

w sprawie wyrażenia opinii o **projekcie uchwały budżetowej**
Miasta i Gminy Golańcz na 2011 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu nr 11/2009 z dnia 6 lipca 2009 r. w osobach:

Przewodnicząca Halina Kurjan,
Członkowie: Ryszard Auksztulewicz,
Janina Kotlińska,

działając na podstawie art. 19 ust. 2 i art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. nr 55, poz. 577 ze zm.) o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Golańcz projekcie uchwały budżetowej na 2011 r. wyraża **opinię pozytywną**.

UZASADNIENIE

Projekt budżetu na 2011 r. został przedłożony przez Burmistrza (zarządzenie nr 71/2010 z dnia 12 listopada 2010 r.) celem zaopiniowania.

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny przedłożonych materiałów składających się na projekt budżetu Gminy (tj. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi określonymi w uchwale nr XLIII/398/10 z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej) pod względem merytorycznym, rachunkowo - formalnym i prawnym i ustalił, co następuje:

I

1. Projektowana kwota dochodów budżetu na rok 2011 ustalona została w wysokości 22.055.548 zł, tj. 95,79 % planowanych dochodów na 2010 rok.
Zaplanowane dochody sklasyfikowane zostały ze szczegółowością do działów, rozdziałów i paragrafów (wg treści załącznika nr 1 do projektu uchwały budżetowej), co odpowiada zapisom zawartym w uchwale o trybie prac nad projektem uchwały budżetowej. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 212 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 39 ust. 1 pkt 1 i art. 235 ust 1 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1240 ze zm.).
2. W dochodach budżetu zaplanowano dotacje na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, tj. na zadania bieżące zlecone. Są one zgodne z danymi dysponentów tych środków.
3. Kwota udziału Gminy w podatku od osób fizycznych i kwota łącznej subwencji ogólnej, w skład której wchodzi część oświatowa, wyrównawcza i równoważąca na 2011 r. są zgodne z wielkościami wykazanymi w piśmie Ministerstwa Finansów nr ST3/4820/26/2010 z dnia 12 października 2010 r.
4. W dochodach planowane są dochody majątkowe Gminy tj. wpłaty z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości.
Spełnia to wymóg art. 235 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w związku z art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. nr 80, poz. 526 ze zm.).
5. Pozostałe dochody własne, w tym z tytułu podatków i opłat lokalnych zaplanowano na poziomie 2010r. z uwzględnieniem wzrostu o wskaźnik inflacji oraz uchwalonych przez Radę stawek, co zostało wykazane w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej i w ocenie Składu Orzekającego daje podstawę do planowania w ustalonych w projekcie wielkościach.
6. Planowane wydatki budżetu ustalone zostały w kwocie 24.342.881 zł, co stanowi 88,76 % planu na 2010 r. Są one wyższe od planowanych dochodów o kwotę 2.287.333 zł – zaproponowany został defi-

cyt na rok budżetowy.

Źródłami sfinansowania deficytu będą:

- kredyty i pożyczki w łącznej kwocie 3.425.401 zł, w tym pożyczka na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE w wysokości 160.000 zł,
- przychody ze spłat kredytów i pożyczek udzielonych ze środków publicznych w wysokości 400.000 zł.

Jako rozchody budżetu (finansowane z dochodów własnych) zaplanowano:

- spłatę rat pożyczek i kredytów w kwocie 1.059.077 zł,
- udzielenie pożyczki w kwocie 478.991 zł.

Projektowany deficyt stanowi 10,37 % planowanych dochodów 2011 r.

7. Wydatki budżetu zaprojektowane zostały w szczególności do działów, rozdziałów i paragrafów (wg treści załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej), co odpowiada zapisom zawartym w uchwale o trybie prac nad projektem uchwały budżetowej. Spełnia to wymóg określony przepisami art. 212 ust. 1 pkt 2 i art. 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
8. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.
9. Określone zostały dochody, dotacje i wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami Gminie w kwotach zgodnych z planowanymi przez dysponentów tych środków oraz dochody budżetu państwa w wysokościach zgodnych z zawiadomieniem dysponenta (wg treści uchwały i załącznika nr 3 do projektu uchwały budżetowej). Spełnia to wymóg określony przepisami art. 237 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
10. Określone zostały kwoty dotacji przekazywanych z budżetu Gminy dla podmiotów z sektora finansów publicznych jak i spoza sektora finansów publicznych z zachowaniem wymogów wynikających z art. 215 ustawy o finansach publicznych.
11. Wyodrębnione zostały dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które zgodnie z przepisami art. 18² w związku z art. 4¹ i art. 11¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 nr 70, poz. 473 ze zm.) oraz art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2005 nr 179, poz. 1485 ze zm.) przeznaczone zostały na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz narkomanii.
12. Planowana kwota rezerwy ogólnej jest wyższa niż 0,1% i nie przekracza 1 % planowanych wydatków budżetu, co spełnia wymóg art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zaplanowane są rezerwy celowe, w tym rezerwa na realizację zadań własnych Gminy z zakresu zarządzania kryzysowego (art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym – Dz.U. nr 89, poz. 590 ze zm.) w wysokości 0,76 % wydatków ogółem pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Wartość rezerw celowych łącznie nie przekracza 5 % planowanych wydatków budżetu, co spełnia wymóg art. 222 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
13. Skład Orzekający ustalił, że w planowanych wydatkach budżetu właściwie zaplanowano sfinansowanie obligatoryjnych zadań własnych, w tym w zakresie oświaty, kultury i sztuki, opieki społecznej, wpłat na rzecz izby rolniczej, utrzymania i oświetlenia ulic, placów i dróg na terenie Gminy, oczyszczania miasta i wsi i utrzymania w nich zieleni, z zakresu ochrony środowiska oraz wyodrębniono wydatki dla jednostek pomocniczych.
14. Zakres upoważnień zawartych w projekcie uchwały budżetowej w ocenie Składu Orzekającego spełnia wymogi ustawy o finansach publicznych i ustawy o samorządzie gminnym.

II

1. Skład Orzekający ponadto informuje, że:

- w treści uchwały w § 9 nie wpisano kwoty zbiorczej limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek,

- w zał. nr 10 – Wydatki jednostek pomocniczych dla sołectwa Potulin wydatki wpisano w rozdziale o symbolu liczbowym 90005, a powinien być 90095 oraz dla sołectwa Smogulec w rozdziale 92601 wykazano § 6060, natomiast w budżecie występuje § 6050,
- Rada Miasta i Gminy w dniu 28 kwietnia 2010 r. podjęła uchwałę nr XLI/360/10 w sprawie określenia sumy zobowiązania przekraczającego kwotę planu budżetowego 2010 roku na zadanie pn. „Budowa kanalizacji sanitarnej Buszewo – Czesławice” w wysokości 1.384.069 zł; w projekcie budżetu na 2011 r. zadanie to zostało zaplanowane w wysokości 350.000 zł; w zestawieniu wydatków majątkowych poinformowano o podpisanej umowie o dofinansowanie zadania realizowanego w ramach PROW; nie objaśniono przyczyn zaplanowania wydatków ww. zadania w niższej wysokości.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Halina Kurjan