

Uchwała Nr 11/Kd/2025
Składu Orzekającego Nr 4
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 22 stycznia 2025 roku

w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Gniewkowo w latach 2025-2039

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn.zm.) oraz Zarządzenia Nr 3/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 15 stycznia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący:

Daniel Karaźniewicz – Członek Kolegium RIO

Członkowie:

Aleksandra Kwiatkowska – Członek Kolegium RIO

Edyta Nowek – Członek Kolegium RIO

opiniuje z zastrzeżeniami

prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Gniewkowo w latach 2025-2039.

Uzasadnienie

Na podstawie podjętej przez Radę Miejską w Gniewkowie Uchwały Nr XI/65/2024 z dnia 18 grudnia 2024 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Gniewkowo na lata 2025-2039 (dalej WPF) oraz Uchwały Nr XI/64/2024 z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie budżetu na 2025 rok, Skład Orzekający dokonał oceny prawidłowości wykazanej

kwoty długu w roku 2025 i w latach następnych. Uchwały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Zespół Zamiejscowy w Toruniu w dniu 23 grudnia 2024 r.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że planowane na 2025 rok dochody wynoszą 94.722.547,78 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 96.371.263,78 zł. Planowany deficyt budżetowy w wysokości 1.648.716,00 zł sfinansowany zostanie przychodami z tytułu pożyczek i kredytów.

Wieloletnią prognozę finansową, łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2025-2039. W wykazanej w WPF prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono dług z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Prognozowana kwota długu na koniec 2025 roku wyniesie 35.204.716,00 zł, tj. 37,17 % planowanych na ten rok dochodów. Jako źródło spłaty długu w roku 2025 wskazano przychody z tytułu pożyczek i kredytów, a w latach następnych jako źródło spłaty długu wskazano planowaną na te lata nadwyżkę budżetową.

Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2025 r.

Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2024 r.*	13 532
Planowane dochody ogółem	94 722 548 zł
Planowane dochody własne	72 843 150 zł
Przewidywana kwota długu w roku 2024	33 556 000 zł
Planowana kwota długu na koniec 2025 r.	35 204 716 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2024	1 648 716 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	2 602 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	37,2%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	48,3%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	2 600 000 zł

* dane wg GUS

Zgodnie z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927), ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Burmistrz

Gniewkova Zarządzeniem Nr 169/2021 z dnia 9 listopada 2021 r. dokonał wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 i przyjął okres siedmiu lat do wyliczenia średniej arytmetycznej relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Skład Orzekający, w wyniku analizy danych ujętych w WPF w tym dotyczących relacji, o której mowa w art. 243 uofp., wyraża zastrzeżenie iż:

- **w latach 2025-2029** relacja określająca limit spłaty zadłużenia zgodnie z art. 243 ustawy, obliczona zarówno w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, jak i o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy nie zostanie spełniona.

Dopuszczalny wskaźnik spłaty dla roku 2025 wynosi 6,83 % przy wskaźniku:

- 6,40 % spłata w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy.
Niezachowanie relacji wynosi 0,43 %,
- 6,30 % spłata w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy.
Niezachowanie relacji wynosi 0,53 %,

Dopuszczalny wskaźnik spłaty dla roku 2026 wynosi 5,66 % przy wskaźniku:

- 5,05 % spłata w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy.
Niezachowanie relacji wynosi 0,61 %,
- 4,95 % spłata w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy.
Niezachowanie relacji wynosi 0,71 %,

Dopuszczalny wskaźnik spłaty dla roku 2027 wynosi 5,58% przy wskaźniku:

- 4,47 % spłata w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy.
Niezachowanie relacji wynosi 1,11 %,
- 4,37 % spłata w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy.
Niezachowanie relacji wynosi 1,21 %,

Dopuszczalny wskaźnik spłaty dla roku 2028 wynosi 5,45 % przy wskaźniku:

- 4,82 % spłata w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy.
Niezachowanie relacji wynosi 0,63 %,
- 4,72 % spłata w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy.
Niezachowanie relacji wynosi 0,73 %,

Dopuszczalny wskaźnik spłaty dla roku 2029 wynosi 5,32 % przy wskaźniku:

- 5,00 % spłata w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy.
Niezachowanie relacji wynosi 0,32 %,
- 4,90 % spłata w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy.
Niezachowanie relacji wynosi 0,42 %.

Skład Orzekający wyraża ponadto zastrzeżenie iż w latach 2030-2031 relacja określająca limit spłaty zadłużenia zgodnie z art. 243 ustawy, obliczona w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, jest bliska granicy spełnienia. Dopuszczalny wskaźnik spłaty:

- dla roku 2030 wynosi 4,67%, przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 5,07%,*
- dla roku 2031 wynosi 4,51% przy wskaźniku planowanej spłaty wynoszącym 5,44%.*

Artykułem 1 ustawy z dnia 8 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2024 r. poz. 1756), z dniem 30 listopada 2024 r., wprowadzono m.in. zmiany do ustawy o finansach publicznych dodając do tej ustawy m.in. Dział VIa „Przepisy epizodyczne”. W ramach działu VIa zmienianej uofp. wprowadzono przepis art. 296c ust. 1 stosownie do treści którego w latach 2024-2029 relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1, może nie być zachowana, jeżeli prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100 % planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Mając na uwadze przepis art. 296c ust. 1 uofp. Skład Orzekający stwierdza, że prognozowana łączna kwota długu Gminy Gniewkowo na koniec lat 2025-2029 (tj. lat w których nie zostanie spełniona relacja z art. 243 uofp), w stosunku do planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, wyniesie w:

2025 r. – 46,48 %,

2026 r. – 41,22 %,

2027 r. – 36,79 %,

2028 r. – 32,35 %,

2029 r. – 27,90 %,

i tym samym na koniec ww. lat nie przekroczy 100 % tej relacji.

Skład Orzekający wskazuje także, iż stosownie do art. 296c ust. 2 uofp. w latach 2024-2029 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego, która prognozowała na koniec danego roku niezachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1, nie może przekraczać 100 % wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Realizacja budżetu roku 2025 oraz kolejnych lat będzie wymagała bieżącego monitorowania stopnia spełnienia relacji. Wykonanie budżetu roku 2025 i kolejnych będzie

bowiem miało wpływ na zachowanie przez Gminę limitu spłaty długu zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w latach, w których wskaźnik jest bliski granicy spełnienia. Niezachowanie wskazanej relacji może skutkować brakiem możliwości uchwalenia budżetu oraz koniecznością opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego Gminy, jak wskazano wyżej.

Skład Orzekający, na podstawie art. 296c ust. 3 uofp., wydając niniejszą opinię ocenił również wpływ niezachowania relacji wynikających z art. 243 na realizację zadań publicznych. Dokonując analizy danych wynikających ze sprawozdań budżetowych oraz sprawozdań w zakresie operacji finansowych Gminy Gniewkowo wg stanu na koniec III kwartału 2024 r., w tym m.in. mając także na uwadze brak zobowiązań wymagalnych, planowaną na lata 2026-2039 nadwyżkę budżetu oraz planowaną na lata 2026-2039 nadwyżkę operacyjną budżetu Skład Orzekający ocenił, że na dzień opiniowania niezachowanie w latach 2025-2029 relacji, wynikającej z art. 243 uofp., nie stanowi istotnego ryzyka dla realizacji zadań publicznych Gminy.

Skład Orzekający podkreśla jednocześnie, że niniejsza ocena została wydana przy założeniu:

- 1. realizacji dochodów zaplanowanych w uchwale budżetowej oraz Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy,*
- 2. utrzymania planowanego poziomu wydatków,*
- 3. osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanej nadwyżki operacyjnej, tj. nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.*

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Daniel Karaźniewicz
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy