

**UCHWAŁA NR LXVIII/ 431/2023
RADY MIEJSKIEJ W GNIEWKOWIE**

z dnia 25 stycznia 2023 r.

w sprawie diet dla radnych, Przewodniczących Komisji i Przewodniczącego Rady Miejskiej

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 poz.40) oraz § 3 pkt. 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021r. poz. 1974) w związku z art.18 ustawy z dnia 17 września 2021r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2021r. poz. 1834) oraz na podstawie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalenia należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. Nr 66, poz. 800 ze zmianami) Rada Miejska uchwala co następuje:

§ 1. 1. Dietę przysługującą radnym ustala się w formie miesięcznego ryczału.

2. Diety wypłaca się jednorazowo za dany miesiąc do 5-go dnia następnego miesiąca.

3. W miesiącach, w których przypada początek lub koniec kadencji Rady- dieta przysługuje proporcjonalnie do liczby dni kalendarzowych, w których radny sprawował mandat/pełnił funkcję w okresie od dnia złożenia ślubowania przez radnego do ostatniego dnia sprawowania mandatu/pełnienia funkcji łącznie.

4. W przypadku zmiany w trakcie miesiąca kalendarzowego funkcji pełnionej przez radnego, od której uzależniona jest jej wysokość- wymiar diety ryczałtowej za dany miesiąc ustala się proporcjonalnie do liczby dni kalendarzowych, w których radny sprawował mandat/pełnił funkcję, przyjmując za miesiąc łącznie 30 dni.

5. Przy naliczaniu diet dokonuje się zaokrągleń do pełnej złotówki.

6. Dieta wypłacana jest w kasie Urzędu Miejskiego w Gniewkowie, lub przelewem na wskazany przez radnego rachunek bankowy.

§ 2. W przypadku łączenia dwóch lub więcej funkcji, radnemu przysługuje jedna dieta- najwyższa z przypisanych do pełnionych przez niego funkcji, zgodnie z zasadami określonymi w § 3.

§ 3. Radnemu przysługuje miesięczna zryczałtowana dieta w wysokości następujących poniżej procentów kwoty, o której mowa w § 3 pkt. 3 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy:

- 1) Przewodniczącemu Rady - w wysokości maksymalnej, wynikającej z rozporządzenia;
- 2) Radnemu - 41% maksymalnej wysokości diety;
- 3) Przewodniczącemu Komisji stałej- 47% maksymalnej wysokości diety;
- 4) Przewodniczącemu Komisji doraźnej w okresie jej działania- 47% maksymalnej wysokości diety;
- 5) Wiceprzewodniczącemu Rady- 54% maksymalnej wysokości diety.

§ 4. 1. Za każdą nieobecność radnego na sesji, lub posiedzeniu komisji ustala się potrącenie w wysokości 10% ustalonej diety, o której mowa w § 3.

2. Potrąceń, o których mowa w ust. 1 nie stosuje się w przypadku wykonywania w tym samym czasie innych obowiązków radnego, za uprzednio wyrażoną zgodą przez Przewodniczącego Rady.

3. W miesiącu ustalonym w harmonogramie pracy Rady jako urlopowy- radny zachowuje prawo do diety, o której mowa w § 3.

§ 5. 1. Potwierdzeniem obecności radnego na sesji i posiedzeniach komisji jest podpis na liście obecności. W przypadku posiedzeń przeprowadzanych zdalnie przy użyciu środków komunikacji na odległość- potwierdzeniem udziału jest zapis elektroniczny, lub odpowiednia adnotacja Przewodniczącego Rady, lub Przewodniczącego Komisji na liście obecności.

2. Brak podpisu na liście obecności lub udokumentowania zdalnego udziału w sesji lub posiedzeniu komisji stanowi podstawę do potrąceń, o których mowa w § 4.

§ 6. 1. Radnemu przysługuje zwrot kosztów podróży służbowych na zasadach określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalenia należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz.U. Nr 66, poz. 800 ze zm.) z zastrzeżeniem ust.2 i 3.

2. Nie stanowi podróży służbowej dojazd radnego na sesje i posiedzenia komisji na terenie Gminy.

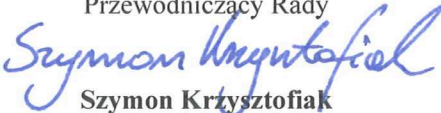
3. Radnemu, któremu na jego wniosek Przewodniczący Rady wyraził zgodę na przejazd w podróży służbowej pojazdem samochodowym będącym własnością radnego, przysługuje zwrot kosztów przejazdu według stawek określonych w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz.U. Nr 27, poz. 271 ze zm.).

4. W stosunku do Przewodniczącego Rady czynności związane z poleceniem wyjazdu służbowego dokonuje Wiceprzewodniczący Rady.

§ 4. Wykonanie uchwały zleca się Burmistrzowi Gniewkowa.

§ 5. Traci moc uchwała Rady Miejskiej w Gniewkowie Nr V/35/2007 z dnia 25 stycznia 2007 r. w sprawie diet dla Radnych, Przewodniczących Komisji i Przewodniczącego Rady Miejskiej.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przewodniczący Rady

Szymon Krzysztofiak

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Miejskiej w Gniewkowie Nr V/35/2007 z dnia 25 stycznia 2007 r. w sprawie diet dla Radnych, Przewodniczących Komisji i Przewodniczącego Rady Miejskie podjęta została m.in. w oparciu o przepis art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, zgodnie z którym na zasadach ustalonych przez radę gminy radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych. Jak podkreśla się w orzecznictwie sądów administracyjnych, uchwała podjęta na podstawie tego przepisu jest aktem prawa miejscowego. Przedmiotowa uchwała zawiera normy abstrakcyjne, ponieważ diety wypłacane są cyklicznie, powtarzalnie, nie dotyczą więc konkretnego zdarzenia, zamkniętego w określonych ramach czasowych. Przepisy te mają charakter generalny, gdyż ich adresatem nie jest konkretna osoba, ale każdy mieszkaniec, który pełniłby określoną w niej funkcję. Wprawdzie krąg adresatów tej uchwały nie jest zbyt liczny, to jednak poprzez wyznaczenie go wspólną cechą, jaką jest pełnienie funkcji, jej przepisy uzyskały charakter generalny. Nie ulega również wątpliwości, że uchwała ta zawiera przepisy normatywne, na podstawie których jej adresaci uzyskują uprawnienia do diet w wysokościach ustalonych według zasad określonych w tej uchwale i została wydana na podstawie upoważnienia zawartego w ustawie (zob. m.in. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 9 marca 2022 roku, sygn. akt: II SA/Ke 52/22, Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych, oraz wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 czerwca 2022 roku, sygn. akt: III OSK 5279/21, Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Stosownie do treści art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r., poz.1461) w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy. W art. 2 ust. 1 ustawy przewidziano, że ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe, natomiast art. 4 ust. 1 ustawy stanowi, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Przedmiotowa uchwała, na podstawie której od 2007 r. dokonywano wypłat diet radnym, Przewodniczącym Komisji i Przewodniczącemu Rady nie została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego, co Prokuratura Rejonowa w Inowrocławiu zaskarżając tą uchwałę uznała za rażące naruszenie prawa.

Z uwagi na powyższe wywołuje się niniejszą uchwałą. Skutki finansowe, jakie powoduje niniejsza uchwała pozostają na tym samym poziomie.

Przewodniczący Rady
Szymon Krzysztof
Szymon Krzysztof