



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W BYDGOSZCZY

Elektronicznie podpisany przez:
Daniel Jurewicz
dnia 29 kwietnia 2022 r.

RIO-KA-4010-XIV-14/2022

Bydgoszcz, 29 kwietnia 2022 r.

Pan

Adam Straszyński

Burmistrz Gniewkowa

Pan

Szymon Krzysztofiak

Przewodniczący Rady Miejskiej
w Gniewkowie

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr XIV/48/2022 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 26 kwietnia 2022 r. w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr LIII/345/2022 Rady Miejskiej w Gniewkowie z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie zasad udzielania, trybu postępowania i sposobu rozliczania dotacji celowej dla spółek wodnych w 2022 roku.

Daniel Jurewicz

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy



ul. Św. Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz
tel. 52 37 68 210, fax. 52 506 52 23
bydgoszcz@rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy w Toruniu
ul. Śrota Bydgoska 52, 87-100 Toruń
tel. 56 65 77 821, fax 56 65 77 823
torun@bydgoszcz.rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy we Włocławku
ul. Brzeska 6, 87-700 Włocławek
tel. 54 23 04 921, fax 52 23 04 923
wloclawka@bydgoszcz.rio.gov.pl

Uchwała Nr XIV/48/2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 26 kwietnia 2022 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr LIII/345/2022 Rady Miejskiej w Gniewkowie z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie zasad udzielania, trybu postępowania i sposobu rozliczania dotacji celowej dla spółek wodnych w 2022 roku.

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), art. 441 ust. 2, art. 443 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 624 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr LIII/345/2022 Rady Miejskiej w Gniewkowie z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie zasad udzielania, trybu postępowania i sposobu rozliczania dotacji celowej dla spółek wodnych w 2022 roku.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Gniewkowie podjęła w dniu 31 marca 2022 r. uchwałę Nr LIII/345/2022 w sprawie zasad udzielania, trybu postępowania i sposobu rozliczania dotacji celowej dla spółek wodnych w 2022 roku. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 5 kwietnia 2022 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 26 kwietnia 2022 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Mając na uwadze treść art. 15zzx ust. 1 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 568 z późn. zm.), w związku z treścią § 4 zarządzenia Nr 4/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 2 kwietnia 2020 r. w sprawie obradowania w zdalnym trybie Kolegium i Składów Orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, zmienionego zarządzeniem Nr 7/2021 z dnia 27 maja 2021 r., pismem o sygn. RIO-KA-4010-XIV/6/2022 z dnia 19 kwietnia 2022 r., Burmistrz Gniewkowa - Pan Adam Straszyński oraz Przewodniczący Rady Miejskiej w Gniewkowie - Pan Szymon Krzysztofiak zostali zawiadomieni o terminie posiedzenia Kolegium i poinstruowani o przysługującym prawie do złożenia pisemnych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie w terminie do dnia 22 kwietnia 2022 r., a także o możliwości zdalnego uczestnictwa w posiedzeniu.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Gniewkowie oraz Burmistrz Gniewkowa nie skorzystali z uprawnienia do zdalnego uczestnictwa w posiedzeniu Kolegium

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska określiła zasady udzielania spółkom wodnym dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Gniewkowo i przyjęła „Program udzielania, trybu postępowania i sposobu rozliczania dotacji celowej dla spółek wodnych w 2022 roku” stanowiący załącznik uchwały.

Kolegium Izby zważyło, co następuje:

Zgodnie z treścią art. 443 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2021 r. poz. 624 z późn. zm.) spółki wodne mogą korzystać z pomocy finansowej z budżetów jednostek samorządu terytorialnego na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji, natomiast zgodnie z przepisem art. 443 ust. 4 tejże ustawy zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego.

W uchwale będącej przedmiotem badania nadzorczego, tj. w § 1 ust. 2 załącznika do uchwały pn. „Program określający zasady udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Gniewkowo spółkom wodnym, tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczania” wskazano, że spółka wodna może uzyskać z budżetu Gminy pomoc finansową w postaci dotacji celowej na dofinansowanie bieżącego utrzymania wód i urządzeń melioracji wodnych oraz określono co rozumie się pod pojęciem bieżącego utrzymania wód i urządzeń melioracji wodnych. Wskazać należy, że przepis art. 443 ust. 2 ustawy Prawo wodne jednoznacznie określa, że spółki wodne mogą korzystać z pomocy finansowej z budżetów jednostek samorządu terytorialnego na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji. Tym samym organ stanowiący nie ma upoważnienia do limitowania, ograniczania przyznawania dotacji dla spółek wodnych wyłącznie do dotacji celowej na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych. W konsekwencji organ stanowiący podejmując uchwałę o zasadach udzielania spółkom wodnym dotacji celowych, trybu postępowania i sposobu ich rozliczenia winien uwzględnić możliwość przyznania spółkom wodnym dotacji zarówno na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych, jak również na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji.

Kolegium Izby wskazuje ponadto, że w § 5 ust. 2 załącznika do uchwały zawarto zapis o treści: „Wzór wniosku o przyznanie dotacji stanowi załącznik Nr 4 do Regulaminu, który należy złożyć w terminie do 10 kwietnia 2022 r. w Urzędzie Miejskim w Gniewkowie”. Należy podkreślić, że tak ustalony termin składania wniosków upływa przed dniem wejścia w życie uchwały, która opublikowana została w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego w dniu 14 kwietnia 2022 r. pod poz. 2142 i w związku z powyższym wejdzie w życie w dniu 29 kwietnia 2022 r. Powyższe stanowi naruszenie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), zgodnie z którym akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W związku z powyższym, postanowienie zawarte w § 5 ust. 2 załącznika do uchwały, wprowadzające obowiązek złożenia wniosku o przyznanie dotacji w terminie wcześniejszym niż termin wejścia w życie uchwały, narusza wskazany wyżej przepis ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Kolegium Izby wskazuje również, że w § 5 ust. 3 pkt 1 załącznika do uchwały, który stanowi „Program określający zasady udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Gniewkowo spółkom wodnym, tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczania” oraz w załączniku Nr 4 do ww. Programu który określa wzór wniosku o udzielenie dotacji celowej, organ stanowiący wprowadził wymóg złożenia oświadczenia, że spółka wodna nie działa w celu osiągnięcia zysku „wraz z udowodnieniem powyższego”. Zgodnie natomiast z treścią art. 441 ust. 2 ustawy Prawo wodne „Spółki wodne, zapewniając zaspokojenie potrzeb zrzeszonych w nich osób w zakresie gospodarowania wodami, mogą podejmować prowadzenie działalności umożliwiającej osiągnięcie zysku netto, który przeznaczają się wyłącznie na cele statutowe spółki wodnej”. Przyjęta w badanej uchwale regulacja tym samym ograniczyła krąg podmiotów ubiegających się o dotację, wykluczając spółki wodne prowadzące działalność gospodarczą, z której zysk przeznaczają na cele statutowe. Regulowanie kwestii odnoszących się do podmiotu ubiegającego się o dotację i na dodatek w sposób zmodyfikowany w porównaniu do regulacji ustawy poprzez ograniczenie zakresu beneficjentów dotacji tylko do podmiotów określonych w art. 441 ust. 1 ustawy Prawo wodne wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego wynikający z art. 443 ust. 4 ww. ustawy. Nadto, nakładając na wnioskodawcę obowiązek udowodnienia określonych faktów, organ stanowiący winien doprecyzować jakich konkretnie dowodów na ww. okoliczność oczekuje. W uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego niedopuszczalnym jest bowiem stanowienie regulacji niejasnych i nieczytelnych dla adresata. Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem adresat aktu nie może być zaskakiwany treścią nieostrych przepisów.

Uwzględniając powyższe ustalenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uznało, że wskazane naruszenia przepisów ustawy Prawo wodne mają charakter istotny i postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz