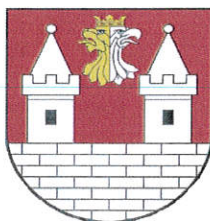


XXIX sesja

Rady Miejskiej w Gniewkowie

28 września 2016r.



MATERIAŁY I PROJEKTY UCHWAŁ

Gniewkowo, 19.09.2016r.

SOg. 0002.9.2016

Pan/Pani

.....

Zapraszam na XXIX sesję Rady Miejskiej w Gniewkowie, którą zwołuję na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 446) w dniu 28 września 2016r. o godz.13⁰⁰ w sali nr 20 Urzędu Miejskiego w Gniewkowie ul.17 Stycznia 11.

Proponowany porządek obrad:

1. Otwarcie sesji, stwierdzenie quorum.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołu z XXVIII sesji.
4. Informacja Burmistrza z pracy za okres międzysesyjny (w tym z przeprowadzonych przetargów oraz realizacji uchwał):
 - dyskusja,
 - przyjęcie informacji.
5. Sprawozdanie i ocena z wykonania budżetu za I półrocze 2016 roku:
 - przedstawienie sprawozdania,
 - dyskusja,
 - przyjęcie sprawozdania.
6. Przedstawienie i rozpatrzenie projektów uchwał w sprawach:
 - a) zmieniającą uchwałę w sprawie budżetu na 2016 rok:
 - przedstawienie projektu uchwały,
 - dyskusja,
 - przyjęcie uchwały,
 - b) wyrażenia zgody na przystąpienie Gminy Gniewkowo do realizacji projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko-

Pomorskiego na lata 2014-2020:

-przedstawienie projektu uchwały ,

-dyskusja,

-przyjęcie uchwały,

- c) oceny aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Gminy Gniewkowo:

-przedstawienie projektu uchwały ,

-dyskusja,

-przyjęcie uchwały.

- d) przyjęcia „Gminnego Programu Opieki nad Zabytkami Gminy Gniewkowo na lata 2016-2019”:

-przedstawienie projektu uchwały,

-dyskusja,

-przyjęcie uchwały.

7. Wnioski, interpelacje radnych oraz odpowiedzi.

8. Wolne głosy, wnioski.

9. Zamknięcie obrad Rady Miejskiej .

Przewodniczący Rady

Przemysław Stefański

Uchwała Nr XXIX/ /2016
Rady Miejskiej w Gniewkowie
z dnia 28 września 2016 roku
zmieniająca uchwałę w sprawie budżetu na 2016 rok

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4, pkt 9, lit. i, pkt 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 211, 212, 214, 215, 222, 235-237, 239, 258, 264 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. . (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, 938, 1646, z 2014 r. poz. 379, 911, 1146, 1626, 1877, z 2015 r. poz. 238, 532, 1117, 1130, 1190, 1358, 1513), Rada Miejska uchwala co następuje:

§ 1. W Uchwale Nr XIX/89/2015 Rady Miejskiej w Gniewkowie z dnia 22 grudnia 2015 roku w sprawie budżetu na 2016 rok (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. poz. 4773) wprowadza się następujące zmiany:

1). § 1 otrzymuje brzmienie :

"Ustala się łączną kwotę dochodów budżetu na 2016 rok w wysokości 50.895.004,66 zł, z tego:

- dochody bieżące w kwocie 49.517.233,66 zł,
- dochody majątkowe w kwocie 1.377.771,00 zł,

zgodnie z załącznikiem nr 1 .

2) § 2. otrzymuje brzmienie :

"1. Ustala się łączną kwotę wydatków budżetu na 2016 rok w wysokości 49.895.004,66 zł

z tego:

- wydatki bieżące w wysokości 46.562.065,66 zł,
- wydatki majątkowe w wysokości 3.332.939,00 zł,

zgodnie z załącznikiem nr 2 .

2. Określa się:

- 1). Zadania inwestycyjne w 2016 roku w wysokości 3.332.939,00 zł,
zgodnie z załącznikiem nr 3".

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gniewkowa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

Sporz. D. Rutkowska

Uzasadnienie do Uchwały Nr XXIX/ /2016 z dnia 28 września 2016 roku

Dochody :

W rozdziale 85212 zwiększa się dochody w § 0980 o 7.000,00 zł.

W rozdziale 85214 zwiększa się dochody z tytułu wpływów z różnych dochodów o kwotę 4.400,00 zł oraz **w rozdziale 85216** o 600,00 zł.

Wydatki :

W rozdziale 60016 - Drogi gminne dokonuje się korekty środków na zadaniu : Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 246 w zakresie ciągów pieszych w miejscowości Kaczkowo gmina Gniewkowo zmniejszając wydatki w § 6050 o 180.000,00 zł. Natomiast planuje się te środki w rozdziale 60013 § 6300 w formie dotacji do Zarządu Dróg Wojewódzkich na realizację zadania : Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 246 w zakresie ciągów pieszych w miejscowości Kaczkowo gmina Gniewkowo w kwocie 278.107,00 zł.

W związku z powyższym w rozdziale 70005 § 6060 zmniejsza się zaplanowane środki na wykup gruntów w kwocie 100.000,00 zł.

W rozdziale 75011 zwiększa się wydatki o kwotę 6.893,00 zł z przeznaczeniem na bieżące zakupy i usługi zgodnie z potrzebami.

W rozdziale 80101 Zmniejsza się planowane wydatki w § 4010,4110,4240,4270 na łączną kwotę 46.762zł i zwiększa się wydatki w §4170 i 4300 na łączną kwotę 10.380zł. Powyższe zmiany dotyczą: - Szkoły Podstawowej Nr 1- pomniejszono środki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń które zostały przeniesione do rozdziału 85401;

-Szkoły Podstawowej w Murzynnie- zmniejsza się środki na wynagrodzenia osobowe i przenosi się środki na wynagrodzenia bezosobowe pracowników.

- Szkoły Podstawowej w Kijewie – zgodnie ze złożonym zapotrzebowaniem szkoły zmniejsza się środki na zakup pomocy dydaktycznych i usług remontowych a zwiększa się środki na zakup usług pozostałych.

W rozdziale 80104 zwiększa się plan dochodów w §0970 o kwotę 2.051zł i jednocześnie zwiększeniu ulegają środki na wynagrodzenia osobowe pracowników §4010.

W rozdziale 80110 zwiększa się plan dochodów w §0690 o kwotę 179zł. Zwiększa się także wydatki w § 4010,4240,4280,4300,4270 na łączną kwotę 22.979zł . Zmniejsza się natomiast wydatki w § 4410 i 6050 na łączną kwotę 17.500zł.

W rozdziale 80113 zwiększa się planowane dochody w §0970 o kwotę 973zł jednocześnie zwiększając wydatki w rozdziale 80101.

W rozdziale 80114 zmniejsza się plan wydatków w § 4260,4410,4430 na łączną kwotę 4.500zł jednocześnie zwiększając plan wydatków w § 3020,4010,4300,4700.

W rozdziale 80130 w związku z otrzymaniem odszkodowania zwiększa się planowane dochody w § 0970 o kwotę 779zł jednocześnie zwiększając wydatki na zakup materiałów remontowych niezbędnych do naprawy uszkodzonego ogrodzenia przy Szkole Zawodowej.

W rozdziale 80146 zmniejsza się planowane wydatki w § 4300 na kwotę 5.347,00zł zwiększając jednocześnie planowane wydatki w § 4700. Zmiany dotyczą Szkoły Podstawowej w Kijewie i Gimnazjum nr 1.

W rozdziale 80148 zmniejsza się planowane wydatki w § 4270,4700,4300 na łączną kwotę 2.300zł i przenosi się powyższe środki do rozdziału 80110.

W rozdziale 80195 zmniejsza się planowane wydatki w §4210 o kwotę 300zł jednocześnie zwiększając wydatki w § 4300.

W rozdziale 85401 zwiększa się planowane wydatki na §4010,4110 na łączną kwotę 34.355zł.Srodki pochodzą z przesunięcia z rozdziału 80101.

W planie Urzędu Miejskiego w rozdziale 85212 zwiększa się wydatki w § 2910 o 2.000,00 zł oraz w § 4560 o 1.000,00 zł dot. zwrotu świadczeń nienależnie pobranych oraz odsetek. Zwiększa się również wydatki w rozdziale 85214 i 85216 w § 2910 na zwrot świadczeń nienależnie pobranych w łącznej kwocie 4.000,00 zł.

W rozdziale 92601 zmniejsza się wydatki w § 4210 i 4300 o 5.000,00 zł zgodnie z potrzebami.

Dochody

Załącznik Nr 1
do Uchwały Nr
z dnia 28 września 2016 r.

Dział	Rozdział	Paragraf	Treść	Przed zmianą	Zmiana	Po zmianie
801			Oświata i wychowanie	1 256 776,00	3 982,00	1 260 758,00
	80104		Przedszkola	575 200,00	2 051,00	577 251,00
		0970	Wpływy z różnych dochodów	4 000,00	2 051,00	6 051,00
	80110		Gimnazja	67 643,00	179,00	67 822,00
		0690	Wpływy z różnych opłat	0,00	179,00	179,00
	80113		Dowożenie uczniów do szkół	0,00	973,00	973,00
		0970	Wpływy z różnych dochodów	0,00	973,00	973,00
852	80130		Szkoły zawodowe	20 369,00	779,00	21 148,00
		0970	Wpływy z różnych dochodów	7 000,00	779,00	7 779,00
			Pomoc społeczna	12 213 993,93	12 000,00	12 225 993,93
	85212		Świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego	4 645 800,00	7 000,00	4 652 800,00
		0980	Wpływy z tytułu zwrotów wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego	0,00	7 000,00	7 000,00
	85214		Zasiłki i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe	668 091,00	4 400,00	672 491,00
		0970	Wpływy z różnych dochodów	500,00	4 400,00	4 900,00
	85216		Zasiłki stałe	312 352,00	600,00	312 952,00
		0970	Wpływy z różnych dochodów	0,00	600,00	600,00
			Razem:	50 879 022,66	15 982,00	50 895 004,66

Wydatki

Załącznik Nr 2
do Uchwały Nr
z dnia 28 września 2016 r.

Dział	Rozdział	Paragraf	Treść	Przed zmianą	Zmiana	Po zmianie
600			Transport i łączność	3 227 149,00	98 107,00	3 325 256,00
	60013		Drogi publiczne wojewódzkie	0,00	278 107,00	278 107,00
		6300	Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych	0,00	278 107,00	278 107,00
	60016		Drogi publiczne gminne	3 227 149,00	- 180 000,00	3 047 149,00
700		6050	Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych	1 970 335,00	- 180 000,00	1 790 335,00
			Gospodarka mieszkaniowa	1 240 000,00	- 100 000,00	1 140 000,00
	70005		Gospodarka gruntami i nieruchomościami	1 195 000,00	- 100 000,00	1 095 000,00
		6060	Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	100 000,00	- 100 000,00	0,00
750			Administracja publiczna	4 301 603,14	6 893,00	4 308 496,14
	75011		Urzędy wojewódzkie	403 294,00	6 893,00	410 187,00
		4210	Zakup materiałów i wyposażenia	8 500,00	3 893,00	12 393,00
		4300	Zakup usług pozostałych	16 634,00	3 000,00	19 634,00
			Oświata i wychowanie	18 680 467,00	- 20 373,00	18 660 094,00
801	80101		Szkoły podstawowe	7 795 781,00	- 36 382,00	7 759 399,00
		4010	Wynagrodzenia osobowe pracowników	4 606 782,00	- 37 007,00	4 569 775,00
		4110	Składki na ubezpieczenia społeczne	849 190,00	- 5 355,00	843 835,00
		4170	Wynagrodzenia bezosobowe	8 500,00	8 980,00	17 480,00
		4240	Zakup środków dydaktycznych i książek	101 953,90	- 3 000,00	98 953,90
		4270	Zakup usług remontowych	15 000,00	- 1 400,00	13 600,00
		4300	Zakup usług pozostałych	71 290,00	1 400,00	72 690,00
	80104		Przedszkola	2 400 109,00	2 051,00	2 402 160,00
		4010	Wynagrodzenia osobowe pracowników	1 306 677,00	2 051,00	1 308 728,00
	80110		Gimnazja	3 843 819,00	5 479,00	3 849 298,00
		4010	Wynagrodzenia osobowe pracowników	2 250 836,00	15 500,00	2 266 336,00
		4240	Zakup środków dydaktycznych i książek	56 944,61	3 000,00	59 944,61

	4270	Zakup usług remontowych		5 000,00	3 179,00	8 179,00
	4280	Zakup usług zdrowotnych		1 000,00	300,00	1 300,00
	4300	Zakup usług pozostałych		29 000,00	1 000,00	30 000,00
	4410	Podróże służbowe krajowe		4 000,00	- 1 000,00	3 000,00
	6050	Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych		130 000,00	- 16 500,00	113 500,00
80113		Dowożenie uczniów do szkół		445 831,00	10 000,00	455 831,00
	4300	Zakup usług pozostałych		330 000,00	10 000,00	340 000,00
80114		Zespoły obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół		472 385,00	0,00	472 385,00
	3020	Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń		1 400,00	200,00	1 600,00
	4010	Wynagrodzenia osobowe pracowników		320 000,00	2 000,00	322 000,00
	4260	Zakup energii		6 030,00	- 1 500,00	4 530,00
	4300	Zakup usług pozostałych		11 580,00	2 000,00	13 580,00
	4410	Podróże służbowe krajowe		1 500,00	- 200,00	1 300,00
	4430	Różne opłaty i składki		3 390,00	- 2 800,00	590,00
	4700	Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej		2 000,00	300,00	2 300,00
80130		Szkoły zawodowe		636 476,00	779,00	637 255,00
	4210	Zakup materiałów i wyposażenia		10 369,00	779,00	11 148,00
80146		Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli		39 495,00	0,00	39 495,00
	4300	Zakup usług pozostałych		19 197,00	- 5 347,00	13 850,00
	4700	Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej		20 298,00	5 347,00	25 645,00
80148		Stołówki szkolne i przedszkolne		601 881,00	- 2 300,00	599 581,00
	4270	Zakup usług remontowych		1 700,00	- 1 000,00	700,00
	4300	Zakup usług pozostałych		4 300,00	- 300,00	4 000,00
	4700	Szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej		1 900,00	- 1 000,00	900,00
80195		Pozostała działalność		90 000,00	0,00	90 000,00
	4210	Zakup materiałów i wyposażenia		3 800,00	- 300,00	3 500,00
	4300	Zakup usług pozostałych		45 000,00	300,00	45 300,00
852		Pomoc społeczna		14 266 301,93	7 000,00	14 273 301,93
85212		Świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego		4 706 636,00	3 000,00	4 709 636,00

	2910	Zwrot dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	7 000,00	2 000,00	9 000,00
	4560	Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	4 600,00	1 000,00	5 600,00
85214		Zasiłki i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe	785 359,00	3 360,00	788 719,00
	2910	Zwrot dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	0,00	3 360,00	3 360,00
85216		Zasiłki stałe	312 352,00	640,00	312 992,00
854	2910	Zwrot dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	0,00	640,00	640,00
		Edukacyjna opieka wychowawcza	531 990,00	34 355,00	566 345,00
85401		Świetlice szkolne	321 656,00	34 355,00	356 011,00
	4010	Wynagrodzenia osobowe pracowników	221 000,00	29 000,00	250 000,00
926	4110	Składki na ubezpieczenia społeczne	42 000,00	5 355,00	47 355,00
		Kultura fizyczna	340 440,00	- 10 000,00	330 440,00
92601		Obiekty sportowe	153 440,00	- 10 000,00	143 440,00
	4210	Zakup materiałów i wyposażenia	26 550,00	- 5 000,00	21 550,00
	4300	Zakup usług pozostałych	41 090,00	- 5 000,00	36 090,00
Razem:			49 879 022,66	15 982,00	49 895 004,66

Zadania inwestycyjne na rok 2016

Załącznik Nr 3

do Uchwały Nr

z dnia 28 września 2016 r.

Dział	Rozdział	Paragraf	Treść	Przed zmianą	Zmiana	Po zmianie
600			Transport i łączność	2 860 335,00	98 107,00	2 958 442,00
	60013		Drogi publiczne wojewódzkie	0,00	278 107,00	278 107,00
		6300	Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych	0,00	278 107,00	278 107,00
			Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 246 w zakresie ciągów pieszych w miejscowości Kaczkowo gmina Gniewkowo	0,00	278 107,00	278 107,00
700	60016		Drogi publiczne gminne	2 860 335,00	- 180 000,00	2 680 335,00
		6050	Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych	1 970 335,00	- 180 000,00	1 790 335,00
			Budowa chodnika w Kaczkanie przy drodze wojewódzkiej	180 000,00	- 180 000,00	0,00
			Gospodarka mieszkaniowa	100 000,00	- 100 000,00	0,00
801	70005		Gospodarka gruntami i nieruchomościami	100 000,00	- 100 000,00	0,00
		6060	Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych	100 000,00	- 100 000,00	0,00
			Wykup gruntów pod ścieżkę rowerową Wierchosławice - Węclawice	100 000,00	- 100 000,00	0,00
			Oświata i wychowanie	136 000,00	- 16 500,00	119 500,00
	80110		Gimnazja	130 000,00	- 16 500,00	113 500,00
		6050	Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych	130 000,00	- 16 500,00	113 500,00
			Modernizacja kotłowni c.o. w Gimnazjum Nr 1 w Gniewkowie (wymiana pieca)	130 000,00	- 16 500,00	113 500,00
			Razem	3 351 332,00	- 18 393,00	3 332 939,00

UCHWAŁA NR XXIX/..... /2016
RADY MIEJSKIEJ W GNIEWKOWIE
z dnia 28 września 2016

**w sprawie wyrażenia zgody na przystąpienie Gminy Gniewkowo do realizacji projektu
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego
Województwa Kujawsko – Pomorskiego na lata 2014 – 2020**

Na podstawie art. 18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2016 r. poz. 446) art. 17 ust 2 pkt 3a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t. j. Dz.U z 2016 r. poz. 930) uchwala się, co następuje:

§ 1. Wyraża się zgodę na przystąpienie Gminy Gniewkowo do realizacji w partnerstwie z Fundacją Ekspert – Kujawy z Inowrocławia projektu pod tytułem „Drogowskaz – kierunek dobrej zmiany” w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Kujawsko – Pomorskiego na lata 2014 – 2020, Oś priorytetowa: Solidne społeczeństwo, Działanie: Włączenie społeczne, Poddziałanie: Aktywne włączenie społeczne.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gniewkowa.

§3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.



UZASADNIENIE

Celem głównym projektu jest podniesienie kompetencji społecznych oraz kwalifikacji zawodowych 18 osób zamieszkujących na terenie Gminy Gniewkowo. Projekt skierowany jest do osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym, które w pierwszej kolejności wymagają aktywizacji społecznej, w tym osoby bezrobotne, które zgodnie z ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy znajdują się w trzeciej grupie osób – tzw. oddalonych od rynku pracy (w odniesieniu do osób sprofilowanych przez Powiatowe Urzędy Pracy).

Projekt realizowany będzie w latach 2016 - 2017 roku. Środki na realizację projektu pozyskane zostały z Unii Europejskiej, Europejskiego Funduszu Społecznego. Wkład własny jaki poniesie Gmina w realizacji powyższego projektu to bezpłatne udostępnienie sali na szkolenia oraz zasiłki celowe dla uczestników projektu wypłacane przez Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Gniewkowie.

**Uchwała nr XXIX/.../2016
Rady Miejskiej w Gniewkowie
z dnia 28 września 2016 r.**

Projekt

w sprawie oceny aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Gminy Gniewkowo

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446) oraz art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 778¹) Rada Miejska w Gniewkowie uchwala, co następuje:

§ 1

W wyniku przeprowadzonej przez Burmistrza Gniewkowa analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy stwierdza się:

- 1) pełną aktualność Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gniewkowo, przyjętego uchwałą nr XIX/124/2012 Rady Miejskiej w Gniewkowie z dnia 30 maja 2012 r., w zakresie zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy;
- 2) częściową aktualność Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gniewkowo, przyjętego uchwałą nr XIX/124/2012 Rady Miejskiej w Gniewkowie z dnia 30 maja 2012 r., w zakresie zgodności z przepisami odrębnymi;
- 3) pełną aktualność miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

§ 2

W związku z uznaniem aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i na podstawie dokonanej analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy Gniewkowo, stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały, postanawia się kontynuować działania prowadzące politykę przestrzenną gminy będącą zadaniem własnym gminy.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gniewkowa.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

BD - 526


RADCA PRAWNY
Elżbieta Mańicka

¹ Dz. U. z 2016 r. poz. 904, poz. 961 i poz. 1250

**Uzasadnienie do uchwały nr XXIX/.../2016
Rady Miejskiej w Gniewkowie
z dnia 28 września 2016 r.**

Na podstawie art. 32 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2016 r. poz. 778 z późn. zm.) rada gminy, co najmniej raz w czasie trwania kadencji podejmuje uchwałę w sprawie oceny aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

W celu wypełnienia obowiązku ustawowego sporządzono opracowanie „Ocena aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Gminy Gniewkowo” stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

W ramach sporządzonej oceny została dokonana analiza zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, oceniono postępy w rozwoju przestrzennym oraz potencjał chłonności inwestycyjnej terenów wskazanych w opracowaniach planistycznych jako tereny rozwojowe inwestycji budowlanych.

Dokonana została również analiza zgodności studium gminy oraz planów miejscowych z aktualnie obowiązującymi przepisami prawa z jednoczesnym wskazaniem rozbieżności opracowań względem wymogów ustawowych.

Dla pełnej diagnozy aktualności dokonano wyszczególnienia decyzji o ustaleniu warunków zabudowy oraz decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego wydanych w okresie 2011 r. – 2015 r. z uwzględnieniem granic obrębów geodezyjnych.

Po wykonaniu powyższych czynności, które pozwoliły na określenie wniosków płynących z opracowania, zdefiniowano zasadność sporządzania planów miejscowych w perspektywie wieloletniej.

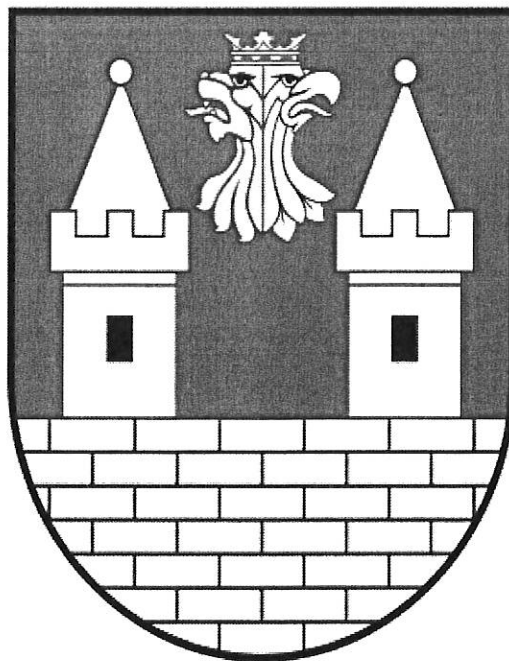
W związku ze sporządzeniem powyższej analizy oraz w związku ze wskazanym obowiązkiem ustawowym, podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

Sporządziła:
Magdalena Kłosowska
inspektor gospodarki przestrzennej
i rozwoju lokalnego

Załącznik
do Uchwały Nr XXIX/.../2016
Rady Miejskiej w Gniewkowie
z dnia 28 września 2016 r.

BURMISTRZ GNIEWKOWA

***Ocena aktualności studium uwarunkowań
i kierunków zagospodarowania przestrzennego
oraz
miejscowych planów zagospodarowania
przestrzennego Gminy Gniewkowo***



lipiec 2016r.

I WPROWADZENIE

1. Podstawa prawna opracowania
2. Cel opracowania
3. Metoda opracowania

II OCENA AKTUALNOŚCI OBOWIĄZUJĄCEGO STUDIUM UWARUNKOWAŃ I KIERUNKÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO

1. Ogólna ocena zgodności studium z przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym
2. Ocena zgodności studium z przepisami odrębnymi
3. Ocena aktualności studium w aspekcie zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy

III OCENA AKTUALNOŚCI OBOWIĄZUJĄCYCH MIEJSCOWYCH PLANÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO

1. Status prawny planu miejscowego
2. Skutki prawne uchwalenia planu miejscowego oraz korzyści płynące z posiadania planów miejscowych
3. Procedura sporządzania planu miejscowego
4. Ocena aktualności obowiązujących planów miejscowych

IV OCENA WPŁYWU WYDANYCH DECYZJI O USTALENIU WARUNKÓW ZABUDOWY ORAZ DECYZJI O USTALENIU LOKALIZACJI INWESTYCJI CELU PUBLICZNEGO W LATACH 2011r. – 2015r.

V WNIOSKI

VI WIELOLETNI PROGRAM SPORZĄDZANIA PLANÓW MIEJSCOWYCH

I

WPROWADZENIE

1. Podstawa prawna opracowania

Art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2016 r. poz. 778 z późn. zm.) stwierdza: „*W celu oceny aktualności studium i planów miejscowych wójt, burmistrz albo prezydent miasta dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, ocenia postępy w opracowywaniu planów miejscowych i opracowuje wieloletnie programy ich sporządzania w nawiązaniu do ustaleń studium, z uwzględnieniem decyzji zamieszczonych w rejestrach, o których mowa w art. 57 ust. 1-3 i w art. 67, oraz wniosków.*”

W związku z powyższym dokonano analizy zachodzących zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy i przedkłada się Radzie Miejskiej w Gniewkowie wyniki analiz, po uzyskaniu opinii gminnej komisji urbanistyczno – architektonicznej, w celu podjęcia przez Radę Miejską w Gniewkowie uchwały w sprawie aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz obowiązujących planów miejscowych.

Konieczność sporządzenia analizy wynika nie tylko z przepisów prawa, ale przede wszystkim z potrzeby uzyskania aktualnej wiedzy, w okresie czteroletnim, na temat stanu zagospodarowania przestrzennego. Dokonanie analizy daje możliwość diagnozy zmian jakie zaszły w przestrzeni w badanym czasie oraz oceny aktualności zapisów obowiązujących wyżej wymienionych aktów planistycznych funkcjonujących zarówno jako wytyczne do prawa miejscowego jak i prawo miejscowe.

2. Cel opracowania

Celem opracowania analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym jest wskazanie zmian, jakie zaszły w przestrzeni gminy oraz ocena dokumentów planistycznych ze względu na ich przydatność w realizacji celu, jakim jest kształtowanie ładu przestrzennego z uwzględnieniem aktualnie obowiązującego prawa.

3. Metoda opracowania

Przyjęta metoda analizy polega na dokonaniu oceny aktualnego stanu zagospodarowania przestrzennego gminy oraz oczekiwanych przez mieszkańców gminy procesów zmiany zagospodarowania oraz weryfikacji zamierzeń inwestycyjnych związanych z określaniem nowych terenów rozwojowych pod względem realnego zapotrzebowania.

Zachodzące procesy przeanalizowano w oparciu o wnioski oraz uwagi złożone do uchwalonego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Zidentyfikowano obszary o największym ruchu inwestycyjnym,

wymagające szczególnego monitorowania i potencjalnego aktualizowania planów miejscowych. Podjęto próbę spojrzenia w nakreślone w studium kierunki zagospodarowania przestrzennego gminy w kontekście zaistniałych nowych uwarunkowań oraz w kontekście wydawanych decyzji ustalających warunki zabudowy i zagospodarowania terenu. Przeanalizowano również zgodność planów miejscowych z wymaganiami określonymi w obowiązujących przepisach. W oparciu o w/w analizy dokonano oceny aktualności planów miejscowych oraz określono obszary wymagające działań planistycznych i zaproponowano harmonogram takich prac w ramach czasowych określonych ustawą.

II

OCENA AKTUALNOŚCI OBOWIĄZUJĄCEGO STUDIUM UWARUNKOWAŃ I KIERUNKÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO

1. Ogólna ocena zgodności studium z przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Aktualnie obowiązujące studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gniewkowo zostało sporządzone w trybie ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.) oraz przyjęte uchwałą Rady Miejskiej w Gniewkowie nr XIX/124/2012 z dnia 30 maja 2012 r. w sprawie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Gniewkowo.

W pierwszej kolejności przeprowadzono analizę zgodności studium z przepisami ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2016 r. poz. 778 z późn. zm.), w szczególności z art. 10 ust. 1 i 2 tej ustawy oraz rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. z 2004 r. Nr 118, poz. 1233).

Część tekstowa studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gniewkowo nie wypełnia w całości art. 10 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Dnia 18 listopada 2015 r. weszła w życie ustawa o rewitalizacji, która nie zawiera zapisów o uwzględnieniu terminów przejściowych, więc od dnia wejścia jej w życie, i tym samym zmian wprowadzonych tą ustawą do ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, wszystkie opracowania planistyczne będą musiały być dostosowane do zmienionych zapisów ustawy.

W zakresie studiów gminnych należy przy ewentualnie dokonywanej zmianie studium przeprowadzić pełne analizy: ekonomiczne, środowiskowe i społeczne jak również prognozy demograficzne, w tym uwzględniające, tam gdzie to uzasadnione, migracje w ramach miejskich obszarów funkcjonalnych ośrodka wojewódzkiego, należy przeprowadzić analizę możliwości finansowania przez gminę wykonania sieci komunikacyjnej i infrastruktury technicznej, a także infrastruktury społecznej, służących realizacji zadań własnych gminy oraz dokonać analizę bilansu terenów przeznaczonych pod zabudowę.

W szczególności dotyczy to studiów sporządzanych dla całego obszaru gminy ponieważ: „Zmiana studium dla części obszaru gminy wymaga dokonania, zarówno w części tekstowej jak i graficznej studium, zmian w odniesieniu do wszystkich treści, które w wyniku wprowadzonej zmiany przestają być aktualne, w szczególności zmian w zakresie określonym w art. 10 ust. 1.”

Ponadto w wyżej wymienionych analizach studialnych należy uwzględnić kierunki zmian w strukturze przestrzennej gminy oraz w przeznaczeniu terenów, w tym wynikające z audytu krajobrazowego, kierunki i wskaźniki dotyczące zagospodarowania oraz użytkowania terenów, w tym tereny przeznaczone pod zabudowę oraz tereny wyłączone spod zabudowy. Przy dokonaniu bilansu terenów z uwzględnieniem rozróżnienia funkcji terenu w zapisach studium gminy będzie należało uwzględnić analizy ekonomiczne, środowiskowe, społeczne, prognozy demograficzne oraz możliwości finansowe gminy jak również maksymalne, w skali gminy, zapotrzebowanie na nową zabudowę, wyrażone w ilości powierzchni użytkowej zabudowy oraz w podziale na funkcje zabudowy.

Uwzględnienia również będzie wymagała ocena chłonności, położonych na terenie gminy obszarów, o w pełni wykształconej zwartej strukturze funkcjonalno-przestrzennej w granicach jednostki osadniczej, jak również ocena chłonności położonych na terenie gminy obszarów przeznaczonych w planach miejscowych pod zabudowę. Studium gminy Gniewkowo będzie również wymagało uzupełnienia o porównanie maksymalnego w skali gminy zapotrzebowania na nową zabudowę, oraz wskazania sumy powierzchni użytkowej zabudowy w podziale na funkcje zabudowy. Po dokonaniu wyżej wymienionych analiz należy określić możliwości finansowania przez gminę wykonania sieci komunikacyjnych i infrastruktury technicznej oraz społecznej, służących realizacji zadań własnych gminy oraz potrzeby inwestycyjne gminy wynikające z konieczności realizacji zadań własnych, związane z lokalizacją nowej zabudowy.

Należy podkreślić, że wyżej wymienione działania projektowe należy wykonać wyłącznie w trakcie ewentualnie przeprowadzanej zmiany studium w całości granic administracyjnych lub w trakcie zmiany częściowej pod warunkiem, że dotyczyć będzie funkcji mieszkaniowej.

2. Ocena zgodności studium z przepisami odrębnymi

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gniewkowo zostało uchwalone w dniu 30 maja 2012 roku, tym samym zostało sporządzone na podstawie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z 2003 r. i przepisów odrębnych obowiązujących na dzień uchwalenia studium. Z uwagi na to, że od dnia uchwalenia studium weszły w życie zmiany w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz ustawa o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu i ustawa o rewitalizacji, przy sporządzaniu kolejnej zmiany studium należy dostosować treść i zakres opracowania do obowiązujących przepisów. Dostosowanie to nie jest obligatoryjne i może nastąpić wyłącznie w trakcie potencjalnej zmiany studium.

3. Ocena aktualności studium w aspekcie zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy.

Po dniu 30 maja 2012 r., który był dniem wejścia w życie obowiązującego studium, dokonano sporządzenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego związanych z wyznaczeniem terenów zabudowy mieszkaniowej wraz z uzupełniającą funkcją usługową. Ustalenia uchwalonych planów miejscowych są w pełni zgodne z ustaleniami obowiązującego studium i są kontynuacją polityki przestrzennej wskazanej w studium. Ocena chłonności terenów zainwestowanych z uwzględnieniem rezerw terenowych już wyznaczonych obszarów inwestycyjnych pozwala stwierdzić, że aktualnie nie jest wymagane przeprowadzanie zmiany studium, która miałaby na celu rozszerzanie lub wyznaczanie nowych terenów inwestycyjnych. Należy również podkreślić, że dotyczy to również ewentualnych zmian związanych z wprowadzaniem innych lub dodatkowych funkcji na terenach o aktualnie wskazanej funkcji w zapisach studium.

III

OCENA AKTUALNOŚCI OBOWIĄZUJĄCYCH MIEJSCOWYCH PLANÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO GMINY GNIEWKOWO

1. Status prawny planu miejscowego

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z przepisami art. 14 ust. 8 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, jest aktem prawa miejscowego, co oznacza, że należy do obowiązującego prawa realizowanego w granicach opracowania.

2. Skutki prawne uchwalenia planu miejscowego oraz korzyści z posiadania planów miejscowych

Wejście w życie uchwalonego planu miejscowego ma skutki prawne dla gminy, inwestorów oraz właścicieli nieruchomości objętych tym planem. Ustalenie przeznaczenia terenu oraz określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu umożliwia wydanie pozwolenia na budowę w oparciu o obowiązujący plan. Nie ma potrzeby wydania decyzji o warunkach zabudowy lub decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego, co znacznie skraca czas przygotowania inwestycji. Również bezsprzecznie plan miejscowy jest jedynym narzędziem planistycznym utrwalającym ład przestrzenny i zapewni pełną przewidywalność inwestycyjną terenów objętych planem.

3. Procedura sporządzania planu miejscowego

Procedura uchwalenia oraz zmiany planu zagospodarowania przestrzennego została określona w art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym jak również pozostałe związane ze wskazaną procedurą artykuły wymienionej ustawy oraz akt wykonawczy jakim jest rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Zasadnicze odstępstwo od wskazanych ustaleń prawa może być uznane za istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego i może powodować nieważność uchwały rady gminy w całości lub w części.

4. Ocena aktualności obowiązujących planów miejscowych

Najskuteczniejszym instrumentem kształtowania ładu przestrzennego, dającym największe gwarancje realizacji polityki przestrzennej określonej w studium, jest plan miejscowy. W związku z tym przyjęto zasadę objęcia miejscowymi planami obszarów o zauważalnej aktywności inwestycyjnej, gdy jednocześnie tereny te spełniają warunki związane z kontynuowaniem realizacji infrastruktury technicznej oraz gdy zapotrzebowanie terenów inwestycyjnych uzasadnione jest potencjałem demograficznym w przypadku zabudowy mieszkaniowej, lub potencjałem gospodarczym w przypadku zabudowy usługowej oraz produkcyjnej.

Gmina Gniewkowo objęta jest następującymi planami miejscowymi przyjętymi uchwałami:

- 1) sporządzonymi w trybie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym:

Lp.	NAZWA PLANU	NR UCHWAŁY i DATA
1	W sprawie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zabudowy mieszkaniowej i usługowej we wsi Chrzastowo	XIV/131/99 z dnia 13.11.1999 r.
2	W sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zabudowy mieszkaniowej i usługowej w rejonie ulic: Inowrocławska-Działkowców w Gniewkowie	XIV/132/99 z dnia 13.11.1999 r.
3	W sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów eksploatacji kruszywa we wsi Kępa Kujawska gmina Gniewkowo	XV/148/99 z dnia 17.12.1999 r.
4	W sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu komunikacji w rejonie ulicy Inowrocławskiej w Gniewkowie	XV/149/99 z dnia 17.12.1999 r.
5	W sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu przebiegu rurociągu Polskiego Koncernu Naftowego s.a. w granicach gminy Gniewkowo	XXIII/177/2000 z dnia 29.06.2000 r.
6	W sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w zakresie terenu pod ogrody działkowe przy ul. Powstańców Wielkopolskich w Gniewkowie	XL/290/2001 z dnia 28.12.2001 r.
7	W sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenów położonych we wsiach Wielowieś dz. nr 62/4 i Szpital dz. nr 149 gmina Gniewkowo	XL/291/2001 z dnia 28.12.2001 r.
8	W sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego działek nr 622 i 623/1 ul. Kilińskiego w Gniewkowie	XLIX/353/2002 z dnia 10.10.2002 r.
9	W sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego działki nr 578/13 ul. Piasta w Gniewkowie	XLIX/354/2002 z dnia 10.10.2002 r.
10	W sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego działki nr 12/1 we Wielowsi gmina Gniewkowo	XLIX/355/2002 z dnia 10.10.2002 r.
11	W sprawie miejscowego planu zagospodarowania	IX/49/2003 z dnia 29.05.2003 r.

	przestrzennego działek nr 433/7, 433/8, 433/10, 433/11, 433/12, 434, 466/7, 560/57 i 561/4 ul. Inowrocławska w Gniewkowie	
12	W sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego działek nr 323/10, 323/11 i 323/16 ul. Michałowo w Gniewkowie	IX/50/2003 z dnia 29.05.2003 r.
13	W sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego działki nr 7/1 ul. Cmentarna w Gniewkowie	IX/51/2003 z dnia 29.05.2003 r.

2) sporządzonymi w trybie ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym:

Lp.	NAZWA PLANU	NR UCHWAŁY i DATA
14	W sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu w rejonie ulic Ogrodowej, Kilińskiego, Piasta oraz osiedla Toruńskiego w Gniewkowie	XLVIII/335/2006 z dnia 14.09.2006 r.
15	W sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu działki nr 93 w Suchatówce gm. Gniewkowo	IV/22/2006 z dnia 28.12.2006 r.
16	W sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu działek nr 216/10 w Wielowsi oraz 461/15 ul. Słoneczna w Gniewkowie	IV/23/2006 z dnia 28.12.2006 r.
17	W sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu działek nr 179/8 i 185/40 w Gniewkowie w rejonie ulic Kasprowicz i Zajezierniej	IV/24/2006 z dnia 28.12.2006 r.
18	W sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu działek nr 96/28 i 96/30 w Suchatówce gm. Gniewkowo	IV/25/2006 z dnia 28.12.2006 r.
19	W sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu działek nr 34/3 i 34/4 w Dąblinie gm. Gniewkowo	IV/27/2006 z dnia 28.12.2006 r.
20	W sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu działki nr 667/1 w Gniewkowie przy ul. Przemysłowej	IV/28/2006 z dnia 28.12.2006 r.
21	W sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działki nr 770/5 ul. Zajezierna w Gniewkowie	XX/134/2012 z dnia 27.06.2012 r.
22	W sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu w rejonie ulicy Inowrocławskiej w Gniewkowie	XXIV/152/2012 z dnia 31.10.2012 r.
23	W sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu znajdującego się w Gniewkowie przy ul. Kilińskiego	XXXI/202/2013 z dnia 24.04.2013 r.
24	W sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu znajdującego się w miejscowości Gniewkowo w rejonie ulic Cmentarnej i Nowej	XXXI/203/2013 z dnia 24.04.2013 r.
25	W sprawie miejscowego planu zagospodarowania	XXXI/204/2013 z dnia 24.04.2013 r.

	przestrzennego dla terenu znajdującego się w miejscowości Gniewkowo przy ul. Usługowej	
26	W sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu znajdującego się w miejscowości Gniewkowo w rejonie ulicy Nowej	XXXVI/231/2013 z dnia 29.10.2013 r.
27	W sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu działki nr 193/3 przy ul. Zajezernej w Gniewkowie	XLIII/282/2014 z dnia 30.04.2014 r.
28	W sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu działek znajdujących się w Zajezierzu gmina Gniewkowo	XLIII/283/2014 z dnia 30.04.2014 r.

Z uwagi na to, że aktualnie obowiązujące przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z 2003 r. w rozszerzony sposób określają zawartość planu miejscowego względem ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym z 1994 r., plany sporządzone na podstawie nie obowiązującej już ustawy należy uznać za aktualne w sensie prawnym, jednak niepełne w zakresie zawartych ustaleń planistycznych na podstawie których, kształtowana jest polityka przestrzenna gminy. Zgodnie z tym, w przypadku sporządzania zmian tych planów miejscowych, należy w pełni dostosować zapisy planów do aktualnie obowiązującego zakresu.

Na dzień sporządzenia niniejszego opracowania obowiązujące plany miejscowe pokrywają 0,74% powierzchni miasta i gminy, w tym 0,64% dla terenu w granicach miasta Gniewkowo i 0,10% dla terenów poza granicami miasta. Taką sytuację należy określić jako aktualnie wystarczającą w stosunku do zapotrzebowania i chłonności terenów zainwestowanych i wyznaczonych do dalszego zainwestowania. Należy podkreślić, że z uwagi na ekstensywny charakter zabudowy terenów wiejskich, potencjał zagęszczenia terenów zabudowanych jest na tyle wysoki, że chłonność inwestycyjna terenów zainwestowanych pozwala na realizowanie inwestycji bez prowadzenia wyprzedzających opracowań planistycznych.

Na podstawie zaobserwowanego ruchu inwestycyjnego na terenach objętych obowiązującymi miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego należy stwierdzić, że ustalenia planów odzwierciedlają aktualne zapotrzebowanie inwestycyjne, co wskazuje na aktualny brak potrzeby podejmowania uchwał intencyjnych dotyczących sporządzenia zmian obowiązujących planów.

Sporządzanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego związanych z wyznaczaniem terenów inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej prowadzone jest w oparciu o złożone wnioski i zapisy obowiązującego studium gminy. Zasadne jest łączenie opracowania miejscowego planu związanego z infrastrukturą techniczną z procesem utrwalającym wykorzystanie rolnicze terenów o wysokiej bonitacji gruntu w uchwalanych zapisach prawa miejscowego.

Rejestr wniosków o sporządzenie lub zmianę planu zagospodarowania przestrzennego na terenie miasta i gminy Gniewkowo

Rok 2011

L.p.	Nr działki	Gmina/ Miasto	Miejscowość lub ulica	Aktualne przeznaczenie	Wnioskowana zmiana na:
115	604/19	Miasto	Ul. Michałowo	Tereny rolne	Tereny budowlano-inwestycyjne
116	663/1	Miasto	Ul. Przemysłowa	Tereny rolne	Tereny pod budownictwo mieszkaniowe
117	5/4	Miasto	Ul. Cmentarna	Tereny rolne	Budownictwo mieszkaniowe
118	164/37	Gmina	Wielowieś	Tereny rolne	Budownictwo mieszkaniowe
119	46/8 i 46/5	Miasto	Ul. Cmentarna	Tereny rolne	Budownictwo mieszkaniowe
120	60/2, 60/3, 58/2	Gmina	Zajezerze	Tereny rolne	Budownictwo mieszkaniowe i usługowe
121	467/58	Miasto	Ul. Kwiatowa	Budownictwo mieszkaniowe	Zmiana planu miejscowego

Rok 2012

122	95	Gmina	Chrzastowo	Tereny rolne	Budownictwo mieszkaniowe
-----	----	-------	------------	--------------	--------------------------

Rok 2013

123	95/2	Gmina	Chrzastowo	Tereny rolne	Budownictwo mieszkaniowe z usługami podstawowymi
124	578/27	Miasto	Ul. Dworcowa	Teren zabudowany	
125	Wiele działek	Gmina	Szadłowice	Teren rolny	Budownictwo mieszkaniowe i usługi

Rok 2014

126	216/9 461/2 i 877	Gmina Miasto	Wielowieś Ul. Spółdzielcza	Teren rolny	Ogrody działkowe
127	299/3	Gmina	Wielowieś	Tereny rolne	Budownictwo mieszkaniowe
128	461/9, 629/2, 216/9, 460/9	Miasto Gmina	Ul. Spółdzielcza Ul. Kilińskiego Wielowieś	Tereny rolne	Ogrody działkowe

129		Gmina	Szadłowice Wierzbiczany Ostrowo	Tereny rolne	Kompleks wojskowy
130	284/1	Miasto	Ul. Cegielna	Tereny rolne	Budownictwo mieszkaniowe
131	161/20	Gmina	Wielowieś	Tereny rolne	Budownictwo mieszkaniowe
132	58/2, 142/4	Gmina	Zajezerze	Tereny rolne	Budownictwo mieszkaniowe

Rok 2015

133	164/31	Gmina	Wielowieś	Tereny rolne	Teren usługowo- handlowy
134	71/3 70/1 68/5	Gmina	Chrzastowo	Tereny rolne	Tereny mieszkaniowe

Rok 2016

135	40/5 40/4	Miasto	Ul. Powstańców Wielkopolskich	Teren rolny	Tereny mieszkaniowe
-----	-----------	--------	----------------------------------	-------------	------------------------

Złożone wnioski o sporządzenie lub zmianę miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dotyczą w szczególności postulatów wyznaczania nowych terenów zabudowy mieszkaniowej. Z uwagi na wskazany wyżej fakt, że Gmina Gniewkowo posiada tereny przeznaczone w obowiązanych planach na funkcję mieszkaniową w skali wystarczającej w stosunku do aktualnego zapotrzebowania i prognoz demograficznych należy uznać, że tereny wskazane w złożonych wnioskach powinny pozostać w użytkowaniu dotychczasowym. Ewentualna realizacja postulatów zawartych w złożonych wnioskach może nastąpić wyłącznie w dalszej perspektywie czasowej, w sytuacji zmiany prognoz demograficznych lub dalszego rozwoju zabudowy mieszkaniowej na terenach obowiązujących planów miejscowych.

IV

OCENA WPŁYWU WYDANYCH DECYZJI O USTALENIU WARUNKÓW ZABUDOWY ORAZ DECYZJI O USTALENIU LOKALIZACJI INWESTYCJI CELU PUBLICZNEGO W LATACH 2011r. – 2015r.

Na podstawie art. 50 ust. 1 oraz art. 59 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w przypadku braku obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, inwestycja celu publicznego jest lokalizowana w drodze decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego natomiast zmiana zagospodarowania terenu polegająca na budowie obiektu budowlanego lub wykonaniu innych robót budowlanych, a także zmiana sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części, z zastrzeżeniem art. 50 ust. 1 i art. 86 tejże ustawy wymaga ustalenia, w drodze decyzji, warunków zabudowy.

Z uwagi na fakt, że miasto Gniewkowo na tle terenów wiejskich gminy posiada zdecydowanie największy potencjał inwestycyjny oraz proporcjonalnie najlepiej rozwiniętą infrastrukturę społeczną, największa ilość w/w decyzji administracyjnych została wydana na tereny objęte granicami miasta. Dla decyzji ustalających warunki zabudowy odsetek ten wynosi około 38% wszystkich wydanych decyzji, a dla decyzji ustalających warunki lokalizacji celu publicznego wynosi około 31%. Potwierdza to zasadność prowadzenia polityki przestrzennej gminy, gdzie zarówno ustalenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego jak i miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego wyznaczają główne tereny inwestycyjne w granicach miasta. Należy również zaznaczyć, że proces wydawania przedmiotowych decyzji administracyjnych w znacznym zakresie zaspokaja potrzeby inwestycyjne na terenach wiejskich z uwagi na fakt kontynuowania inwestycji budowlanych głównie w granicach pojedynczych miejscowości z uwzględnieniem kontynuacji funkcji, parametrów, cech i wskaźników kształtowania zabudowy oraz zagospodarowania terenu, w tym gabarytów i formy architektonicznej obiektów budowlanych, linii zabudowy oraz intensywności wykorzystania terenu, co stanowi wypełnienie obowiązku wynikającego z art. 61 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Zestawienie wydanych decyzji administracyjnych o ustaleniu warunków zabudowy oraz decyzji o ustaleniu lokalizacji celu publicznego w latach 2011r. – 2015r.:

lp.	Obręb geodezyjny	Ilość decyzji o ustaleniu warunków zabudowy	Ilość decyzji o ustaleniu lokalizacji celu publicznego
1	Bąbolin	6	1
2	Buczkowo	3	0
3	Chrzastowo	12	1
4	Dąblin	7	1
5	Gąski	23	1
6	Godzięba	4	0
7	Kaczkowo	4	1
8	Klepary	1	0
9	Kawęczyn	4	0
10	Kijewo	10	1
11	Kępa Kujawska	1	0
12	Lipie	12	2
13	Murzynko	5	0
14	Murzynno	5	1
15	Markowo	1	1
16	Ostrowo	6	1
17	Perkowo	9	0
18	Skalmierowice	7	1
19	Szadłowice	13	1
20	Suchatówka	33	1
21	Szpital	3	0
22	Więclawice	5	0
23	Wielowieś	31	2
24	Wierzbiczany	2	1

25	Wierzchosławice	6	1
26	Zajezerze	15	1
27	Żyroławice	5	1
28	Gniewkowo	142	9
suma		375	29

V WNIOSKI

W wyniku dokonanej analizy studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gniewkowo należy uznać, że analizowany dokument planistyczny wymagać będzie, w sytuacji ewentualnej zmiany, dostosowania do treści i wymogów obecnie obowiązującej ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Natomiast przeznaczenie terenów określone w obowiązującym studium jest zgodne z zapotrzebowaniem mieszkańców i inwestorów. W tym zakresie studium nie wymaga aktualizacji.

Analiza obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego pod kątem zgodności z przepisami odrębnymi pozwala stwierdzić, że ewentualna zmiana ustaleń planistycznych może nastąpić jedynie w przypadku rzeczywistej rozbieżności w prowadzeniu polityki przestrzennej gminy, a ustaleniami planów, co w obecnej sytuacji nie występuje. Należy podkreślić, że dynamika inwestycyjna zaobserwowana szczególnie w granicach administracyjnych miasta może wymagać prowadzenia ciągłości prac planistycznych związanych z dostosowywaniem obowiązujących zapisów prawa miejscowego do postępujących zmian przestrzennych.

Analiza pokrycia obszaru gminy miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego oraz rozmieszczenia przestrzennego decyzji o warunkach zabudowy, wskazuje na konieczność sporządzenia miejscowych planów w zakresie terenów inwestycyjnych wyznaczonych w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gniewkowo dopiero w dalszej, kilkuletniej perspektywie. Harmonogram prac planistycznych wynikać będzie z rzeczywistego rozwoju procesów budowlanych.

VI WIELOLETNI PROGRAM SPORZĄDZANIA PLANÓW MIEJSCOWYCH

Ochrona ładu przestrzennego wymaga długofalowego podejścia do problemu realizacji polityki przestrzennej. Pierwszym krokiem w takim podejściu powinna być weryfikacja polityki przestrzennej gminy, która określona jest w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Gniewkowo w tym konieczność dostosowania zapisów i rysunków graficznych studium do obowiązujących przepisów prawa przy potencjalnie sporządzanej zmianie studium.

Kolejne kroki powinny dotyczyć sukcesywnego sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego z zachowaniem etapowania zbieżnego z rzeczywistym zapotrzebowaniem inwestycyjnym.

W wyniku takich działań w pierwszym etapie nowymi miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego powinny zostać objęte tereny zlokalizowane na rysunku studium w granicach terenów przeznaczonych pod zabudowę, również w zakresie infrastruktury technicznej, na których odbywa się największy ruch inwestycyjny. W drugim etapie sporządzeniem miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego powinny zostać objęte pozostałe tereny zlokalizowane na rysunku studium w granicach terenów przeznaczonych pod zabudowę, dla których istnieje mniejsza presja budowlana. Na pozostałych terenach, nieoznaczonych na planszy studium jako tereny inwestycyjne powinno się dopuścić, w zależności od przyjętej na danym terenie polityki przestrzennej, sporządzanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego wyznaczających wyłącznie tereny na których nie przewiduje się realizacji zabudowy kubaturowej z wyłączeniem siedlisk rolnych, na przykład o funkcjach związanych z produkcją rolną.

Etapowa strategia sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego pozwoli na sukcesywne wcześniejsze podjęcie prac przygotowawczych przed rozpoczęciem prac planistycznych oraz pozwoli na zabezpieczenie źródeł finansowania oraz uwzględnienie skutków finansowych realizacji ustaleń planów miejscowych.