

**UCHWAŁA NR XXV/118/2016  
RADY MIEJSKIEJ w GNIEWKOWIE  
z dnia 25 maja 2016r.**

**w sprawie udzielenia absolutorium dla Burmistrza Gniewkowa za 2015 rok**

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 4 ,art. 28a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz.446) oraz art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U z 2013r. poz. 885)<sup>1</sup> uchwala się, co następuje:

§1.Udzielić Burmistrzowi Gniewkowa absolutorium za wykonanie budżetu Gminy Gniewkowo za rok 2015.

§ 2.Załącznik do niniejszej uchwały stanowią :

- uchwała Nr 8/S/2016 Składu Orzekającego Nr 4 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 8 kwietnia 2015r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gniewkowa sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy ,
- uchwała Nr 8/Kr/2016 Składu Orzekającego Nr 4 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 18 maja 2016r. w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Gniewkowa za 2015 rok.

§ 3.Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty na terenie Gminy.

Przewodniczący Rady

*mgr inż. Przemysław Stefański*

---

<sup>1</sup> zm. Dz. U. z 2013r. poz. 938 i 1646, Dz.U. z 2014r. 379, 911, 1146, 1626, 1877, z 2015 r. poz. 238, 532,1045,1117,1130,1189,1190,1269,1358, 1513,1830,1854,1890,2150, z 2016r., poz.195

## UZASADNIENIE

do uchwały nr XXV/118/2016

Rady Miejskiej w Gniewkowie z dnia 25 maja 2016r.

Uchwalanie budżetu gminy, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu należy do wyłącznej właściwości rady gminy (art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym).

Zgodnie z art. 271 ust. 1 ustawy o finansach publicznych rada gminy podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium po zapoznaniu się z:

- 1) sprawozdaniem z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) sprawozdaniem finansowym;
- 3) opinią z badania sprawozdania finansowego, o którym mowa w art. 268;
- 4) opinią regionalnej izby obrachunkowej, o której mowa w art. 270 ust. 2;
- 5) informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego;
- 6) stanowiskiem komisji rewizyjnej.

Komisja rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu gminy i występuje z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium. Wniosek w sprawie absolutorium podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową (art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym).

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy Uchwałą Nr 8/S/2016 Składu Orzekającego Nr 4 z dnia 11 kwietnia 2016r. pozytywnie zaopiniowała sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Gniewkowo za rok 2015, a uchwałą Nr 8/Kr/2016 z dnia 18 maja 2016r. pozytywnie zaopiniowała wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Gniewkowa z tytułu wykonania budżetu za 2015 rok.

Stosownie do art. 28a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym udzielenie absolutorium następuje bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady gminy.

Bezwzględna większość ustawowego składu Rady Miejskiej w Gniewkowie wynosi 8 głosów. Za udzieleniem absolutorium głosowało 8 radnych. Podczas głosowania obecnych było 13 radnych.

Przewodniczący Rady

mgr inż. Przemysław Stefański

**Uchwała Nr 8/S/2016**  
**Składu Orzekającego Nr 4**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Bydgoszczy**  
**z dnia 11 kwietnia 2016 roku**

*w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gniewkowa sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.*

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach rachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach:

***Przewodniczący Składu:***

*Piotr Wasiak* - Członek Kolegium RIO

***Członkowie Składu:***

*Halina Paszkowska* - Członek Kolegium RIO

*Robert Pawlicki* - Członek Kolegium RIO

**opiniuje pozytywnie**

**Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2015 rok.**

## Uzasadnienie

Burmistrz Gniewkowa wykonując dyspozycję art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm), przedłożył w terminie Regionalnej Izbie Obrachunkowej, sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki za 2015 rok.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu gminy, dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Rada Miejska zatwierdziła budżet na 2015 r. po stronie dochodów w wysokości 44 330 972 zł i po stronie wydatków w wysokości 44 330 972 zł. Zaplanowano budżet zrównoważony.

W wyniku zmian dokonanych w budżecie w ciągu roku budżet na dzień 31 grudnia 2015 r. wyniósł:

- po stronie dochodów 49 022 703,40 zł,
- po stronie wydatków 49 422 703,40 zł,
- planowany deficyt 400 000 zł.

Deficyt ten planowano sfinansować wolnymi środkami.

Powyższe wielkości budżetowe zarówno po stronie planu jak i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań o symbolu Rb-NDS, Rb-27S i Rb-28S.

2. W 2015 roku Gmina uzyskała dochody w kwocie 47 970 829,44 zł, z czego dochody majątkowe wyniosły 3 615 252,66 zł, tj. 7,5% dochodów ogółem. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 97,8%, w tym dochodów bieżących 98,9% oraz dochodów majątkowych 86,8%. W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 2 081 782,03 zł przy zakładanym planie 2 094 803 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę na niskie wykonanie dochodów ze sprzedaży nieruchomości. Na zaplanowaną w budżecie gminy kwotę dochodów z tego tytułu w wysokości 800 000 zł, wykonano 282 519,37 zł, co stanowi 35,3% planu.

Burmistrz Gniewkowa odniósł się w Sprawozdaniu do niskiego poziomu wykonania dochodów ze sprzedaży nieruchomości.

Skład Orzekający wskazuje, że niski poziom realizacji dochodów z tego tytułu w 2015r. wpływa niekorzystnie na kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2016-2018.

W strukturze dochodów stosunkowo duży udział miały dochody własne, które łącznie stanowiły 44,6% planowanych dochodów ogółem po zmianach oraz subwencje z budżetu państwa, stanowiące 29,2% planowanych dochodów.

Dotacje celowe w planie dochodów natomiast stanowiły 26,2%.

Realizacja dochodów za 2015 rok w stosunku do wielkości planu rocznego według źródeł wpływu przedstawia się następująco:

- dochody własne 95,7%,
- subwencja ogólna 100%,
- dotacje celowe 99%.

Dochody własne zostały zrealizowane w kwocie 20 937 102,12 zł., w tym do najwyżej wykonanych należą:

- podatek od nieruchomości 7 995 763,81 zł, tj. 100,2% planu
- udziały w podatku dochodowym 6 652 904,35 zł, tj. 101,1% planu
- podatek od środków transportowych 290 028,91 zł, tj. 99,9% planu
- podatek rolny 1 583 786,71 zł, tj. 100% planu
- podatek od czynności cywilno-prawnych 323 624,50 zł, tj. 96,6% planu.

Ze sprawozdania o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych sporządzonego na koniec 2015 roku stan należności wymagalnych wyniósł 3 732 934,58 zł. co stanowi 7,8% wykonanych dochodów i 17,8% dochodów własnych. Skład Orzekający zauważa wzrost w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 156 084,51 zł.

Ze Sprawozdania z wykonania budżetu za 2015 rok, wynika, że jednostka podejmowała działania w celu ściągnięcia należności wymagalnych poprzez wysyłanie upomnień do dłużników oraz wystawianie tytułów wykonawczych i kierowanie ich do organów egzekucyjnych.

Środki z tytułu subwencji ogólnej wpłynęły do budżetu Gminy w wysokości 14 327 782 zł., w tym z tytułu subwencji oświatowej 11 201 268 zł.

Wskaźnik procentowy wykonania subwencji oświatowej w stosunku do planu wyniósł 100%.

Natomiast wpływy do budżetu z tytułu dotacji celowych wyniosły 12 705 945,32 zł.

Środki z tytułu dotacji uzyskano w szczególności na zadania:

- własne 5 720 757,65 zł, tj. 99,4% planu,
- zlecone 6 534 393,29 zł, tj. 98,9% planu,
- realizowane w ramach porozumień z jst 40 000 zł, tj. 100% planu.



3. Wydatki budżetowe - w ramach zaplanowanych wydatków ogółem udział wydatków bieżących stanowił 86,4% a wydatków majątkowych (inwestycyjnych) – 13,6%.

Realizacja wydatków ogółem za 2015 rok wyniosła 48 401 465,96 zł, to jest 97,9% planu, w tym wydatków bieżących 97,6% i wydatków majątkowych 99,8%.

W zakresie wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, na planowaną po zmianach kwotę 19 846 704,57 zł, wykonano 19 593 993,61 zł, co stanowi 98,7% planu po zmianach.

Na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące były niższe niż wykonane dochody bieżące.

Wydatki inwestycyjne w 2015 roku zostały zrealizowane w kwocie 6 682 919,36 zł. co stanowi 99,8% planu rocznego i realizacja ich została omówiona w sprawozdaniu.

Dotacje z budżetu Gminy dla jednostek sektora finansów publicznych oraz spoza sektora finansów publicznych zostały zrealizowane w stosunku do planu w granicach 99,7%.

W realizacji wydatków za badany okres nie wystąpiło przekroczenie wydatków.

4. W wyniku zrealizowanych dochodów i wydatków w wielkościach przedstawionych w sprawozdaniu Burmistrza za 2015 rok, budżet jednostki zamknął się deficytem w wysokości 430 636,52 zł wobec planowanego, rocznego deficytu w wysokości 400 000 zł. Ze sprawozdania o nadwyżce i deficycie jednostki samorządu terytorialnego za 2015 rok wynika, że planowano spłatę zobowiązań w kwocie 500 000 zł. i spłacono w pełnej wysokości.

Gmina posiadała w budżecie środki na realizację w 2015 roku spłat rat zobowiązań zaliczanych do rozchodów budżetu. Ze sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń wynika, że na koniec 2015 roku zadłużenie jednostki wyniosło 21 172 693,90 zł.

5. W okresie sprawozdawczym jednostka nie utworzyła rachunku dochodów własnych.

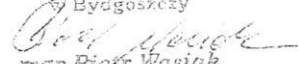
6. Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

7. Przyjęty tryb publikacji sprawozdania rocznego zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

W świetle powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

  
mgr Piotr Wasiaś

Pouczenie :

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Uchwała Nr 8/Kr/2016  
Składu Orzekającego Nr 4  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
z dnia 18 maja 2016 roku

*w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Gniewkowa za 2015 rok*

Działając na podstawie art. 13 pkt 8 i 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /Dz. U. z 2016 r., poz. 561/ w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1999 r. o samorządzie gminnym /Dz. U. z 2016 r. poz. 446/ oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania.

*Skład Orzekający w osobach:*

*Przewodniczący Składu:*

*Piotr Wasiak* - Członek Kolegium RIO

*Członkowie Składu :*

*Halina Paszkowska* - Członek Kolegium RIO

*Robert Pawlicki* - Członek Kolegium RIO

**opiniuje pozytywnie**

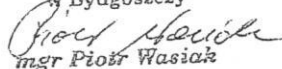
**wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w sprawie udzielenia Burmistrzowi Gniewkowa absolutorium za 2015 rok.**



1. Na podstawie przedstawionych przez Burmistrza Gniewkowa dokumentów tj. sprawozdań statystycznych i sprawozdania z wykonania budżetu za 2015 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wydał Uchwałą Nr 8/S/2016 z dnia 11 kwietnia 2016 r. opinię pozytywną w przedmiotowej sprawie.
2. Skład Orzekający badając przedłożony wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie Burmistrzowi Gniewkowa absolutorium stwierdza, iż spełnia on wymogi formalno-prawne i merytoryczne.

Wniosek Komisji wraz z uzasadnieniem został podpisany przez upoważnione osoby, przekazany przez Przewodniczącego Rady Miejskiej. Wniosek sprecyzowano po zapoznaniu się ze sprawozdaniem finansowym, sprawozdaniem z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informacją o stanie mienia jednostki. Komisja wydała stanowisko na podstawie kryteriów związanych bezpośrednio z oceną wykonania budżetu Gminy za rok sprawozdawczy.

W związku z powyższym, orzeczono jak w sentencji.

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
  
mgr Piotr Wasiaś

Pouczenie :

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia

Przewodniczący Rady  
  
mgr inż. Przemysław Stefański