



Odnosząc się do żądania, zawartego we wniosku o udostępnienie informacji publicznej z dnia 12 stycznia 2023 r. wyjaśniam, iż w ocenie organu, do którego skierowano wniosek, jego zakres przedmiotowy nie znajduje uzasadnienia na gruncie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Zakres przedmiotowy informacji publicznej został sprecyzowany w art. 6 ustawy o dostępie do informacji publicznej. Ustawa ta dodatkowo rozróżnia dwa rodzaje informacji publicznej: prostą oraz przetworzoną. Z kolei żądanie ujęte w Państwa wniosku jest oczekiwaniem uzyskania informacji wytworzonej poprzez wypełnienie ankiety. Zgodnie z przyjętą linią orzeczniczą sądów, taki zakres przedmiotowy żądania nie stanowi informacji publicznej bowiem: „... prawo dostępu do informacji publicznej obejmuje uprawnienie do uzyskania tzw. informacji prostej oraz informacji przetworzonej - nie zaś informacji wytworzonej...” (Wyrok WSA w Krakowie z 29.10.2014 r., II SAB/Kr 170/14, LEX nr 1602142, Wyrok NSA z 25.08.2016 r., I OSK 219/15, LEX nr 2142145).

Sądy obu instancji wskazują, że „w języku potocznym pojęcie "ankieta" oznacza: 1. zbieranie informacji i opinii o czymś przez zadawanie pytań. 2. formularz z takimi pytaniami” i w związku z powyższym żądanie jej wypełnienia nie znajduje uzasadnienia na gruncie udip. Naczelny Sąd Administracyjny w przytoczonym wyroku podkreśla, że celem ustawy o dostępie do informacji publicznej jest zapewnienie dostępu do informacji w sprawach publicznych, nie zaś zobowiązanie organów do rozpatrywania w trybie tej ustawy każdego pisma, w tym jedynie formalnie i subiektywnie w ocenie wnioskodawcy stanowiącego wniosek o informację publiczną.

Ponadto należy zauważyć, że informacja publiczna wiąże się ściśle z posiadaniem informacji, a więc ze sferą faktów zaistniałych po stronie organu, stanem zjawisk zaistniałych na dzień odpowiedzi. „informacja publiczna dotyczy sfery faktów. Jest nią treść dokumentów wytworzonych przez organy władzy publicznej i podmioty niebędące organami administracji publicznej, treść wystąpień i ocen przez nie dokonywanych, niezależnie do jakiego podmiotu są one kierowane i jakiej sprawy dotyczą. Informacją publiczną stanowi treść wszelkiego rodzaju dokumentów odnoszących się do organu wykonującego władzę publiczną lub innych podmiotów wykonujących zadania publiczne. Informacją publiczną będą nie tylko dokumenty bezpośrednio zredagowane i technicznie wytworzone przez taki podmiot, ale także te sporządzone przez inne podmioty, których podmiot zobowiązany używa do zrealizowania

powierzonych prawem zadań". (Wyrok NSA z dnia 29 kwietnia 2020 r., sygn.. akt: I OSK 3117/19)

Informacja publiczna nie może być zatem postulatem wszczęcia określonego działania tj.: polecenia wypełnienia ankiety przez pracowników Urzędu miejskiego w Gniewkowie, jak wynika z zakresu sformułowanego we wniosku żądania, ponieważ „Prawo dostępu do informacji publicznej oznacza dostęp do informacji już będącej w posiadaniu podmiotu zobowiązanego i nie może być utożsamiane z prawem do inicjowania działań (kontrolnych, badawczych itp.), mających na celu wytworzenie informacji jakościowo nowej, której domaga się wnioskodawca (art. 1 i 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej)”. (Wyrok z dnia 30 października 2008 r. Naczelnego Sądu administracyjnego w Warszawie I OSK 951/08).

Ponadto informuję, że skoro żądana informacja nie ma charakteru informacji publicznej, to organ nie ma, zgodnie z art. 16 cyt. ustawy, podstaw do wydania decyzji. Odmowa udostępnienia informacji publicznej wymaga wydania decyzji administracyjnej tylko wtedy, gdy chodzi o informację publiczną w rozumieniu cyt. ustawy. Wnioskodawca powinien być jednak powiadomiony o braku możliwości udostępnienia informacji, co ma miejsce w przedmiotowej sprawie poprzez udzielenie niniejszej odpowiedzi.

Z up. BURMISTRZA
Alcja Miodowska
SEKRETARZ GMINY

