

Slc. 1431.44.2021



Zmowy przetargowe w perspektywie zamawiających - zasady działania podmiotów publicznych

✓ Dziękujemy!

Szanowna Pani, Szanowny Panie,
dziękuję za udział w badaniu. Pozwolę sobie zachować kontakt do Pani / Pana w celu przesłania informacji o wynikach analizy uzyskanych odpowiedzi oraz o kolejnych edycjach badania w przyszłości.

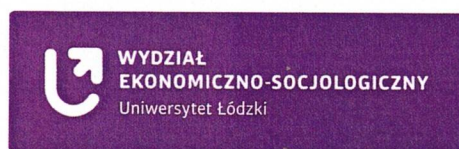
Z poważaniem,
Łukasz Ziarko

Katedra Statystyki Ekonomicznej i Społecznej
Wydział Ekonomiczno-Socjologiczny UŁ
ul. Rewolucji 1905 r. nr 41/43
90-214 Łódź
lukasz.ziarko@uni.lodz.pl

Wyswietl wynik

Drukowanie lub odbieranie odpowiedzi w formacie PDF

Prześlij kolejną odpowiedź



Zmowy przetargowe w perspektywie zamawiających - zasady działania podmiotów publicznych

Szanowna Pani, Szanowny Panie,

zwracam się z uprzejmą prośbą o udzielenie odpowiedzi na pytania.

Informacje te są niezbędne do realizacji badania pt. Porozumienia przetargowe w perspektywie instytucji zamawiających w polskim systemie zamówień publicznych. Jest ono prowadzone w ramach pracy naukowej realizowanej na Wydziale Ekonomiczno-Socjologicznym Uniwersytetu Łódzkiego. Jego celem jest lepsze poznanie procesu identyfikacji antykonkurencyjnych porozumień zawieranych między wykonawcami ubiegającymi się o udzielenie zamówienia publicznego. Państwa udział w badaniu pozwoli na realizację przyjętych założeń badawczych, dostarczając istotnego wkładu w przygotowywaną przeze mnie rozprawę doktorską. Pragnę jednocześnie zapewnić, że informacje uzyskane od Państwa zostaną wykorzystane wyłącznie w celach naukowych, a wyniki badań będą publikowane w formie niepozwalającej na powiązanie ich z konkretną instytucją.

Szacowany czas odpowiedzi na pytania - ok. 20 minut.

W celu przesłania odpowiedzi proszę wybrać klawisz "Prześlij" na ostatniej stronie kwestionariusza.

Po udzieleniu odpowiedzi na poniższe pytania, będą Państwo mieli możliwość zachowania jego wypełnionej wersji w celach archiwizacyjnych. W przesłaniu formularza, otworzy się strona z opcją umożliwiającą wydrukowanie wypełnionego kwestionariusza lub przesłanie go w formacie *pdf na wskazany adres mailowy.

W przypadku pytań lub wątpliwości proszę o kontakt mailowy na adres badanie.zmowy@uni.lodz.pl

Z wyrazami szacunku,

Łukasz Ziarko

Katedra Statystyki Ekonomicznej i Społecznej
Wydział Ekonomiczno-Socjologiczny UŁ
ul. Rewolucji 1905 r. nr 41/43
90-214 Łódź

Rola konkurencji w zamówieniach publicznych

1

Proszę odnieść się do stwierdzeń wskazanych poniżej.
Dbałość o przestrzeganie zasad konkurencji w procesie udzielenia
zamówienia publicznego:

	zdecydowa nie się nie zgadzam	nie zgadzam się	ani się nie zgadzam, ani zgadzam	zgadzam się	zdecydowa nie się zgadzam
zwiększa efektywność wydatkowania środków publicznych	☐	☐	☐	☐	☐
czyni procedurę udzielenia zamówienia bardziej złożoną	☐	☐	☐	☐	☐
zwiększa liczbę czynności niezbędnych do przeprowadzenia postępowania o udzielenia zamówienia	☐	☐	☐	☐	☐
wpływa obniżenie cen w ofert składanych w przyszłości	☐	☐	☐	☐	☐
zwiększa liczbę ofert przedkładanych w przyszłości	☐	☐	☐	☐	☐

ułatwia prowadzenie
postępowań w przyszłości

wpływa na przyszłe decyzje
potencjalnych wykonawców
o udziale w procedurze
udzielenia zamówienia

Wybrane zachowania wykonawców

2

Proszę określić, jak często spotykają się Państwo w swojej działalności ze wskazanymi poniżej zachowaniami wykonawców: *

	nigdy	bardzo rzadko	rzadko	często	prawie zawsze	zawsze	trudno powiedzi eć
odmowa zawarcia umowy przez wykonawcę, który złożył najkorzystniejszą ofertę	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
złożenie oferty zawierającej podstawowe błędy formalne	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
zaniechanie korekty błędów formalnych oferty (uzupełnienie zaświadczeń z ZUS, US, podpisów i paraf)	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
zawiązanie konsorcjum przez wykonawców, którzy dotąd konkurowali o udzielenie zamówienia	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
zaniechanie udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia dotychczas aktywnego wykonawcy	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐

brak ofert w postępowaniu o
udzielenie zamówienia
publicznego

przedstawienie przez
wykonawców potwierdzeń
gwarancji bankowych o
kolejnych numerach

nieobecność wykonawcy na
otwarcu ofert

wykonywanie przez tą samą
osobę czynności
administracyjnych na rzecz
dwóch lub więcej
wykonawców

zgłoszenie przez wykonawcę
podejrzenia zawarcia zmowy
przetargowej przez jego
konkurentów

Szkolenia i warsztaty - rozwinięcie

3

Czy osoby odpowiedzialne w Państwa instytucji za organizację i prowadzenie czynności związanych z zamówieniami publicznymi, uczestniczyły w szkoleniach lub warsztatach poświęconych problematyce zμών przetargowych?

- ☒ tak
- ☐ nie

Uczestnictwo w postępowaniach prowadzonych przez
Prezesa UOKiK

4

Czy Państwa instytucja była zaangażowana w postępowanie antymonopolowe przed Prezesem Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w sprawie dotyczącej podejrzenia zmowy przetargowej wykonawców zawartej w związku z zamówieniami publicznymi organizowanymi przez Państwa instytucję? *

- ☐ Tak
- ☐ Nie

Uczestnictwo w postępowaniach prowadzonych przez sąd powszechny

5

Czy Państwa instytucja, jako zamawiający, była kiedykolwiek zaangażowana w postępowanie karne dotyczące podejrzenia zawarcia przez wykonawców zmowy przetargowej na szkodę Państwa instytucji lub na szkodę Skarbu Państwa? *

Dotyczy przestępstw określonych w art. 305 Kodeksu karnego

- ☐ Tak
- ☐ Nie

Okoliczności sprzyjające znowi przetargowej

6

Proszę określić, w jakim stopniu zgadzają się Państwo z poniższymi stwierdzeniami.

Zawarciu znowi przetargowej sprzyja: *

	zdecydowa nie się nie zgadzam	nie zgadzam się	ani się nie zgadzam, ani się zgadzam	zgadzam się	zdecydowa nie się zgadzam
cykliczny charakter zamówienia	☐	☐	☐	☐	☐
wartość zamówienia przekraczająca tzw. progi unijne	☐	☐	☐	☐	☐
wartość zamówienia przekraczająca próg 130 tys. złotych	☐	☐	☐	☐	☐
rodzaj zamówienia - dostawy	☐	☐	☐	☐	☐
rodzaj zamówienia - roboty budowlane	☐	☐	☐	☐	☐
rodzaj zamówienia - usługi	☐	☐	☐	☐	☐
zastosowanie pozacenowych kryteriów wyboru oferty	☐	☐	☐	☐	☐
wymóg uiszczenia wadium	☐	☐	☐	☐	☐
ustanowienie krótkiego okresu na składanie ofert	☐	☐	☐	☐	☐
zastosowanie trybu przetargu ograniczonego	☐	☐	☐	☐	☐
wystąpienie nadzwyczajnego wydarzenia gospodarczego (przykładowo: kryzys finansowy, pandemia COVID-19)	☐	☐	☐	☐	☐

Proces oceny ofert

7

Proszę określić, jak często w ramach oceny ofert prowadzą Państwo wskazane poniżej działania: *

	nigdy	bardzo rzadko	rzadko	często	bardzo często	zawsze	trudno powie- ść
statystyczna analiza cen (np. ustalenie różnic względem średniej ceny, obliczenie rozstępu, współczynnika zmienności)	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
szczegółowa analiza kalkulacji cenowych w poszczególnych ofertach	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
porównanie sposobu kalkulacji cen przedstawionych przez poszczególnych wykonawców	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
porównanie treści dokumentów złożonych przez poszczególnych wykonawców	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
potwierdzenie doświadczenia wykonawcy u wskazanych przez niego zamawiających (np. w rozmowie telefonicznej)	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
sprawdzenie, czy wykonawca był uznany za uczestnika zminy przetargowej	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
weryfikacja reputacji wykonawcy u innych zamawiających	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
porównanie do ofert uzyskanych w analogicznych postępowaniach w	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐

przeszłości

Współpraca wykonawców

8

Proszę określić, w jakim stopniu zgadzają się Państwo z poniższymi stwierdzeniami.

Współpraca pomiędzy wykonawcami w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego jest dopuszczalna w każdym przypadku, jeżeli tylko została: *

	zdecydowa nie się nie zgadzam	nie zgadzam się	ani się nie zgadzam, ani się zgadzam	zgadzam się	zdecydowa nie się zgadzam
podjęta w postaci uzgodnień w dowolnej formie, w tym ustnie	☐	☐	☐	☐	☐
sformalizowana w postaci umowy zawartej na piśmie	☐	☐	☐	☐	☐
sformalizowana w postaci umowy zawartej na piśmie i przedstawiona zamawiającemu	☐	☐	☐	☐	☐
podjęta w celu osiągnięcia zysku	☐	☐	☐	☐	☐
podjęta w celu efektywnego wykorzystania zasobów wykonawców	☐	☐	☐	☐	☐
podjęta w celu efektywnego wykorzystania komplementarnych zasobów wykonawców	☐	☐	☐	☐	☐
podjęta w celu zapobieżenia powstaniu niekorzystnej sytuacji rynkowej	☐	☐	☐	☐	☐

podjęta w celu
przewycięzenia
niekorzystnej sytuacji
rynkowej lub jej skutków

podjęta w celu umożliwienia
zamawiającemu skutecznego
zawarcia umowy (np. w
sytuacji braku
rozstrzygnięcia w dwóch lub
więcej kolejnych
postępowaniach)

Kluczowi interesariusze procesu identyfikacji zamówień przetargowych

9

Które ze wskazanych poniżej podmiotów pełnią w Państwa ocenie kluczową rolę w procesie identyfikacji zamówień przetargowych (proszę wybrać maksymalnie 3 odpowiedzi).

- ☒ zamawiający
- ☒ organy ścigania (prokuratura, policja, CBA, ABW)
- ☐ Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów
- ☐ Prezes Urzędu Zamówień Publicznych
- ☒ wykonawcy
- ☐ ustawodawca
- ☐ inni interesariusze (organizacje społeczne, stowarzyszenia branżowe, organizacje pozarządowe)

Oszacowanie skali zjawiska w systemie zamówień publicznych

10

Odnosząc się do systemu zamówień publicznych, proszę oszacować odsetek ofert, które w Państwa ocenie są (lub z dużym prawdopodobieństwem mogą być) efektem zmowy przetargowej. Proszę wpisać wartość z przedziału 0-100.

Czynniki generujące ryzyko zmowy - rodzaj zamówienia

11

Czy w Państwa ocenie, ryzyko zawiązania zmowy przetargowej przez wykonawców może być determinowane rodzajem zamówienia?

- ☒ Tak
- ☐ Nie

Rodzaj zamówienia - rozwinięcie

12

Proszę wskazać rodzaj zamówienia, który w Państwa ocenie wiąże się z najwyższym ryzykiem zawarcia umowy przetargowej *

- ☒ dostawy
- ☐ usługi
- ☐ roboty budowlane

Czynniki generujące ryzyko umowy - tryb zamówienia

13

Czy w Państwa ocenie, ryzyko zawiązania umowy przetargowej przez wykonawców może być determinowane trybem zamówienia?

- ☒ Tak
- ☐ Nie

Tryb zamówienia - rozwinięcie

14

Proszę wskazać tryby zamówienia, które w Państwa ocenie wiążą się z najwyższym ryzykiem zawarcia umowy przetargowej (proszę wybrać maksymalnie 2 odpowiedzi) *

- ☒ przetarg nieograniczony
- ☒ przetarg ograniczony
- ☐ negocjacje z ogłoszeniem

- ☐ dialog konkurencyjny
- ☐ partnerstwo innowacyjne
- ☐ negocjacje bez ogłoszenia
- ☐ zamówienie z wolnej ręki

Czynniki generujące ryzyko zmowy - okres obowiązywania umowy

15

Czy w Państwa ocenie, ryzyko zawiązania zmowy przetargowej przez wykonawców może być determinowane okresem, na jaki zawarta ma zostać umowa o zamówienie publiczne?

- ☒ Tak
- ☐ Nie

Czynniki generujące ryzyko zmowy - przedmiot zamówienia

16

Czy w Państwa ocenie, ryzyko zawiązania zmowy przetargowej przez wykonawców może być determinowane przedmiotem zamówienia?

- ☒ Tak
- ☐ Nie

Rozwój kompetencji w zakresie identyfikacji zmków przetargowych

17

Które z poniżej wskazanych elementów byłyby kluczowe dla rozwinięcia zdolności systemu zamówień publicznych do zapobiegania znikom przetargowym (proszę wybrać maksymalnie 2 odpowiedzi)

- ☒ uzyskanie przez zamawiającego dostępu do platformy umożliwiającej wymianę informacji o wykonawcach - uczestnikach zmw
- ☒ uzyskanie przez zamawiającego dostępu do systemu informatycznego, szacującego ryzyko wystąpienia zmowy w danym postępowaniu
- ☐ zwiększenie zatrudnienia w jednostkach organizacyjnych prowadzących postępowania o udzielenie zamówienia publicznego
- ☐ rozbudowywanie kompetencji zespołu zamówień publicznych przez udział w szkoleniach i warsztatach
- ☐ zwiększenie aktywności Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w zakresie prewencji antymonopolowej
- ☐ poszerzenie kompetencji kontrolnych Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych w zakresie identyfikacji zmw przetargowych

Dane identyfikujące Państwa instytucję

18

Nazwa instytucji *

Urząd Miejski w Gniewkowie

19

Rodzaj jednostki podziału terytorialnego *

- ☒ gmina wiejska
- ☐ gmina wiejsko-miejska
- ☐ gmina miejska
- ☐ powiat
- ☐ województwo
- ☐ inne

20

Miejscowość *

Gniewkowo

21

Ulica *

17- stycznia 11

22

Kod pocztowy *

88-140

Informacje dotyczące Państwa jednostki organizacyjnej

23

Proszę podać szacunkową liczbę etatów w jednostce zajmującej się realizacją zadań z zakresu zamówień publicznych w Państwa instytucji (średnio w ostatnich pięciu latach)

1

24

Czy w Państwa instytucji funkcjonuje komórka organizacyjna (etat, zespół), do której głównych obowiązków należy ocena ryzyka wystąpienia zmowy przetargowej?

- ☒ Tak
- ☐ Nie

25

Jak oceniają Państwo wpływ zjawiska zμών przetargowych na zdolność Państwa instytucji do realizacji celów wynikających z prowadzonej polityki zamówień publicznych?

1 - bardzo mały; 2 - mały; 3 - umiarkowany; 4 - duży; 5 - bardzo duży

- | | | | | |
|----------------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| ☒ | ☐ | ☐ | ☐ | ☐ |

Rekomendacje dotyczące dalszych badań