

**Uchwała Nr XXXIV/221/2021
Rady Miejskiej w Gniewkowie
z dnia 27 stycznia 2021 r.**

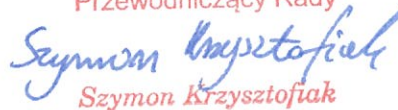
w sprawie skargi p.o. Dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 1 w Gniewkowie na działania Burmistrza Gniewkowa

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r., poz. 713¹) art. 229 pkt 3 ustawy z 14.06.1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256²), Rada Miejska uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę p.o. Dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 1 im. Wojska Polskiego w Gniewkowie - Pani Małgorzaty Nowickiej na działania Burmistrza Gniewkowa - Pana Adama Straszyńskiego dotyczącą niepodpisania aneksu nr 8 do arkusza organizacyjnego Szkoły na rok szkolny 2020/2021.

§ 2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Szymon Krzysztofiak

¹ Dz.U. z 2020 r., poz. 1378

² Dz.U. z 2020 r. poz. 695,1298

Uzasadnienie

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z 14.06.1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, ze zm.- dalej: k.p.a.), jeśli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skarg, rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności burmistrza gminy.

Uchwała podjęta przez radę gminy w trybie postępowania skargowego, o którym mowa w k.p.a. "nie może być kwalifikowana jako akt podlegający zaskarżeniu na podstawie art. 101 ustawy z 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym", a skarga "uruchamia jednoinstancyjne postępowanie administracyjne uproszczone", kończące się "nie decyzją administracyjną w sposób władczy kształtującą sytuację prawną adresata, lecz czynnością materialno-techniczną, tj. zawiadomieniem o sposobie załatwienia sprawy (postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z 27 kwietnia 2010 r., III SA/Łd 176/10, LEX nr 576730).

Realizując unormowania art. 18a ust. 1 ustawy z 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.), Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przedkłada Radzie Miejskiej projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Gniewkowa proponując jej uznanie za bezzasadną.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 k.p.a. i zostanie doręczona podmiotowi wnoszącemu skargę.

Zgodnie z art. 239 k.p.a. w przypadku ponowienia skargi bez wskazania nowych okoliczności – Rada Miejska może podtrzymać swoje stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy- bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący Rady
Szymon Krzysztofiał
Szymon Krzysztofiał

P.o. Dyrektora Szkoły Podstawowej Nr 1 w Gniewkowie - Pani Małgorzata Nowicka w dniu 30 listopada 2020 r. drogą elektroniczną złożyła Wojewodzie Kujawsko-Pomorskiemu skargę na działania Burmistrza Gniewkowa zarzucając mu nierespektowanie przepisu art. 22 ust 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r.- Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2019 r. poz. 2215 ze zm.). Działając na podstawie art. 231 i art. 229 pkt 3 k.p.a. – Wojewoda przekazał z dnia 2 grudnia 2020 r. skargę wraz z 6 załącznikami zgodnie z właściwością Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Gniewkowie.

Działając natomiast zgodnie § 25 statutu Gminy – Przewodniczący w dniu 4 grudnia 2020 r. skierował skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, jak i pozostałe dokumenty dosyłane przez Skarżącą w międzyczasie (3 pisma, aneks do arkusza)- prosząc o przeprowadzenie postępowania wyjaśniającego.

Po wstępnym rozpoznaniu skargi, jej sprawdzeniu pod względem formalnym - Komisja postanowiła wysłuchać strony, jak również wystąpić do Pani Nowickiej o pełną korespondencję prowadzoną przez nią w związku z zapewnieniem tygodniowego, obowiązkowego wymiaru zajęć dla jednego z pracowników Szkoły. Komisja postanowiła również zapoznać się z korespondencją, jaka ewentualnie w tej sprawie wpłynęła do Burmistrza od Wojewody, czy związków zawodowych. W dniu 14 grudnia 2020 r. Przewodnicząca Komisji wystosowała do Skarżącej pismo w sprawie przedłożenia Komisji pełnej dokumentacji dotyczącej sprawy (korespondencja z Burmistrzem, Wojewodą, związkami zawodowymi). W odpowiedzi na to pismo - Skarżąca dostarczyła tę dokumentację do biura Rady w dniu 21 grudnia 2020 r. ,którą następnie Przewodniczący Rady przekazał Komisji. Z uwagi na przedłużające się postępowanie wyjaśniający - działając na podstawie art. 36 k.p.a. Przewodniczący Rady zawiadomił Skarżącą o niedochowaniu terminu rozpatrzenia skargi wskazując, że Rada uczyni to na styczniowej sesji. Komisja Skarg Wniosków i Petycji zebrane w sprawie materiały analizowała na posiedzeniu w dniu 5 stycznia 2021 r., na którym spotkała się również ze Skarżącą i jej pełnomocnikiem. Kolejne spotkanie Komisja odbyła w dniu 7 stycznia 2021 r. i tym razem odbyła rozmowę z Panem Burmistrzem oraz Z-cą Burmistrza, którzy uczestniczyli w działaniach związanych ze

skargą.

Komisja wystąpiła także o informację do Samorządowego Zespołu Administracyjno-Ekonomicznego Szkół w Gniewkowie na temat nauczycieli z uprawnieniami do prowadzenia zajęć nauczania indywidualnego.

W trakcie postępowania Komisja ustaliła, że :

p.o. Dyrektora SP Nr 1 w Gniewkowie – Pani Małgorzata Nowicka poproszona została przez Burmistrza o zapewnienie pełnego tygodniowego, obowiązkowego wymiaru zajęć pracownikowi zwolnionemu z pełnienia funkcji Dyrektora . Realizując ten obowiązek- Pani Dyrektor przedłożyła organowi prowadzącemu aneks nr 7 do arkusza organizacyjnego Szkoły, w którym temu pracownikowi przyznała tylko 15/18 etatu. W celu uzupełnienia etatu pracownika działając na podstawie art. 22 ust.1 Karty Nauczyciela – organ prowadzący zobowiązał go do podjęcia pracy w Szkole Podstawowej Nr 2 w Gniewkowie w wymiarze 3/18 na stanowisku nauczyciela. Tym samym pracownikowi zapewniono pełny wymiar zajęć tj.18/18.

Pani Dyrektor Nowicka ignorując skierowanie na uzupełnienie etatu wydane w dniu 13 listopada 2020r. sporządziła w dniu 16 listopada 2020 r. aneks nr 8 do arkusza organizacyjnego Szkoły, w którym m.in. tej osobie przydzieliła kolejne 3 godziny i przedłożyła go organowi. Wobec tego Burmistrz odmówił zatwierdzenia arkusza, ponieważ to spowodowałoby zwiększenie wymiaru zajęć nauczyciela do 21/18.

Pani Dyrektor podała tą odmowę jako podstawę swojej skargi, w której zarzuca, że mimo zapewnienia przez nią pełnego etatu nauczycielowi w placówce macierzystej –Burmistrz odmawia podpisania aneksu nr 8 i wskazuje uzupełnienie wymiaru zajęć w SP Nr 2. Pani Nowicka zarzuca ponadto, że brak akceptacji dla aneksu nr 8 skutkuje zakłóceniem organizacji pracy Szkoły oraz uniemożliwia prawidłowe wypłacenie nauczycielom należności za nadgodziny. Komisja ustaliła, że składając aneks nr 8, pani Dyrektor zastosowała zwyczajową formę tj. wraz z aneksem przedłożyła pismo informujące o zmianach w organizacji pracy Szkoły. Zdaniem Pana Burmistrza sytuacja ta nie była jednak taka sama, jak w przypadku wcześniejszych zmian, ponieważ nauczyciel miał już uzupełniony etat , zgodnie z jego decyzją. Konsekwencją tej decyzji były również zmiany organizacyjne w SP Nr 2 w Gniewkowie. Odmowę zatwierdzenia aneksu nr 8 dla SP Nr 1 – Pan Burmistrz potraktował jako zachowanie „pewnych zasad, których należy pilnować”, a do których nie zastosowała się Pani Nowicka. Z wyjaśnień pozyskanych od Pana Burmistrza wynika, że w rozmowie przeprowadzonej po złożeniu skargi - Pani Nowicka przyznała, że pierwotne wskazanie 15/18 wymiaru zajęć dla nauczyciela było błędem, spowodowanym brakiem doświadczenia.

Przeprowadzone przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji w trybie skargowym postępowanie wyjaśniające nie potwierdziło zasadności zarzutów sformułowanych przez Skarżącą, albowiem nie można jednoznacznie wskazać przepisu, który zostałaby przez Pana Burmistrza w tej sytuacji naruszony. Dlatego większością głosów- Komisja postanowiła uznać skargę za bezzasadną i takie stanowisko przedłożyć Radzie Miejskiej pod rozprawę.

Przewodniczący Rady

Szymon Krzysztofik

Szymon Krzysztofik