



Bydgoszcz, 20 stycznia 2025 r.

WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WNK.IV.4131.3.2025

**Pani
Ilona Wodniak-Kuraszkiewicz
Burmistrz Gniewkowa**

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE WNK.IV.4131.3.2025

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 poz. 1465, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

w części, uchwały nr XI/74/2024 Rady Miejskiej w Gniewkowie z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie wprowadzenia procedury przyjmowania i obsługi zgłoszeń zewnętrznych naruszeń prawa kierowanych do Rady Miejskiej w Gniewkowie - w § 3 uchwały w zakresie słów „i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego”.

Uzasadnienie

W dniu 18 grudnia 2024 r. Rada Miejska w Gniewkowie działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 33 ustawy z dnia 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów (Dz. U. z 2024 r. poz. 928), podjęła powyższą uchwałę.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru 23 grudnia 2024 r.

Zawiadomieniem z dnia 9 stycznia 2025 r. znak: WNK.IV.4131.3.2025 organ nadzoru wszczął postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności powołanej uchwały. W odpowiedzi Burmistrz Gniewkowa pismem z dnia 13 stycznia 2025 r. znak: SOg.0711.13.2024/25, nie zgodził się ze stanowiskiem organu nadzoru.

W § 3 uchwały Rada Miejska postanowiła: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 25 grudnia 2024 roku i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego”.

Zgodnie z powołanym art. 33 ustawy o ochronie sygnalistów - organ publiczny ustala procedurę przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych oraz podejmowania działań następczych, która określa w szczególności tryb postępowania z informacjami o naruszeniach prawa zgłoszonymi anonimowo, zwaną dalej „procedurą zgłoszeń zewnętrznych”.

Organ nadzoru zauważa, że uchwała w powyższej sprawie nie zawiera cech generalności i abstrakcyjności przypisanych aktom prawa miejscowego. Podnieść należy, że w art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 t. j.) wymienione rodzaje aktów prawnych, których ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym jest obligatoryjne. Do żadnych z wymienionych tam aktów nie można zaliczyć przedmiotowej uchwały. O publikacji tego rodzaju uchwały nie stanowią również inne przepisy prawa.

W świetle powyższego należy stwierdzić, że ogłoszeniu w dzienniku urzędowym podlegają jedynie takie uchwały, które stanowią akty prawa miejscowego lub, gdy o ich publikacji stanowi przepis szczególny.

W zakresie definicji aktu prawa miejscowego, zasadnym jest powołanie postanowienia WSA w Poznaniu z dnia 23 maja 2018 r. sygn. akt IV SA/Po 245/18, zgodnie z którym „Choć brak jest ustawowej definicji aktu prawa miejscowego, to powszechnie przyjmuje się, że taki charakter mają akty normatywne, w których ujęto normy postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Normatywny zaś charakter aktu oznacza, że zawiera on wypowiedzi skierowane do adresatów w celu wskazania określonego sposobu zachowania się w postaci nakazu, zakazu lub uprawnienia. Charakter generalny wyraża się tym, że normy zawarte w akcie definiują adresata poprzez wskazanie cech, a nie poprzez ich wymienienie z nazwy. Abstrakcyjność normy oznacza, że nakazywane, zakazywane lub dozwolone zachowanie ma mieć miejsce w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji. Akty odnosząc się zatem mają do zachowań powtarzalnych, nie mogą zaś zrealizować się w wyniku jednorazowego zastosowania. Akty prawa miejscowego skierowane są do podmiotów (adresatów) występujących poza organami administracji, a będąc źródłami prawa powszechnie obowiązującego mogą regulować postępowanie wszystkich kategorii adresatów (obywateli, organów, organizacji publicznych i prywatnych, przedsiębiorców)”.

Rada Miejska w Gniewkowie podejmując uchwałę nr XI/74/2024 w sposób istotny naruszyła ww. przepisy, co skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w części, a tym samym pozostaje w obrocie prawnym w pozostałym zakresie.

Dodatkowym argumentem przemawiającym za koniecznością unieważnienia wskazanego zapisu przedmiotowej uchwały jest fakt, że niniejsza uchwała jest aktem prawa miejscowego i została już opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 31 grudnia 2024 r. poz. 7826.

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje prawo wniesienia skargi za pośrednictwem Wojewody Kujawsko-Pomorskiego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, ul. Jana Kazimierza 5, 85-035 Bydgoszcz, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Kujawsko-Pomorski
Michał Sztybel