacza się na realizację programu rozwiązywania problemów alkoholowych w kwocie 185.700 zł oraz na realizację zadań określonych w programie przeciwdziałania narkomanii w kwocie 5.000 zł.”*. Skład Orzekający zauważa, że w dochodach budżetu zaplanowano w rozdz. 75619 dochody w paragrafie § 0270 „Wpływy z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym” – 36.700,00 zł; oraz w rozdz. 75618 § 0480 „Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych” – 154.000,00 zł. Zatem w postanowieniach projektu uchwały winny być (stosownie do art. 237 ustawy o finansach publicznych) wyodrębnione oddzielnie: wpływy z dochodów z tytułu opłaty za zezwolenia na obrót w kraju napojami alkoholowymi oraz wydatków nimi finansowanymi (art. 9 – 9³ ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi – Dz. U. z 2021 r., poz. 1119) oraz wpływy z dochodów z tytułu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wydawanych przez gminę oraz wydatków nimi finansowanych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Edyta Zastrow

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.