

UCHWAŁA NR XXIV/162/2020
RADY MIEJSKIEJ w GNIEWKOWIE
z dnia 2 czerwca 2020 r.

w sprawie udzielenia absolutorium dla Burmistrza Gniewkowa za 2019 rok

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 4, art. 28a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U z 2019 r. po 869z późn.zm¹) uchwala się, co następuje:

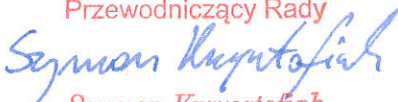
§1. Udzielić Burmistrzowi Gniewkowa absolutorium za wykonanie budżetu Gminy Gniewkowo za rok 2019.

§ 2. Załącznik do niniejszej uchwały stanowią :

-uchwała Nr 15/S/2020 Składu Orzekającego Nr 4 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2020 roku w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gniewkowa sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy,

- uchwała Nr 3/Kr/2020 Składu Orzekającego Nr 4 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 13 maja 2020 r. w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Gniewkowa za 2019 rok.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty na terenie Gminy.

Przewodniczący Rady

Szymon Krzysztofia

¹ Dz.U. z 2019 r. poz. 1649, z 2020 r. poz. 284, poz. 374, poz. 568, poz. 695

UZASADNIENIE

Uchwalanie budżetu gminy, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu należy do wyłącznej właściwości rady gminy (art. 18 ust. 2 pkt 4 usg). Zgodnie z art. 271 ust. 1 ustawy o finansach publicznych rada gminy podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium po zapoznaniu się z:

- 1) sprawozdaniem z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) sprawozdaniem finansowym;
- 3) opinią z badania sprawozdania finansowego, o którym mowa w art. 268;
- 4) opinią regionalnej izby obrachunkowej, o której mowa w art. 270 ust. 2;
- 5) informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego;
- 6) stanowiskiem komisji rewizyjnej.

Komisja rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu gminy i występuje z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium. Wniosek w sprawie absolutorium podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową (art. 18a ust. 3 usg). Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy uchwałą Nr 15/S/2020 z dnia 22 kwietnia 2020 roku pozytywnie zaopiniowała sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Gniewkowo za rok 2019, a uchwałą 3/Kr/2020 z dnia 13 maja 2020 r. pozytywnie zaopiniowała wniosek Komisji Rewizyjnej z dnia 28 kwietnia 2020 r. o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Gniewkowa z tytułu wykonania budżetu za 2019 rok.

Stosownie do art. 28a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym udzielenie absolutorium następuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady gminy.

Bezwzględna większość ustawowego składu Rady Miejskiej w Gniewkowie wynosi 8 głosów. Za udzieleniem absolutorium głosowało 10 radnych. W głosowaniu uczestniczyło 13 radnych.

Przewodniczący Rady
Szymon Krzysztofiak
Szymon Krzysztofiak

Załącznik do uchwały Rady Miejskiej w Gniewkowie
Nr XXIV/162/2020 z dnia 2 czerwca 2020 r.

Uchwała Nr 15/S/2020
Składu Orzekającego Nr 4
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 22 kwietnia 2020 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gniewkowa sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach rachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 31 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach:

Przewodniczący Składu:

Piotr Wasiak - Członek Kolegium RIO

Członkowie Składu:

Aleksandra Kwiatkowska - Członek Kolegium RIO

Edyta Nowek - Członek Kolegium RIO

opiniuje pozytywnie

sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Gniewkowo za 2019 rok

Uzasadnienie

Burmistrz Gniewkowa wykonując dyspozycję art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), przedłożył w terminie Regionalnej Izby Obrachunkowej sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki za 2019 rok.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu gminy, dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Rada Miejska zatwierdziła budżet na 2019 r. po stronie dochodów w wysokości 56 937 122,00 zł i po stronie wydatków w wysokości 54 937 122,00 zł, czyli z planowaną nadwyżką budżetową w kwocie 2 000 000,00 zł.

W wyniku zmian dokonanych w budżecie w ciągu roku budżet na dzień 31 grudnia 2019 r. wyniósł:

- po stronie dochodów 66 871 102,54 zł,
- po stronie wydatków 66 141 102,54 zł,
- planowana nadwyżka 730 000,00 zł.

Wskazano przeznaczenie nadwyżki budżetowej.

Powyższe wielkości budżetowe zarówno po stronie planu jak i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań o symbolu Rb-NDS, Rb-27S i Rb-28S.

2. W 2019 roku Gmina uzyskała dochody w kwocie 64 094 050,49 zł, z czego dochody majątkowe wyniosły 222 249,28 zł, tj. 0,3% dochodów ogółem. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 95,8%, w tym dochodów bieżących 99,5% oraz dochodów majątkowych 8,2%. Wpływ na niski poziom realizacji dochodów majątkowych miało niskie wykonanie dochodów z tytułu dotacji z budżetu Unii Europejskiej (środki z RPO, PROW) co opisano w sprawozdaniu oraz dochodów z tytułu sprzedaży nieruchomości.

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 203 111,17 zł, przy zakładanym planie 2 235 495,40 zł. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w kwocie 500 910,00 zł, a zostały zrealizowane w kwocie 42 378,30 zł., co stanowi 8,5% planu.

W sprawozdaniu nie wyjaśniono przyczyn niskiego poziomu realizacji dochodów z tytułu sprzedaży nieruchomości. Skład Orzekający zwraca uwagę, że niski poziom realizacji tych dochodów w 2019 roku wpływa niekorzystnie na kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2020-2022.

W strukturze dochodów stosunkowo duży udział miały dochody własne, które łącznie stanowiły 37,6% planowanych dochodów ogółem po zmianach oraz dotacje celowe, stanowiące 37,0% planowanych dochodów. Subwencje z budżetu państwa w planie dochodów stanowiły natomiast 25,4%.

Realizacja dochodów za 2019 rok w stosunku do wielkości planu rocznego według źródeł wpływu przedstawia się następująco:

- dochody własne 98,1%,
- subwencja ogólna 100,0%,
- dotacje celowe 90,7%.

Dochody własne zostały zrealizowane w kwocie 24 691 933,20 zł, w tym do najwyższej wykonanych należą:

– podatek od nieruchomości	8 570 047,29 zł, tj. 99,6% planu
– udziały w podatku dochodowym	9 414 391,56 zł, tj. 102,2% planu
– podatek od środków transportowych	344 143,66 zł, tj. 97,2% planu
– podatek rolny	1 619 421,95 zł, tj. 104,3% planu
– podatek od czynności cywilno-prawnych	384 619,36 zł, tj. 103,1% planu

Ze sprawozdania o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych sporządzonego na koniec 2019 roku stan należności wymagalnych wyniósł 4 176 991,10 zł, co stanowi 6,5% wykonanych dochodów.

Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok, wynika, że jednostka podejmowała działania w celu wyegzekwowania należności wymagalnych.

Środki z tytułu subwencji ogólnej wpłynęły do budżetu Gminy w wysokości 16 953 148,00 zł, w tym z tytułu subwencji oświatowej 11 907 977,00 zł.

Wskaźnik procentowy wykonania subwencji oświatowej w stosunku do planu wyniósł 100,0%.

Natomiast wpływy do budżetu z tytułu dotacji celowych wyniosły 22 448 969,29 zł.

Środki z tytułu dotacji uzyskano w szczególności na zadania:

- własne 2 228 191,29 zł, tj. 51,9% planu,
- zlecone 20 055 771,17 zł, tj. 98,9% planu.

Niski poziom realizacji dochodów z tytułu dotacji na zadania własne związany jest z niezrealizowaniem dochodów z dotacji z budżetu UE w zaplanowanej wysokości.

3. Wydatki budżetowe - w ramach zaplanowanych wydatków ogółem udział wydatków bieżących stanowił 93,4%, a wydatków majątkowych (inwestycyjnych) – 6,6%.

Realizacja wydatków ogółem za 2019 rok wyniosła 61 941 518,95 zł, to jest 93,6% planu, w tym wydatków bieżących 97,4% i wydatków majątkowych 41,0%.

W zakresie wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, na planowaną po zmianach kwotę 23 440 455,50 zł, wykonano 23 067 429,72 zł, co stanowi 98,4% planu po zmianach.

Wydatki inwestycyjne w 2019 roku zostały zrealizowane w kwocie 1 794 221,17 zł, co stanowi 41,0% planu rocznego i realizacja ich została omówiona w sprawozdaniu z podaniem przyczyn niższego wykonania. Realizacja części zadań inwestycyjnych (współfinansowanych z budżetu UE) została przesunięta na 2020 rok.

Dotacje z budżetu Gminy dla jednostek sektora finansów publicznych oraz spoza sektora finansów publicznych zostały zrealizowane w stosunku do planu w granicach 99,4%.

Na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące były niższe niż wykonane dochody bieżące. Nadwyżka operacyjna wyniosła 3 724 503,43 zł.

W realizacji wydatków za badany okres nie wystąpiło przekroczenie wydatków.

4. W Sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy ujęto informacje o wysokości zrealizowanych w 2019 roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w sprawozdaniu nie objaśniono wydatków związanych z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi zgodnie z wymogiem określonym przepisem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

5. W wyniku zrealizowanych dochodów i wydatków w wielkościach przedstawionych w sprawozdaniu Burmistrza za 2019 rok, budżet jednostki zamknął się nadwyżką w wysokości 2 152 531,54 zł wobec planowanej, rocznej nadwyżki w wysokości 730 000,00 zł.

Ze sprawozdania o nadwyżce i deficycie jednostki samorządu terytorialnego za 2019 rok wynika, że planowano spłatę zobowiązań w kwocie 2 000 000,00 zł i spłacono w pełnej wysokości.

Gmina zabezpieczyła w budżecie środki na realizację w 2019 roku spłat rat zobowiązań zaliczanych do rozchodów budżetu.

Ze sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wynika, że na koniec 2019 roku zadłużenie jednostki wyniosło 16 001 919,92 zł, co stanowi 25,0% dochodów wykonanych ogółem.

6. W okresie sprawozdawczym jednostka nie utworzyła rachunku dochodów własnych.

7. Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

8. Przyjęty tryb publikacji sprawozdania rocznego jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

W świetle powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie :

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Piotr Wasiak
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

U c h w a ł a Nr 3/Kr/2020
Składu Orzekającego Nr 4
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w B y d g o s z c z y
z dnia 13 maja 2020 roku

w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Gniewkowa za 2019 rok

Działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych /Dz. U. z 2019 r., poz. 2137/ w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1999 r. o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2020 r. poz. 713/ oraz Zarządzenia Nr 6/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 30 kwietnia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania.

Skład Orzekający w osobach:

Przewodniczący Składu:

Piotr Wasiak

- Członek Kolegium RIO

Członkowie Składu :

Aleksandra Kwiatkowska

- Członek Kolegium RIO

Edyta Nowek

- Członek Kolegium RIO

opiniuje pozytywnie

wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w sprawie udzielenia Burmistrzowi Gniewkowa absolutorium za 2019 rok.

Uzasadnienie

1. Na podstawie przedstawionych przez Burmistrza Gniewkowa dokumentów tj. sprawozdań statystycznych i sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wydał Uchwałą Nr 15/S/2020 z dnia 22 kwietnia 2020 r. opinię pozytywną w przedmiotowej sprawie.

2. Skład Orzekający badając przedłożony wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie Burmistrzowi Gniewkowa absolutorium stwierdza, iż spełnia on wymogi formalno-prawne i merytoryczne.

Wniosek Komisji wraz z uzasadnieniem został podpisany przez upoważnione osoby, przekazany przez Przewodniczącego Rady Miejskiej. Wniosek sprecyzowano po zapoznaniu się ze sprawozdaniem finansowym, sprawozdaniem z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informacją o stanie mienia jednostki. Komisja wydała stanowisko na podstawie kryteriów związanych bezpośrednio z oceną wykonania budżetu Gminy za rok sprawozdawczy.

W związku z powyższym, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie :

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Piotr Wasiak
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Przewodniczący Rady
Szymon Krzysztofiak
Szymon Krzysztofiak