

Gołańcz, dnia 13 listopada 2020 r.

Znak postępowania: ZP.271.11.2020

Ogłoszenie o zamówieniu: 607296-N-2020 z dnia 2020-11-06 r.

Do wszystkich wykonawców

Dotyczy: zamówienia publicznego pn.: „**Odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz odbiór i zagospodarowanie odpadów problemowych z terenu Miasta i Gminy Gołańcz**”

Wyjaśnienie treści SIWZ

Miasto i Gmina Gołańcz ul. Dr Piotra Kowalika 2, 62-130 Gołańcz, jako Zamawiający działający na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy Prawo Zamówień Publicznych (Dz. U. z 2019, poz. 1843; Dz. U. z 2020, poz. 1086) w odpowiedzi na pisemne zapytanie Wykonawcy udziela następujących wyjaśnień do treści SIWZ zamieszczonej na stronie internetowej miasta i gminy Gołańcz

Pytanie 1. Rozdział IV ust. 12 pkt 8 SIWZ

Zamawiający zastrzega, że:

„Wykonawca jest zobowiązany do ważenia wszystkich samochodów na legalizowanej wadze przed przystąpieniem do pracy (samochód pusty) oraz przed dostarczeniem odpadów komunalnych do instalacji (samochód załadowany). Miejsce ważenia pojazdów zostanie wskazane przez Zamawiającego Wykonawcy po podpisaniu umowy. Zamawiający dopuszcza rozbieżność w pomiarach ważenia pomiędzy pomiarem po zakończeniu usługi na terenie miasta i gminy Gołańcz a pomiarem na instalacji, do której dostarczone zostaną odpady w wielkości nieprzekraczającej 30 kg. W przypadku przekroczenia tej wartości Zamawiający ma prawo do naliczenia kary umownej”

przy jednoczesnym niedookreśleniu przez Zamawiającego nie tylko miejsca dokonywanych ważeń ale również bez podania jakichkolwiek parametrów wag, jakie będą wykorzystywane w toku realizacji zamówienia, co uniemożliwia ustalenie i ocenienie czy różnica wagowa 30 kg jest różnicą nieistotną (występującą sporadycznie), czy też różnicą, która musi wystąpić (ze względu na specyfikę urządzeń pomiarowych) a której wystąpienie będzie każdorazowo obarczało wykonawcę. Powyższe ma o tyle istotne znaczenie, że wykonawca nie ma żadnego wpływu na wybór wagi na której będą dokonywane pomiary (Zamawiający wskaże ją wykonawcy po podpisaniu umowy). Również w zakresie w jakim zagospodarowanie odpadów następuje w instalacji wskazanej przez Zamawiającego - Zakład Zagospodarowania Odpadów w Toniszewie, gm. Wągrowiec, wykonawca nie ma żadnego wpływu na to jakie parametry ma waga zamontowana we wskazanej instalacji. W konsekwencji powyższego wykonawca nie ma możliwości ustalenia prawdopodobieństwa wystąpienia różnic wagowych pomiędzy wagami, w tym ustalenia jak często różnice maksymalne – w wielkości 30 kg – będą występować. Ponadto wykonawca nie ma żadnego realnego instrumentu pozwalającego mu na uchronienie się przed naliczeniem kar umownych za zdarzenie nie tylko niewynikające z przyczyn leżących po jego stronie, ale wynikających wyłącznie z wyboru wag dokonanych przez zamawiającego.

Mając na względzie powyższe wykonawca wnioskuje o wyjaśnienie ww. zapisu SIWZ poprzez wskazanie parametrów wag jakie będą wykorzystywane w toku realizacji zamówienia – w zakresie w jakim ich wykorzystanie jest narzucone przez Zamawiającego, łącznie z parametrami wagi w instalacji wskazanej przez Zamawiającego - Zakład Zagospodarowania Odpadów w Toniszewie, gm. Wągrowiec. Powyższe jest niezbędne, albowiem zamawiający z przekroczeniem ww. różnicy wagowej, będącej niezależną od

wykonawcy okolicznością, powiązał odpowiedzialność operatora – tj. naliczanie kar umownych za zdarzenie, które może być wynikiem wyłącznie odmiennej tolerancji instrumentów wagowych.

Niezależnie od powyższego wykonawca wnioskuję o wskazanie podstawy (przyczyn) ustalenia maksymalnej wielkości różnicy, tj. 30 kg, skoro tolerancja wag (w tym ze świadectwem legalizacji wagi) przy ważeniu odpadów, uznawana jest dla wyniku ważenia w ilości +/- 100kg (0,1Mg). Ponadto wykonawca wnioskuję o wyjaśnienie przyczyn dla których różnica w wagach na poziomie 30kg została ustalona w oderwaniu od specyfiki odpadu, który jest odbierany, a którego właściwości per se mogą wywołać różnicę wagową na poziomie 30kg.

Odpowiedz 1:

Parametry wagi zlokalizowanej na terenie gminy Gołańcz:

- Waga nieautomatyczna 82e plus Rhewa nr 163122, nośność 60 000 kg elektroniczna, waga min. 400 kg, działka 20 kg dopuszczalny błąd 30 kg.

Parametry wagi zlokalizowanej w Zakładzie Zagospodarowania Odpadów w Toniszewie:

- Waga nieautomatyczna 82c-1 Rhewa nr 203235, nośność 60 000 kg elektroniczna, waga min. 400 kg, działka 20 kg dopuszczalny błąd 20 kg.

Na podstawie tych danych Zamawiający ustalił wielkość różnicy na poziomie 30 kg. Odpady odbierane od mieszkańców będą ważone na wadze na terenie gminy Gołańcz a następnie przekazywane bezpośrednio na instalację w Kopaszynie i tam również zostaną zważone w związku z powyższym Zamawiający nie widzi związku ze specyfiką odpadu, ponieważ czynniki jakim mogły by zostać poddane będą krótkotrwałe i w ocenie Zamawiającego mieszczą się w granicy dopuszczalnego błędu.

Pytanie 2. Rozdział IV ust. 12 pkt 13 SIWZ

Zgodnie z postanowieniem Rozdziału IV ust. 12 pkt 13 SIWZ „Zamawiający wymaga aby odbiór odpadów komunalnych z terenu nieruchomości niezamieszkałych odbywał się w inne dni niż jak to wynika z harmonogramu przewidzianego dla nieruchomości zamieszkałych”. Z kolei zgodnie z Rozdziałem IV ust. 1.2 pkt 2) SIWZ: „Przedmiot zamówienia nie obejmuje nieruchomości niezamieszkałych (mieszkańcy prowadzący działalność gospodarczą winni zawrzeć odrębne umowy na odbiór i zagospodarowanie odpadów powstających w wyniku prowadzenia działalności)”.

Mając na względzie, że poza zakresem zamówienia pozostaje realizacja usług odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkałych, zamawiający bez nieuprawnionej ingerencji w swobodę prowadzenia działalności gospodarczej przez operatorów odbioru odpadów komunalnych, nie może regulować sposobu świadczenia przedmiotowych usług. Zamawiającemu przysługuje wyłącznie uprawnienie do określania sposobu realizacji usług objętych przedmiotem zamówienia. Mając powyższe na względzie, uznając ww. postanowienie SIWZ za sformułowane omyłkowo, wnosimy o wyjaśnienie intencji i rzeczywistego (innego niż literalnego) znaczenia ww. klauzuli.

Odpowiedz 2:

Pojemniki na odbiór odpadów zmieszanych z nieruchomości niezamieszkałych nie posiadają żadnych cech szczególnych uniemożliwiających ich podjęcie w trakcie realizacji zadania zleconego przez Zamawiającego, dlatego w tym celu Wykonawca, który będzie jednocześnie świadczył usługę w ramach umowy z gminą oraz w ramach umów zawartych z mieszkańcami prowadzącymi działalność gospodarczą zobowiązany będzie świadczyć tą usługę w innym terminie. Zapis ten ogranicza ryzyko podjęcia przez Wykonawcę odpadów nie objętych umową.

Pytanie 3. Rozdział IV ust. 13 pkt 3 SIWZ

Zamawiający w ww. jednostce redakcyjnej podał prognozowane ilości odpadów komunalnych w oparciu o dane historyczne za 2019 r., a więc za dane, którym nie można przypisać atrybutu danych najbardziej aktualnych. Zgodnie z art. 29 ust. 1 P.z.p. zamawiający zobowiązany jest opisać przedmiot zamówienia m.in. „uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty”. W związku z powyższym zamawiający nie tylko powinien uwzględnić i ukazać najbardziej aktualne dane ilościowe, ale również na ich podstawie dokonać opisu ilościowego strumienia poszczególnych frakcji odpadów, których odbiór i zagospodarowanie stanowi przedmiot umowy. Powyższe ma istotne znaczenie, w tym ze względu na:

- 1) konieczności zagwarantowania przez wykonawcę zagospodarowania określonej ilości odpadów w instalacjach, a więc m.in. realnego zaprognozowania ilości tychże odpadów,*
- 2) konieczność dostosowania zasobu sprzętowo – kadrowego do realnej a nie szacowanej wielkości strumienia odpadów,*
- 3) prawidłowego skalkulowania wszelkich kosztów.*

Jednocześnie wielkość strumienia odpadów, wprost przekłada się na wysokość wynagrodzenia wykonawcy, a zatem zgodnie z art. 32 ust. 1 P.z.p. na szacunkową wartość zamówienia, w tym stosowany reżim zamówieniowy.

Zważając na powyższe wnosimy o wyjaśnienie zaprezentowanych w Rozdziale IV ust. 13 pkt 3 SIWZ, danym poprzez oświadczenie, że dane te są w pełni aktualne i uległy zmianie w 2020 r., a nadto nie jest zasadne uznanie, że ilości te ulegną zmianie w 2021 r. albo uzupełnienie wskazanych w OPZ danych o dane historyczne za 2020 r. przy jednoczesnym dookreśleniu trendu wzrostowego lub redukcyjnego wielkości strumienia odpadów pochodzących z terenu Gminy Gołańcz.

Odpowiedź 3

Zamawiający określił szacunkową ilość odpadów służącą do kalkulacji ceny na podstawie swoich potrzeb, które zostały określone w sposób dokładny i racjonalny. Wykonawca otrzyma wynagrodzenie za faktycznie zrealizowaną usługę na rzecz Gminy i główne znaczenie ma fakt wynagrodzenia za 1Mg odebranego odpadu, który następnie będzie stanowił podstawę do obliczenia wynagrodzenia Wykonawcy za dany miesiąc kalendarzowy świadczenia usługi.

Pytanie 4. §3 ust. 15 wzoru umowy

Zamawiający, nakłada na wykonawcę, niezrozumiały w aktualnym stanie prawnym (na gruncie, którego selektywna zbiórka odpadów ma charakter powszechny i bezwzględny) obowiązek, zgodnie z którym „W przypadku, w którym właściciel nieruchomości, który złożył deklarację o selektywnym sposobie gromadzenia odpadów a odpady na terenie nieruchomości nie są gromadzone w sposób selektywny, Wykonawca zobowiązany jest dokonać odbioru gromadzonych odpadów jako odpadów zmieszanych” . Prosimy o wyjaśnienie wobec których właścicieli nieruchomości wykonawca ma realizować wskazany obowiązek (wymienienie wszystkich nieruchomości, które są zwolnione z obowiązku selektywnej zbiórki odpadów).

Odpowiedź 4

Zamawiający dokona modyfikacji Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia w powyższym zakresie.

MODYFIKACJA SIWZ

Miasto i Gmina Gołańcz jak Zamawiający informuje, że w związku z prowadzonym postępowaniem w trybie przetargu nieograniczonego, działając na podstawie art. 38 ust. 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019, poz. 1843; Dz. U. z 2020, poz. 1086) dokonuje modyfikacji Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia w następującym zakresie:

1. Wykreśla się zapis §3 ust. 15 wzoru umowy o treści: *W przypadku, w którym właściciel nieruchomości, który złożył deklarację o selektywnym sposobie gromadzenia odpadów a odpady na terenie nieruchomości nie są gromadzone w sposób selektywny, Wykonawca zobowiązany jest dokonać odbioru gromadzonych odpadów jako odpadów zmieszanych.*
2. Po zmianach § 3 otrzymuje brzmienie:

§ 3. Obowiązki Wykonawcy

1. Wykonawca ponosi całkowitą odpowiedzialność za wykonywane usługi jak również odpowiedzialność wobec osób trzecich z tytułu ewentualnych szkód, które mogą wyniknąć w związku z realizacją zamówienia.
2. Wykonawca zobowiązany jest posiadać stosowane zezwolenia i wpisy uprawniające do prowadzenia działalności niezbędne do wykonania przedmiotu Umowy przez cały okres realizacji postanowień niniejszej Umowy. W razie ich utraty Wykonawca zobowiązany jest poinformować o tym fakcie Zamawiającego w terminie jednego dnia roboczego od dnia ich utraty.
3. Wykonawca ma obowiązek wykonać przedmiot zamówienia zgodnie z obowiązującym prawem, wymaganiami współczesnej wiedzy technicznej oraz wskazówkami Zamawiającego.
4. Wykonawca jest zobowiązany do wyposażenia nieruchomości zamieszkałych jednorodzinnych, wielorodzinnych w worki do selektywnej zbiórki odpadów i urządzenie do gromadzenia odpadów nie później niż na 1 dzień przed przystąpieniem do wykonania zamówienia.
5. Wykonawca zobowiązany jest do opracowania jednolitego, szczegółowego harmonogramu wywozu odpadów komunalnych i przedłożenia Zamawiającemu nie później niż na 7 dni przed rozpoczęciem realizacji zamówienia.
6. Wykonawca jest zobowiązany do realizacji zamówienia przy pomocy pojazdów o parametrach i w ilościach wskazanych w SIWZ, gwarantujących terminowe i bezawaryjne wykonywanie przedmiotu umowy. Pojazdy te winny być trwale i czytelnie oznakowane, w widocznym miejscu nazwą firmy oraz danymi adresowymi i numerem telefonu podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości. Pojazdy te winny być wyposażone w:
 - 1) system monitoringu bazującego na systemie pozycjonowania satelitarnego, umożliwiający trwałe zapisywanie, przechowywanie i odczytywanie danych o położeniu pojazdu i miejscach postojów oraz czujników zapisujących dane o miejscach wyładunku odpadów, umożliwiający weryfikację tych danych;
 - 2) narzędzia lub urządzenia umożliwiające sprzątnięcie terenu po opróżnieniu pojemników,- zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013 r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.
7. Wykonawca wykonując przedmiot umowy współpracuje z osobami gwarantującymi jej należyte wykonanie, stosując się do wymogów bezpieczeństwa i higieny pracy szczegółowo określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 16 czerwca 2009 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy gospodarowaniu odpadami komunalnymi.
8. Wykonawca zobowiązany jest do sporządzania i przekazywania Zamawiającemu miesięcznych sprawozdań z wykonania przedmiotu Umowy, w których zawarte są w szczególności informacje o ilości odebranych i zagospodarowanych odpadów.
9. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 8, Wykonawca doręczy Zamawiającemu w formie pisemnej lub elektronicznej w terminie 14 dni od daty zakończenia miesiąca, którego sprawozdanie dotyczy. W przypadku, gdy termin przesłania sprawozdania upływa w dzień wolny od pracy u Zamawiającego, termin do doręczenia tych dokumentów upływać będzie dnia następnego.
10. Niezależnie od obowiązków opisanych w ustępach powyżej, Wykonawca zobowiązany jest do sporządzania półrocznych sprawozdań, o których mowa w art. 9n ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w sposób i w terminach tam określonych.
11. Wykonawca oświadcza, iż dysponuje bazą magazynowo transportową usytuowaną i wyposażoną

- zgodnie z zapisami Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013r. w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.
12. Wykonawca zobowiązany jest przekazać do wszystkich gospodarstw domowych harmonogram, o którym mowa w § 1 ust. 2 pkt. 2, nie później niż na 1 dzień przed przystąpieniem do wykonania zamówienia.
 13. Wykonawca zobowiązany jest niezwłocznie dostarczać Zamawiającemu raporty w formie pisemnej o:
 - 1) konieczności zmiany częstotliwości odbioru odpadów komunalnych,
 - 2) adresach nieruchomości zamieszkałych, na których powstają odpady, nieujęte w gminnym systemie gospodarowania odpadami,
 - 3) trudnościach dokonania odbioru lub zagospodarowania odpadów, ze wskazaniem okoliczności zdarzeń,
 - 4) braku możliwości dokonania odbioru lub zagospodarowania odpadów, ze wskazaniem okoliczności zdarzeń.
 14. Wykonawca do raportu, o którym mowa w ust. 13 załącza dokumentację fotograficzną lub wideo potwierdzającą zaistnienie któregośkolwiek z opisanych zdarzeń w sposób umożliwiający jednoznaczne potwierdzenie nieprawidłowości i identyfikację miejsca oraz daty jej zaistnienia.
 15. Wykonawca w przypadku opisanym w ust. 13 pkt. 2 zobowiązany jest wyposażyć nieruchomość w zainwentaryzowane na te potrzeby pojemniki lub worki do składowania odpadów w ilości i rodzaju wskazanym przez Zamawiającego w terminie 7 dni od daty zgłoszenia przez Zamawiającego żądania.
 16. Wykonawca zobowiązany jest do przestrzegania poufności co do informacji lub danych pozyskanych w związku lub w wyniku realizacji Umowy, w szczególności do przestrzegania przepisów dotyczących ochrony danych osobowych, które to informacje i dane nie mogą być wykorzystywane przez Wykonawcę w celu innym niż dla potrzeb realizacji postanowień Umowy, w szczególności informacje i dane nie mogą zostać wykorzystane w celach marketingowych, reklamowych.
 17. Wykonawca zobowiązuje się nie ujawniać, nie przekazywać, nie przetwarzać, nie wykorzystywać dla celów własnych lub osób trzecich danych osobowych, jak również wszelkich innych informacji lub danych przekazanych w związku lub w celu realizacji niniejszej Umowy, chyba że stan tajemnicy wobec tych informacji lub danych ustał lub są one znane publicznie lub ich ujawnienia zażąda uprawniony organ w przewidzianej prawem formie i treści, jednakże wówczas tylko w niezbędnym zakresie. Obowiązek zachowania poufności nie ma ograniczeń czasowych i nie wygasa po rozwiązaniu Umowy. Obowiązek ten obejmuje zarówno informacje wynikające z niniejszej Umowy jak również informacje uzyskane przez Wykonawcę lub pracowników Wykonawcy oraz osoby, którymi się posługuje w związku lub przy okazji wykonywania niniejszej Umowy
 18. Wykonawca ponosi odpowiedzialność za ewentualne skutki udostępnienia, przekazania, przetworzenia, wykorzystania dla celów własnych lub osób trzecich danych lub informacji opisanych w ust. 16, lub inne działania lub zaniechania skutkujące lub mogące skutkować wykorzystaniem tych danych w celu innym niż realizacja przedmiotu Umowy.
 19. Wykonawca zobowiązany jest do pozyskiwania, wysyłania i przetwarzania danych lub informacji opisanych w ustępach powyżej w sposób spełniający wymogi określone w Ustawie o ochronie danych osobowych oraz rozporządzeniach wykonawczych do tej Ustawy.
 20. Wykonawca oświadcza, że sposób pozyskiwania, wysyłania i przetwarzania danych lub informacji opisanych w ustępach powyżej spełnia wymogi określone w ustawie o ochronie danych osobowych oraz rozporządzeniach wykonawczych do Ustawy.
 21. Wykonawca zapewnia, że przetwarzane dane osobowe będą wykorzystywane wyłącznie w celu realizacji umowy.
 22. W przypadku stwierdzenia przez Wykonawcę próby lub faktu naruszenia poufności przekazanych jemu danych lub informacji, Wykonawca zobowiązany jest do niezwłocznego powiadomienia Zamawiającego, nie później niż w dniu następnym po dniu w którym stwierdził ten fakt.
 23. Wykonawca dołoży wszelkich starań do osiągnięcia na obszarze gminy poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami frakcji odpadów komunalnych obejmujących łącznie papier, metale, tworzywa sztuczne i opakowania wielomateriałowe oraz szkło wyliczonych zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych. Wymagane poziomy w roku 2021 wynoszą- co najmniej 50%.
 24. Wykonawca dołoży wszelkich starań do osiągnięcia na obszarze gminy poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych wyliczonych zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 roku w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku

innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych. Wymagane poziomy w roku 2021 wynoszą – co najmniej 70%.

25. Wykonawca dołoży wszelkich starań do osiągnięcia na obszarze gminy poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w roku 1995 wyliczonych zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 roku w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposób obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów . Wymagane poziomy w roku 2021 – do dnia 16 lipca wynoszą – co najmniej 35%.
 26. Wykonawca jest zobowiązany do ważenia wszystkich samochodów na legalizowanej wadze przed przystąpieniem do pracy (samochód pusty) oraz przed dostarczeniem odpadów komunalnych do instalacji (samochód załadowany). Miejsce ważenia pojazdów zostanie wskazane przez Zamawiającego Wykonawcy w terminie 3 dni po podpisaniu umowy za pośrednictwem poczty elektronicznej. Zamawiający dopuszcza rozbieżność w pomiarach ważenia pomiędzy pomiarem po zakończeniu usługi na terenie miasta i gminy Gołańcz a pomiarem na instalacji, do której dostarczone zostaną odpady w wielkości nieprzekraczającej 30 kg. W przypadku przekroczenia tej wartości Zamawiający ma prawo do naliczenia kary umownej.
3. Po dokonaniu powyższych zmian w §3, zmianie ulega brzmienie § 8 ust. 1 pkt. n). Po zmianach §8 ust. 1, pkt. n) otrzymuje brzmienie: n) w przypadku rozbieżności wynikających z ważenia przekraczających 30 kg, o którym mowa w §3 ust. 26 Umowy - 5.000,00 zł za każdy stwierdzony przypadek;


BURMISTRZ
Miasta i Gminy
mgr inż. Mieczysław Darski