

# **Raport z konsultacji społecznych dotyczących projektu uchwały Rady Miejskiej w Gniewkowie w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji**

## Spis treści

Wprowadzenie.....	3
Przedmiot konsultacji .....	3
Podstawa prawna .....	3
Podmioty uprawnione do uczestniczenia w konsultacjach.....	3
Termin konsultacji .....	3
Forma i tryb konsultacji.....	4
Przebieg konsultacji.....	4
Uwagi zgłoszone w postaci papierowej i elektronicznej .....	4
Badanie metodą CAWI .....	4
Wywiady z ekspertami – metoda TDI.....	6

## Wprowadzenie

Partycypacja społeczna jest istotnym elementem w trakcie tworzenia i wdrażania programów rewitalizacji. Jedną z form partycypacji społecznej jest poddanie konsultacjom społecznym projektu uchwały w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji. Przedmiotem niniejszego raportu jest przedstawienie pełnej informacji z przebiegu konsultacji społecznych dotyczących wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji.

## Przedmiot konsultacji

Przedmiotem konsultacji było poznanie opinii interesariuszy rewitalizacji Gminy Gniewkowo projektu uchwały Rady Miejskiej w Gniewkowie w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji.

## Podstawa prawna

Konsultacje społeczne przeprowadzono na podstawie art. 6 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz.U. z 2015 r. poz. 1777).

## Podmioty uprawnione do uczestniczenia w konsultacjach

- 1) mieszkańcy obszaru rewitalizacji oraz właściciele, użytkownicy wieczyści nieruchomości i podmioty zarządzające nieruchomościami znajdującymi się na tym obszarze, w tym spółdzielnie mieszkaniowe, wspólnoty mieszkaniowe i towarzystwa budownictwa społecznego;
- 2) mieszkańcy gminy inni niż wymienieni w pkt 1;
- 3) podmioty prowadzące lub zamierzające prowadzić na obszarze gminy działalność gospodarczą;
- 4) podmioty prowadzące lub zamierzające prowadzić na obszarze gminy działalność społeczną, w tym organizacje pozarządowe i grupy nieformalne;
- 5) jednostki samorządu terytorialnego i ich jednostki organizacyjne;
- 6) organy władzy publicznej;
- 7) podmioty, inne niż wymienione w pkt 6, realizujące na obszarze rewitalizacji uprawnienia Skarbu Państwa.

## Termin konsultacji

Konsultacje społeczne przeprowadzone zostały w terminie od dnia 25.10.2017 r. do dnia 25.11.2017 r. Projekt uchwały dostępny był na stronie <http://www.gniewkowo.com.pl/>, na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej <http://www.gniewkowo.bipgmina.pl/> oraz w Urzędzie Miejskim w Gniewkowie.

## Forma i tryb konsultacji

Konsultacje społeczne zostały przeprowadzone w następujących formach:

- zbieranie uwag w postaci:
  - papierowej (dostarczenie na adres: Urząd Miejski w Gniewkowie, ul. 17 Stycznia 11, 88-140 Gniewkowo, z dopiskiem: konsultacje projektu Uchwały Rady Miejskiej w Gniewkowie w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji);
  - elektronicznej (załączony do niniejszego obwieszczenia formularz można wysłać na adres [promocja@gniewkowo.com.pl](mailto:promocja@gniewkowo.com.pl) lub wypełnić elektronicznie: link do formularza: <http://euconsul.pro-linuxpl.com/1/index.php?r=survey/index&sid=448492&newtest=Y&lang=pl>).
- realizacja badania ankietowego – metoda CAWI (ankieta dostępna na: <http://euconsul.pro-linuxpl.com/1/index.php?r=survey/index&sid=153943&lang=pl>)
- wywiady z ekspertami – metoda TDI.

## Przebieg konsultacji

Projekt uchwały Rady Miejskiej w Gniewkowie w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji został opracowany w oparciu o zapisy ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. z 2015 r. poz. 1777). Konsultacje społeczne projektu uchwały pozwoliły zweryfikować na ile propozycja Urzędu Miejskiego i Burmistrza odpowiada na potrzeby interesariuszy.

## Uwagi zgłoszone w postaci papierowej i elektronicznej

Uwagi dotyczące projektu uchwały Rady Miejskiej w Gniewkowie w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego oraz obszaru rewitalizacji nie zostały zgłoszone przez interesariuszy oraz przedstawicieli poszczególnych referatów Urzędu.

## Badanie metodą CAWI

Projekt uchwały Rady Miejskiej w Gniewkowie w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji został poddany opinii mieszkańców za pomocą badania kwestionariuszowego, prowadzonego metodą CAWI. W trakcie badania, uzupełniona została jedna ankieta.

Odpowiedzi przedstawione zostały poniżej (*uwaga: pisownia oryginalna*).

Pytanie	Odpowiedź	Treść uwagi	Odpowiedź na uwagę
<b>1. Jak Pan/ Pani ocenia przebieg granic obszaru</b>	Zdecydowanie się nie	-	-

Pytanie	Odpowiedź	Treść uwagi	Odpowiedź na uwagę
zdegradowanego na terenie Gminy Gniewkowo według projektu Uchwały Rady Miejskiej w Gniewkowie w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji?	zgadzam		
2. Jak Pan/ Pani ocenia przebieg granic obszaru rewitalizacji na terenie Gminy Gniewkowo według projektu Uchwały Rady Miejskiej w Gniewkowie w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji?	Zdecydowanie się nie zgadzam	XXI wiek obciąża miasto tej wielkości do zapewnienia mieszkańcom podstawowych warunków bytowych. Mieszkamy w kraju dostęp do mediów takich jak gaz ziemny w MIEŚCIE to sprawa bezdyskusyjna... Kilkadziesiąt metrów od centrum miasta przy ul. Toruńskiej niestety nie ma perspektywy na taki "luksus"... Instalacja gazowa daje możliwość wprowadzenia w gospodarstwie domowym ogrzewania emitującego mniej substancji szkodliwych dla środowiska. Małe aczkolwiek piękne miasto nie dbające o rozwój w tej kwestii. Segregacja odpadów komunalnych również pozostawia wiele do życzenia...	Uwaga nie została uwzględniona przy wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i rewitalizacji. Treść zgłoszonej uwagi dotyczy potrzeby realizacji projektu infrastrukturalnego. Natomiast rewitalizacja stanowi proces wyprowadzania ze stanu kryzysowego obszarów zdegradowanych, prowadzony w sposób kompleksowy, poprzez zintegrowane działania na rzecz lokalnej społeczności, przestrzeni i gospodarki, skoncentrowane terytorialnie, prowadzone przez interesariuszy rewitalizacji.
3. Czy projekt Uchwały Rady Miejskiej w Gniewkowie w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji spełnia Pani/ Pana oczekiwania?	Nie	Miasto bogate w finanse, jednak ubogie w pomysły.... Pochodzę z miejscowości o podobnej wielkości i mimo większego bezrobocia podstawowe potrzeby mieszkańców takie jak gaz ziemny w domu są zaspokojone...	Uwaga nie została uwzględniona przy wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i rewitalizacji. Proces rewitalizacji zakłada realizację działań społecznych, które skierowane będą do osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym. Celem rewitalizacji nie jest poprawa stanu infrastruktury technicznej.
4. Co w projekcie Uchwały Rady Miejskiej w Gniewkowie w sprawie wyznaczenia	-	Miasto bogate w finanse, jednak ubogie w pomysły.... Pochodzę z miejscowości o podobnej wielkości i mimo	Uwaga nie została uwzględniona przy wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i

Pytanie	Odpowiedź	Treść uwagi	Odpowiedź na uwagę
obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji podoba się Pani/ Panu najbardziej?		większego bezrobocia podstawowe potrzeby mieszkańców takie jak gaz ziemny w domu są zaspokojone...	rewitalizacji. Proces rewitalizacji zakłada realizację działań społecznych, które skierowane będą do osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym. Celem rewitalizacji nie jest poprawa stanu infrastruktury technicznej.
5. Co w projekcie Uchwały Rady Miejskiej w Gniewkowie w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji podoba się Panu/ Pani najmniej?	-	Opisane wcześniej.	Uwaga nie została uwzględniona przy wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i rewitalizacji. Odpowiedź na uwagę jak wyżej.
6. Czego w projekcie Uchwały Rady Miejskiej w Gniewkowie w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji według Pani/ Panu brakuje?	-	Opisane wcześniej.	Uwaga nie została uwzględniona przy wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i rewitalizacji. Odpowiedź na uwagę jak wyżej.
7. Na co w projekcie Uchwały Rady Miejskiej w Gniewkowie w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji według Pana/ Pani warto dodatkowo zwrócić uwagę?	-	Opisane wcześniej.	Uwaga nie została uwzględniona przy wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i rewitalizacji. Odpowiedź na uwagę jak wyżej.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie wyników badania ankietowego (N=1).

## Wywiady z ekspertami – metoda TDI

Projekt uchwały Rady Miejskiej w Gniewkowie w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji został poddany pod dyskusję przedstawicieli Urzędu Miejskiego w Gniewkowie i jednostek podległych. W trakcie konsultacji społecznych zgromadzono opinie 3 interesariuszy Programu.

Odpowiedzi przedstawione zostały poniżej (uwaga: pisownia oryginalna).

Pytanie	Treść odpowiedzi
<p>1. Jak ocenia Pan/Pani sytuację społeczno-gospodarczą na wymienionym wyżej obszarze (prosimy o wskazanie dokładnego obszaru rewitalizacji, do którego odwołują się odpowiedzi)? Jakie czynniki są źródłem takiego stanu?</p>	<p>Sytuacja społeczno-gospodarcza terenów miejskich w stosunku do wiejskich jest odmienna.</p> <p>Na terenie miasta dzięki funduszom unijnym poprawiono stan nawierzchni dróg, chodników, rynku. Rozwojowi miasta pomaga także położenie geograficzne przy głównej drodze krajowej i linii kolejowej. Skupisko placówek handlowych, ośrodka kultury, szkół, a także ośrodka zdrowia sprzyja poprawie warunków życia mieszkańców w tym osób starszych.</p> <p>Przedsięwzięciem, które należałoby zrealizować to poprawa bezpieczeństwa mieszkańców poprzez montaż systemu monitoringu.</p> <p>Na terenach wiejskich są rozwinięte ciągi komunikacyjne, lecz wymagają modernizacji. Mieszkańcy jednak mają słaby dostęp do komunikacji publicznej, ogólnodostępnej. Problemem jest także brak miejsc pracy poza rolnictwem. Działania należałoby zwiększyć w zakresie oferty kulturalnej, rekreacyjnej promującej aktywność i zdrowy styl życia. Podejmowane działania miałyby na celu włączanie grup społecznych w realizowanie przedsięwzięć mających wpływ na podniesienie poziomu życia mieszkańców wsi.</p> <p>Sytuacja społeczno-gospodarcza w zależności od zróżnicowania społeczeństwa jeśli chodzi o status majątkowy, może wydawały w większości zadowolający, mając jednak na uwadze część społeczeństwa o mniejszych dochodach, u nich odczuwać pewien stopień niezadowolonych wnioskując z konieczności wykonywania pracy nie zawsze z posiadanym wykształceniem i nie zawsze za godziwe wynagrodzenie. Powodem tego może być zbyt mała ilość podmiotów gospodarczych zatrudniających mieszkańców danego terenu, co skutkuje brakiem konkurencji.</p>
<p>2. Czy na wymienionym wyżej obszarze zaobserwował(a) Pan(i) zjawisko wykluczenia społecznego mieszkańców? (Jakie czynniki wpływają na występowanie tego problemu?)</p>	<p>Zjawisko wykluczenia społecznego zauważalne jest zarówno na terenie miasta jak i na terenie wsi objętych rewitalizacją. Nadużywanie alkoholu, bezdomność, brak pracy, choroby psychiczne to często powody do izolacji osób od reszty społeczeństwa.</p> <p>Istotnym czynnikiem wykluczenia jest również niewystarczający poziom wykształcenia. Brak kwalifikacji jest powodem trudności w znalezieniu pracy. Dużym problemem jest także brak nowych zakładów pracy.</p> <p>Z analizy danych pozyskanych przez pracowników socjalnych w M-GOPS zjawisko wykluczenia społecznego najczęściej występuje na wyżej wymienionych obszarach wiejskich tj. Kawęczyn Markowo, Lipie, Skalmierowice, Więclawice. Za najważniejsze czynniki powodujące występowanie wykluczenia społecznego na tych obszarach należy uznać:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. bezrobocie- wręcz wyuczona bezrobocie, czyli uznanie pracy wykonywanej „na czarno” jako normę, pasywność na rynku pracy; - liczba osób korzystających z pomocy społecznej z tyt. bezrobocia w poniższych miejscowościach: -Kawęczyn – 9 - Lipie-34 - Markowo-8 - Skalmierowice-19 - Więclawice-10</li> </ol> <p>Osoby te wykazują jako dochód pracę dorywczą</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>2. zamieszkiwanie w mieszkaniach poniżej standardu;</li> <li>3. dochody nieprzekraczające minimum socjalnego (egzystencji) – wręcz niechęć do pozyskiwania własnym staraniem większych dochodów dla rodziny, wyuczona bieda, uzależnienie się od pomocy społecznej; - Liczba osób korzystających z pomocy społecznej w poniższych miejscowościach: -Kawęczyn – 9 - Lipie-34 - Markowo-8 - Skalmierowice-19</li> </ol>

Pytanie	Treść odpowiedzi
	<p>- Więclawice-10</p> <p>4. niewystarczające wykształcenie oraz brak odpowiednich kwalifikacji, na które rynek wyraża zapotrzebowania;</p> <p>- liczba osób korzystających z pomocy społecznej z wykształceniem podstawowym lub zawodowym w poniższych miejscowościach:</p> <p>-Kawęczyn – 8</p> <p>- Lipie-27</p> <p>- Markowo-6</p> <p>- Skalmierowice-18</p> <p>- Więclawice-8</p> <p>5. zachowania patologiczne w rodzinie;</p> <p>liczba rodzina z problemami uzależnień od alkoholu w poszczególnych miejscowościach</p> <p>-Kawęczyn – 0</p> <p>- Lipie-1</p> <p>- Markowo-1</p> <p>- Skalmierowice-1</p> <p>- Więclawice-1</p> <p>6. trudności mieszkańców powyższych wsi w dostępie do większych aglomeracji miejskich, gdzie jest większe zapotrzebowanie na pracę;</p> <p>7. z pokolenia na pokolenie przekazywany model życia oparty na wykluczeniu społecznym, niska świadomość społeczna rodziców.</p> <p>-liczba rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi w poszczególnych miejscowościach:</p> <p>-Kawęczyn – 3</p> <p>- Lipie-1</p> <p>- Markowo-2</p> <p>- Skalmierowice-3</p> <p>- Więclawice-1</p> <p>Zjawisko wykluczenia społecznego na tym terenie dotyczy jednostek, które w sposób nie potrafią dostosować się do reguł panujących w społeczeństwie. Czynnikiem mającym wpływ na taką sytuację w większości przypadków jest nadużywanie alkoholu i niechęć do podjęcia pracy.</p>
<p>3. Jakie są Pana(i) zdaniem największe niedogodności w sferze przestrzenno-funkcjonalnej i technicznej na wskazanym obszarze? (Na przykład: Czy infrastruktura dostosowana jest do potrzeb osób starszych i niepełnosprawnych? Czy stan techniczny budynków użyteczności publicznej jest zadowolający?).</p>	<p>-infrastruktura jest niedostosowana w budynkach użyteczności publicznej (m.in. brak podjazdów w szkołach dla osób niepełnosprawnych),</p> <p>-brak miejsc pracy dla osób niepełnosprawnych,</p> <p>-brak zakładów pracy chronionej,</p> <p>- budynki np. ratusz wymagają kapitalnego remontu,</p> <p>-niezagospodarowany amfiteatr przy ratuszu w Gniewkowie,</p> <p>-brak zasobów mieszkaniowych oraz zły stan istniejących.</p> <p>Zbyt mała liczba miejsc parkingowych przy placówkach handlowych.</p>
<p>4. Czy baza oferty kulturalnej i sportowo-rekreacyjnej na terenie obszaru rewitalizacji jest wystarczająca? (Jeśli nie,</p>	<p>Baza kulturalno-sportowo-rekreacyjna na terenie miasta zapewnia w całości potrzeby mieszkańców w tym osób starszych, dzieci i młodzieży. Odmienna sytuacja ma miejsce na terenie wskazanych wsi. Mimo, że mieszkańcy mają dostęp do świetlic, jednak ich oferta kulturalna jest bardzo uboga. Należałoby zwiększyć ofertę programową ośrodka kultury skierowaną do mieszkańców w tym dzieci i młodzieży</p>



Pytanie	Treść odpowiedzi
to jakie elementy należałyby do niej dodać?)	na terenach rewitalizacji. Należałoby zwiększyć aktywność kół gospodyń wiejskich. Pomoc w tworzeniu stowarzyszeń zajmujących się działalnością kulturalną w tym promujących aktywność i zdrowy styl życia. Powyższy problem należy w gestii Policji.
5. Jakie działania społeczne powinny zostać podjęte w celu zapewnienia poprawy jakości życia mieszkańców wskazanego obszaru?	-budowa mieszkań (brak lokum to częsty problem pojawiający się w rozmowach z osobami na komisji alkoholowej), -wspieranie zatrudnienia osób bezrobotnych, -zwiększenie dostępności punktów konsultacyjnych dla osób uzależnionych i ich rodzin na terenach wiejskich, -pomoc współuzależnionym w zakresie prawnym, poradnictwa psychologicznego, medycznym, -pomoc w zakresie przemocy domowej, -zmniejszenie patologii wśród dzieci i młodzieży poprzez zagospodarowanie różnych form spędzania wolnego czasu, - zwiększenie poziomu bezpieczeństwa i porządku publicznego. Większość opisanych problemów wynika ze złej sytuacji finansowej mieszkańców działania społeczne poprawy sytuacji mieszkańców należałoby ustalić na podstawie przeprowadzenia wywiadów wśród mieszkańców – sami oni określiliby co przyczyniłoby się do poprawy ich sytuacji.
6. Jakie są mocne strony i potencjały wskazanego obszaru? Jak można je w przyszłości wykorzystać?	Obszar II (miasto Gniewkowo) - Wałową, Dworcową, Zamkową, Podgórną, Rynek, Średnią, Jana III Sobieskiego, Powstańców Wielkopolskich, Kościelną, Spokojną, Kątną, Księżstwa Gniewkowskiego, Paderewskiego, Św. Mikołaja, Nową, Krótką, Cmentarną, Cichą, Rzemieślniczą, Parkową, Agnieszki Osieckiej, 17 Stycznia, Pająkowskiego, Piasta (od nr 5 do nr 11), Zieloną: -dobry stan nawierzchni dróg i chodników oraz placów, -duża ilość punktów usługowo-handlowych, -usytuowanie drogi krajowej i wojewódzkiej oraz linii kolejowej, -bliska siedziba organów władzy samorządowej, szkół przedszkoli, instytucji kultury, służby zdrowia, komisariatu policji. Kawęczyn: -nowo wybudowany obiekt świetlicy wiejskiej, -boisko, plac zabaw, sklep, -droga powiatowa i gminna. Lipie: -usytuowanie przy drodze wojewódzkiej i powiatowej, -funkcjonująca świetlica wiejska oraz oddział przedszkolny, plac zabaw, - dość dobrze rozwinięta sieć handlowa, -funkcjonowanie dużego gospodarstwa rolnego, zakładu przetwórstwa warzyw. Markowo: -funkcjonujące gospodarstwo rolne, -świetlica wiejska, sklepy, plac zabaw, boisko, -park ze stawem, -dostęp do drogi powiatowej. Skalmierowice: - świetlica, park, plac zabaw, boisko, -położenie przy drodze powiatowej. Więtlawice: -dostęp do kolei, drogi powiatowej, -świetlica, park, plac zabaw, boisko.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie wywiadów.

Powyższe odpowiedzi wskazują, że obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji zarówno na obszarze miejskim, jak i obszarze wiejskim, został poprawione wybrany.

Analiza potrzeb interesariuszy pozwoliła na zdiagnozowanie potrzeb rewitalizacyjnych i lokalnych potencjałów obszaru rewitalizacji.