

Łódź, 18 lipca 2022 r.

Do

Burmistrza Gniewkowa

Urząd w Gniewkowie

ul. 17 Stycznia 11, 88-140 Gniewkowo

Wzywająca: Anna Woźnicka

prowadząca działalność gospodarczą pod firmą

GARD - Pracownia Urbanistyczno-Architektoniczna

- mgr inż. arch. Anna Woźnicka

ul. Traktorowa 43/2, 91-117 Łódź, tel. 530-641-655

Wezwanie do usunięcia naruszenia prawa

Niniejszym, na podstawie art. 101 ust. 1 w zw. z art. 101a ust. 1 *ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)*,

wzywam Burmistrza Gniewkowa do zapewniania w terminie 2 tygodni od dnia dostarczenia pisma, dostępu do danych przestrzennych z tematu "zagospodarowanie przestrzenne" zgodnie z przepisami

§ 3 ust. 2 pkt 2 i pkt 3 oraz pkt 2.2 i pkt 2.3 załącznika nr 1,

a także § 7 pkt 1 w zw. § 3 ust.3 pkt 2,

rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie

zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. z 2020 r. poz. 1916) w zw. z art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 503)

oraz art. 9 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 214),
poprzez zapewnienie:

1. dostępu do zbioru danych przestrzennych miejscowych planów Gminy Gniewkowo (MPZP) zawierających obecnie niedostępne obiekty przestrzenne rysunku aktu planowania przestrzennego oraz dokumentu powiązanego z aktem planowania przestrzennego obejmującego elementy przewidziane wskazanymi powyżej przepisami oraz w sposób zgodny ze schematem aplikacyjnym GML;

Brak uwzględnienia niniejszego wezwania skutkować będzie wystąpieniem ze skargą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy na podstawie art. 50 § 1 w zw. z art. 3 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. *Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi* (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 329 ze zm.).

Uzasadnienie

Burmistrz jest organem określonym w art. 67a ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (dalej upzg), albowiem jest właściwy do sporządzania projektów studiów zagospodarowania przestrzennego i miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego uchwalanych następnie przez radę gminy (art. 67a ust. 2 pkt 2 i 3 upzg) i na podstawie tego przepisu zobowiązany jest do prowadzenia, aktualizacji i udostępniania zbioru danych przestrzennych zgodnie z ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Sposób tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów danych przestrzennych, uwzględniający zakres informacyjny, strukturę, format i rozdzielczość przestrzenną danych gromadzonych w zbiorach danych przestrzennych, a także zakres informacyjny i strukturę metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego jest określony przez rozporządzenie wydawane na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 67b upzg. Obecnie jest to *rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego* (dalej

Rozporządzenie). Rozporządzenie to - odsyłające także (m.in. w § 2 pkt 2, 4 i 7), podobnie jak cyt. wyżej przepis art. 67a ust. 1 upzg do definicji danych przestrzennych, obiektu przestrzennego oraz zbioru danych przestrzennych, do *ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej* (dalej *iip*) – przesądza w § 3 ust. 2 *Rozporządzenia*, że w zbiorach danych przestrzennych gromadzi się dane dotyczące trzech obiektów przestrzennych: (i) aktu planowania przestrzennego, (ii) rysunku aktu planowania przestrzennego, (iii) dokumentu powiązanego z aktem planowania przestrzennego. Cytowany przepis *Rozporządzenia* szczegółowo wymienia liczne dane dla tych obiektów oraz dodatkowo odesłanie do załącznika nr 1 zawierającego szczegóły techniczne atrybutów dla każdego z wymienionych trzech obiektów. Tymczasem w przypadku danych udostępnianych przez Gminę ze zbioru danych przestrzennych MPZP (*miejscowe plany* w rozumieniu § 3 ust. 1 pkt 1 ppkt c *Rozporządzenia*) przekazywane są – w formie przewidzianej *iip* – jedynie dane obiektu przestrzennego aktu planowania przestrzennego. **Brak jest natomiast w ogóle jakichkolwiek danych** (oraz atrybutów w rozumieniu załącznika nr 1 do *Rozporządzenia*) dotyczących:

- obiektu przestrzennego **rysunku aktu planowania przestrzennego** /technicznie **“RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego”**/ – przez co naruszony zostaje przepis § 3 ust. 2 pkt 2 ppkt a-g *Rozporządzenia* oraz pkt 2.2 załącznika nr 1 do *Rozporządzenia*;
- obiektu przestrzennego **dokumentu powiązanego z aktem planowania przestrzennego** /technicznie **“DokumentFormalny”**/ – przez co naruszony zostaje przepis § 3 ust. 2 pkt 3 ppkt a-g *Rozporządzenia* oraz pkt 2.3 załącznika nr 1 do *Rozporządzenia*.

vide pkt 2 załączonej opinii informatyka

Równocześnie stosownie do § 7 pkt 1 *Rozporządzenia*: „Zbiór danych przestrzennych tworzy się w sposób umożliwiający udostępnianie danych przestrzennych oddzielnie dla każdego aktu planowania przestrzennego co najmniej w postaci dokumentu elektronicznego GML **zgodnego ze schematem aplikacyjnym GML** struktury zbioru danych przestrzennych”. Zgodnie z § 3 ust. 3 pkt 2 *Rozporządzenia* schemat aplikacyjny GML udostępniany jest na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa.

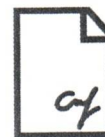
Stosowny schemat GML udostępniony na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii (wydruk schematu załączony do opinii informatyka) w swojej treści wymaga danych dla każdego z trzech obiektów przestrzennych wskazanych w poprzedzającym akapicie. Oznacza to, że udostępnianie danych zbioru danych przestrzennych MPZP gminy bez danych dla obiektów "RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego" oraz "DokumentFormalny" jest także udostępnianiem danych niezgodnie ze schematem aplikacyjnym GML.

vide pkt 1 załączonej opinii informatyka

Równocześnie wskazuję, że udostępnianie sprzeczne z przepisami niepełnych danych powoduje konieczność ponoszenia wielokrotnie wyższych nakładów w ramach wykonywanej działalności mojej firmy, w związku z brakiem dostępu do danych przestrzennych poprzez usługi danych przestrzennych z tematu "zagospodarowanie przestrzenne". Firma GARD m.in. świadczy usługi związane z analizami przestrzennymi, w tym oferując dostęp do aktualnych map z terenami inwestycyjnymi wyznaczonymi w uchwalonych aktach planowania przestrzennego oraz z terenami objętymi przystąpieniami do sporządzenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego lub studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego z terenu całej Polski. Mapy te dedykowane są głównie inwestorom poszukującym terenów inwestycyjnych. Dzięki nim inwestorzy mogą mieć łatwy i szybki dostęp do aktualizowanych co miesiąc informacji, w tym gdzie warto kupić tereny zanim wzrośnie ich wartość (przed uchwaleniem planu cena nieruchomości jest na ogół niższa, a ponadto nie ma opłaty planistycznej od wzrostu wartości nieruchomości, która jest pobierana w ciągu 5 lat po uchwaleniu planu) lub do takich, które w stosunkowo krótkim terminie staną się terenami budowlanymi albo są już terenami budowlanymi zgodnie z obowiązującymi aktami planowania przestrzennego. Z uwagi na braki danych przestrzennych udostępnianych poprzez usługi sieciowe, informacje takie muszą być wyszukiwane i pozyskiwane co miesiąc z ok. 2,5 tys. stron BIP lub z innych miejsc wskazanych przez urząd na podstawie uchwał podejmowanych przez rady gmin, co sprawia że koszt ich pozyskania jest ok. 200 razy wyższy, niż byłby przy użyciu poprawnie działających usług danych przestrzennych.

Dodatkowo warto zaznaczyć, że wykonanie poprawnych danych przestrzennych dla Państwa Gminy szacować można, na podstawie analizy rynku, na kilka godzin pracy.

Anna Woźnicka



Łódź, 18.07.2022 r.

OPINIA INFORMATYCZNA

w sprawie nieprawidłowości danych przestrzennych udostępnianych przez usługi danych przestrzennych z tematu „zagospodarowanie przestrzenne” Gminy Gniewkowo

1. Nieprawidłowość polegająca na niezgodnym z rozporządzeniem¹ sposobie gromadzenia danych przestrzennych w zbiorze danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

W celu weryfikacji danych udostępnianych za pomocą usługi pobierania WFS wykorzystano oprogramowanie QGIS Desktop. Oprogramowanie to obsługuje standard OGC WFS (<http://docs.openeospatial.org/is/09-025r2/09-025r2.html>), na bazie którego funkcjonuje również usługa pobierania Gminy czyniąc jego wykorzystanie merytorycznie i technicznie adekwatnym.

Adres usługi pobierania dotyczącej zbioru danych przestrzennych dla planów miejscowych pozyskany został z wpisów dotyczących zbiorów Gminy ujawnionych na Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych (dalej „EZiUDP”). Miejsce uzyskania adresu usługi jest uzasadnione przez zapis paragrafu 3 ust. 3 pkt 11 *rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej* dalej zmienionego *rozporządzeniem Ministra Inwestycji i Rozwoju z dnia 28 listopada 2018 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej* brzmiący: „Ewidencja obejmuje następujące informacje: [...] 11) wykaz dostępnych usług danych przestrzennych związanych ze zbiorem danych przestrzennych wraz z ich adresami URL.”.

Adres usługi pobierania, z którego skorzystano w dniu 18.07.2022 r. to: <https://mpzp.igemap.pl/cgi-bin/040703?service=WFS&request=GetCapabilities>

W momencie zapytania usługi WFS, przeglądarka internetowa prawidłowo “zapytała ją o jej możliwości”², czyli o zakres danych jaki udostępnia usługa.

¹ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego

² W związku z obowiązującym standardem OGC WFS, w celu uzyskania informacji na temat danych udostępnianych przez usługę wykorzystana została operacja “GetCapabilities” (opisana pkt 8. standardu).

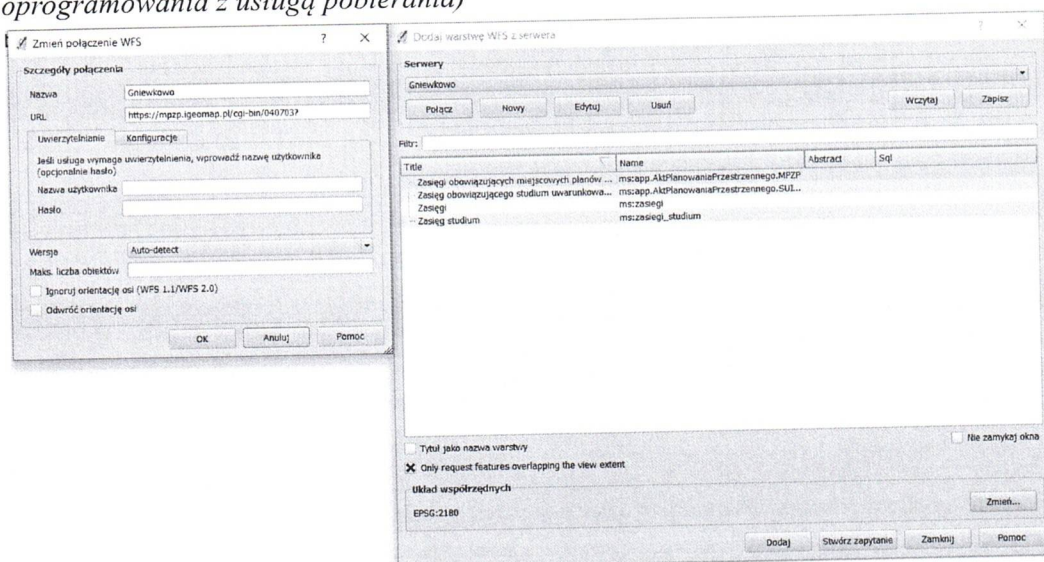
Rysunek 1. Zrzut ekranu ilustrujący odpowiedź na "zapytanie o możliwości" usługi WFS.

```
<?xml version="1.0" encoding="UTF-8"?>
<inspire:com:national:argus>
  <!-- WARNING: Required metadata "inspire_dsid_code" missing -->
  <inspire:gl:ExtendedCapabilities>
    </inspire:gl:ExtendedCapabilities>
  </inspire:gl:ExtendedCapabilities>
  </inspire:com:national:argus>
</?xml>
<?xml version="1.0" encoding="UTF-8"?>
<wfs:Capabilities xmlns:wfs="http://www.opengis.net/wfs" xmlns:ows="http://www.opengis.net/ows" xmlns:gml="http://www.opengis.net/gml" xmlns:xsi="http://www.w3.org/2001/XMLSchema-instance" xsi:schemaLocation="http://www.opengis.net/wfs http://schemas.opengis.net/wfs/2.0.0/wfs.xsd http://www.opengis.net/ows http://schemas.opengis.net/ows/2.0.0/ows.xsd http://www.opengis.net/gml http://schemas.opengis.net/gml/3.1.1/gml.xsd">
  <wfs:Service>WFS
  </wfs:Service>
  <wfs:Title>Zasiegi obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego
  </wfs:Title>
  <wfs:Abstract>Zasiegi obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego
  </wfs:Abstract>
  <wfs:Keywords>
    <wfs:Keyword>Zasiegi
    </wfs:Keyword>
  </wfs:Keywords>
  <wfs:DefaultFormat>application/gml+xml; version=3.2.0
  </wfs:DefaultFormat>
  <wfs:SupportedFormats>
    <wfs:Format>application/gml+xml; version=3.2.0
    </wfs:Format>
    <wfs:Format>text/xml; subtype=gml/3.2.1
    </wfs:Format>
    <wfs:Format>text/xml; subtype=gml/3.1.1
    </wfs:Format>
    <wfs:Format>text/xml; subtype=gml/2.1.2
    </wfs:Format>
  </wfs:SupportedFormats>
  <wfs:Operations>
    <wfs:Operation>GetCapabilities
    </wfs:Operation>
    <wfs:Operation>GetFeature
    </wfs:Operation>
    <wfs:Operation>GetFeatureInfo
    </wfs:Operation>
    <wfs:Operation>GetLegend
    </wfs:Operation>
    <wfs:Operation>GetLegendEntry
    </wfs:Operation>
    <wfs:Operation>GetLegendGraphic
    </wfs:Operation>
    <wfs:Operation>GetLegendEntry
    </wfs:Operation>
    <wfs:Operation>GetLegendGraphic
    </wfs:Operation>
    <wfs:Operation>GetLegendEntry
    </wfs:Operation>
    <wfs:Operation>GetLegendGraphic
    </wfs:Operation>
  </wfs:Operations>
  <wfs:FeatureTypeInfo>
    <wfs:FeatureType>
      <wfs:Name>app:AktPlanowaniaPrzestrzennego.SU1KZP
      </wfs:Name>
      <wfs:Title>Zasiegi obowiązującego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego
      </wfs:Title>
      <wfs:Abstract>Zasiegi obowiązującego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego
      </wfs:Abstract>
      <wfs:Keywords>
        <wfs:Keyword>Zasiegi
        </wfs:Keyword>
      </wfs:Keywords>
      <wfs:DefaultFormat>application/gml+xml; version=3.2.0
      </wfs:DefaultFormat>
      <wfs:SupportedFormats>
        <wfs:Format>application/gml+xml; version=3.2.0
        </wfs:Format>
        <wfs:Format>text/xml; subtype=gml/3.2.1
        </wfs:Format>
        <wfs:Format>text/xml; subtype=gml/3.1.1
        </wfs:Format>
        <wfs:Format>text/xml; subtype=gml/2.1.2
        </wfs:Format>
      </wfs:SupportedFormats>
      <wfs:Operations>
        <wfs:Operation>GetCapabilities
        </wfs:Operation>
        <wfs:Operation>GetFeature
        </wfs:Operation>
        <wfs:Operation>GetFeatureInfo
        </wfs:Operation>
        <wfs:Operation>GetLegend
        </wfs:Operation>
        <wfs:Operation>GetLegendEntry
        </wfs:Operation>
        <wfs:Operation>GetLegendGraphic
        </wfs:Operation>
      </wfs:Operations>
    </wfs:FeatureType>
  </wfs:FeatureTypeInfo>
  <wfs:FeatureTypeInfo>
    <wfs:FeatureType>
      <wfs:Name>app:AktPlanowaniaPrzestrzennego.SU1KZP
      </wfs:Name>
      <wfs:Title>Zasiegi obowiązującego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego
      </wfs:Title>
      <wfs:Abstract>Zasiegi obowiązującego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego
      </wfs:Abstract>
      <wfs:Keywords>
        <wfs:Keyword>Zasiegi
        </wfs:Keyword>
      </wfs:Keywords>
      <wfs:DefaultFormat>application/gml+xml; version=3.2.0
      </wfs:DefaultFormat>
      <wfs:SupportedFormats>
        <wfs:Format>application/gml+xml; version=3.2.0
        </wfs:Format>
        <wfs:Format>text/xml; subtype=gml/3.2.1
        </wfs:Format>
        <wfs:Format>text/xml; subtype=gml/3.1.1
        </wfs:Format>
        <wfs:Format>text/xml; subtype=gml/2.1.2
        </wfs:Format>
      </wfs:SupportedFormats>
      <wfs:Operations>
        <wfs:Operation>GetCapabilities
        </wfs:Operation>
        <wfs:Operation>GetFeature
        </wfs:Operation>
        <wfs:Operation>GetFeatureInfo
        </wfs:Operation>
        <wfs:Operation>GetLegend
        </wfs:Operation>
        <wfs:Operation>GetLegendEntry
        </wfs:Operation>
        <wfs:Operation>GetLegendGraphic
        </wfs:Operation>
      </wfs:Operations>
    </wfs:FeatureType>
  </wfs:FeatureTypeInfo>
</wfs:Capabilities>
```

Źródło: <https://mpzp.igeomap.pl/cgi-bin/040703?service=WFS&request=GetCapabilities>

Odpowiedź pokazana na Rysunku 1. zawiera m.in. informacje na temat udostępnianych obiektów przestrzennych i jest ona przetwarzana przez oprogramowanie QGIS Desktop. Widać na niej nazwy obiektów przestrzennych, które odczytywane są również przez QGIS.

Rysunek 2. Zrzut ekranu z oprogramowania QGIS Desktop zawierający informacje zwrócone przez usługę pobierania (Lewe okno - wprowadzony adres usługi pobierania do połączenia z usługą pobierania. Prawe okno - informacje zwrócone przez usługę po połączeniu się oprogramowania z usługą pobierania)



Źródło: QGIS Desktop

Po połączeniu się oprogramowania QGIS Desktop z usługą pobierania zwrócone zostały informacje na temat obiektów przestrzennych jakie w swoim zakresie udostępnia usługa (Rysunek 2). Usługa pobierania poprawnie zwróciła obiekty przestrzenne, jednak

analizując określone rozporządzeniem³ atrybuty można stwierdzić, że tylko jeden dotyczy zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, tj. app.AktPlanowaniaPrzestrzennego.MPZP.

Zgodnie z ww. rozporządzeniem zbiór danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego powinien składać się z trzech obiektów przestrzennych tj. "AktPlanowaniaPrzestrzennego", "RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego" oraz "DokumentFormalny". Jak wynika z powyższej analizy, zbiór zawiera w sobie jedynie "AktPlanowaniaPrzestrzennego", tylko jeden z trzech wymaganych obiektów przestrzennych. **Brakuje dwóch pozostałych obiektów przestrzennych.** Oprócz tego pozostałe obiekty widoczne w zbiorze nie są obiektami, o których mowa w ww. rozporządzeniu dla zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

2. Nieprawidłowość polegająca na braku walidacji pliku GML ze schematem aplikacyjnym pliku XSD.

Schemat aplikacyjny GML przeznaczony do walidacji zbioru danych przestrzennych dostępny jest pod adresem:

<https://www.gov.pl/web/zagospodarowanieprzestrzenne/schematy-aplikacyjne>
(wydruk w załączeniu).

Schemat ten jest napisany w standardzie XSD, który służy do definiowania struktury i typów, które mają się znaleźć w dokumentach typu XML⁴. Dotyczy to także plików GML ponieważ są one tworzone w formacie XML. W swojej treści schemat aplikacyjny XSD wymaga danych dla każdego z trzech obiektów przestrzennych o których mowa w pkt. 1, na co wskazuje obecność niżej wypisanych elementów zawartych w tym schemacie aplikacyjnym:

```
<element name="AktPlanowaniaPrzestrzennego"  
(...)  
<element name="DokumentFormalny"  
(...)  
<element name="RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego"
```

Jak wspomniano w punkcie 1 usługa pobierania zwraca tylko jeden z trzech wymaganych obiektów przestrzennych tj. AktPlanowaniaPrzestrzennego. Pliki GML tworzone są z obiektów przestrzennych zwracanych przez usługę pobierania. Plik, który nie zawiera wszystkich wymaganych obiektów przestrzennych nie może pomyślnie przejść walidacji.

mgr inż.

³ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 30 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego

⁴ Zgodnie z <https://www.w3.org/XML/Schema>