

Uchwała Nr XXXIV/222 /2021
Rady Miejskiej w Gniewkowie
z dnia 27 stycznia 2021 r.

**w sprawie skargi Komisji Międzyzakładowej NSZZ „Solidarność” Pracowników
Oświaty i Wychowania Okręgu Kujaw Zachodnich w Inowrocławiu na działania
Burmistrza Gniewkowa**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r., poz. 713¹) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z 14.06.1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256²), Rada Miejska uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Komisji Międzyzakładowej NSZZ „Solidarność” Pracowników Oświaty i Wychowania Okręgu Kujaw Zachodnich w Inowrocławiu na działania Burmistrza Gniewkowa - Pana Adama Straszyńskiego dotyczącą łamania obowiązujących przepisów prawa oświatowego.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Szymon Krzysztofiak
Szymon Krzysztofiak

¹ Dz.U. z 2020 r., poz. 1378

² Dz.U. z 2020 r., poz. 695,1298

Uzasadnienie

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z 14.06.1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm. - dalej: k.p.a.), jeśli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg, rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności burmistrza gminy.

Uchwała podjęta przez radę gminy w trybie postępowania skargowego, o którym mowa w k.p.a. "nie może być kwalifikowana jako akt podlegający zaskarżeniu na podstawie art. 101 ustawy z 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym", a skarga "uruchamia jednoinstancyjne postępowanie administracyjne uproszczone", kończące się "nie decyzją administracyjną w sposób władczy kształtującą sytuację prawną adresata, lecz czynnością materialno-techniczną, tj. zawiadomieniem o sposobie załatwienia sprawy (postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z 27 kwietnia 2010 r., III SA/Łd 176/10, LEX nr 576730).

Realizując unormowania art. 18a ust. 1 ustawy z 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.), Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przedkłada Radzie Miejskiej projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Gniewkowa proponując jej uznanie za bezzasadną.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 k.p.a. i zostanie doręczona podmiotowi wnoszącemu skargę.

Zgodnie z art. 239 k.p.a. w przypadku ponowienia skargi bez wskazania nowych okoliczności – Rada Miejska może podtrzymać swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy- bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący Rady
Szymon Krzysztosiak
Szymon Krzysztosiak

Przewodniczący Komisji Międzyzakładowej NSZZ „Solidarność” Pracowników Oświaty i Wychowania Okręgu Kujaw Zachodnich w Inowrocławiu - Pan Tomasz Marcinkowski w dniu 7 stycznia 2021 r. drogą elektroniczną skierował do Rady Miejskiej w Gniewkowie skargę na działania Burmistrza Gniewkowa zarzucając łamanie obowiązującego prawa oświatowego. Konkretnie wskazany został przepis art. 22 ust 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r.- Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2019 r. poz. 2215 ze zm.).

Przewodniczący Rady w dniu 12 stycznia 2021 r. skierował skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji- prosząc o przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego.

Po wstępnym rozpoznaniu skargi, jej sprawdzeniu pod względem formalnym Komisja postanowiła wysłuchać strony. Posiedzenie zwołane zostało na dzień 19 stycznia 2021 r. Na posiedzenie Komisja zaprosiła Pana Tomasza Marcinkowskiego (ePUAP) oraz Burmistrza Gniewkowa.

Z uwagi na fakt, że na posiedzenie Komisji nie przybył Pan Tomasz Marcinkowski, Komisja przy rozpatrywaniu skargi posiłkowała się dokumentacją zebraną przy podobnej skardze, którą złożyła p.o. Dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 1.

W trakcie postępowania Komisja ustaliła, że:

p.o. Dyrektora SP Nr 1 w Gniewkowie – Pani Małgorzata Nowicka poproszona została przez Burmistrza o zapewnienie pełnego tygodniowego, obowiązkowego wymiaru zajęć pracownikowi zwolnionemu z pełnienia funkcji Dyrektora. Realizując ten obowiązek - Pani Dyrektor przedłożyła organowi prowadzącemu aneks nr 7 do arkusza organizacyjnego Szkoły, w którym temu pracownikowi przyznała tylko 15/18 etatu. W celu uzupełnienia etatu pracownika działając na podstawie art. 22 ust.1 Karty Nauczyciela – organ prowadzący zobowiązał go do podjęcia pracy w Szkole Podstawowej Nr 2 w Gniewkowie w wymiarze 3/18 na stanowisku nauczyciela. Tym samym pracownikowi zapewniono pełny wymiar zajęć tj. 18/18. Pani Dyrektor Nowicka ignorując skierowanie na uzupełnienie etatu wydane w dniu 13 listopada 2020r. sporządziła w dniu 16 listopada 2020r. aneks nr 8 do arkusza organizacyjnego Szkoły, w którym m.in. tej osobie przydzieliła kolejne 3 godziny i przedłożyła go organowi.

Wobec tego Burmistrz odmówił zatwierdzenia arkusza, ponieważ to spowodowałoby zwiększenie wymiaru zajęć nauczyciela do 21/18.

Komisja ustaliła, że składając aneks nr 8, pani Dyrektor zastosowała zwyczajową formę tj. wraz z aneksem przedłożyła pismo informujące o zmianach w organizacji pracy Szkoły. Zdaniem Pana Burmistrza sytuacja ta nie była jednak taka sama, jak w przypadku wcześniejszych zmian, ponieważ nauczyciel miał już uzupełniony etat, zgodnie z jego decyzją. Konsekwencją tej decyzji były również zmiany organizacyjne w SP Nr 2 w Gniewkowie. Odmowę zatwierdzenia aneksu nr 8 dla SP Nr 1 – Pan Burmistrz potraktował jako zachowanie „pewnych zasad, których należy pilnować”, a do których nie zastosowała się Pani Nowicka. Z wyjaśnień pozyskanych od Pana Burmistrza wynika, że w rozmowie przeprowadzonej po złożeniu skargi - Pani Nowicka przyznała, że pierwotne wskazanie 15/18 wymiaru zajęć dla nauczyciela było błędem, spowodowanym brakiem doświadczenia. Komisja Międzyzakładowa NSZZ SOLIDARNOŚĆ Pracowników Oświaty i Wychowania zarzuciła Burmistrzowi Gniewkowa, że nie respektuje zapisów art. 22 ust. 1 KN, przy czym z korespondencji prowadzonej z Burmistrzem i Związkiem Zawodowym, Przewodniczący Związku potwierdza, że skierowanie na uzupełnienie etatu jest zgodne z zapisami prawa.

Jak wynika z powyższego, nie można jednoznacznie wskazać przepisu, który zostałaby przez Pana Burmistrza w tej sytuacji naruszony, dlatego większością głosów - Komisja postanowiła uznać skargę za bezzasadną i takie stanowisko przedłożyć Radzie Miejskiej pod rozważę.

Przewodniczący Rady
Szymon Krzysztofiak
Szymon Krzysztofiak