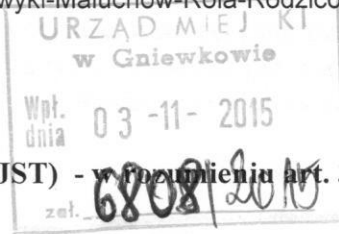


*P. Jurek*  
p.m.

**Od:** Inicjatywa - Woda w każdym Przedszkolu - Dbajmy o zdrowie Dzieci [woda-w-przedszkolu@samorzad.pl]  
**Wysłano:** 31 października 2015 10:25  
**Do:** adresat.urzad@samorzad.pl  
**DW:** dwnik@nik.gov.pl  
**Temat:** Oficjalny Wniosek na mocy art. 61 i 63 Konstytucji RP  
**Załączniki:** Inicjatywa-Oczekiwania Społeczne - Dbajmy o zdrowie Najmłodszych.doc; ATT00058.htm; Inicjatywa-Oczekiwania Społeczne - Dbajmy o zdrowie Najmłodszych.doc.xades; ATT00061.htm; Woda-Przedszkola-Edukacja.pdf; ATT00064.htm; Woda-Zdrowe-Nawyki-Maluchów-Rola-Rodziców.pdf; ATT00067.htm



**Kierownik Jednostki Samorządu Terytorialnego (dalej JST) - w rozumieniu art. 33 ust. 3 Ustawy o samorządzie gminnym.**

§1) Na mocy art. 63 Konstytucji RP w trybie art. 241 Kodeksu postępowania administracyjnego, wnosimy petycję do Kierownika JST (Wójta/Burmistrza/Prezydenta) - o przekazanie poniższego wniosku **do wszystkich podległych Przedszkoli.**

§1.1) Niniejszy wniosek przekazujemy za pośrednictwem JST, gdyż jak wynika z przeprowadzonej analizy gros Przedszkoli, nadzorowanych przez Kierowników JST, nie posiada właściwie działających elektronicznych skrzynek podawczych w rozumieniu art. 16 Ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne - ad exemplum - jedynie nieliczne Przedszkola/szkoły mają właściwie zintegrowany adres e-mail z elektronicznym dziennikiem korespondencyjnym, systemem EZD, etc - w rozumieniu Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. z dnia 20 stycznia 2011 r.)

§2) Wnosimy o zwrotne potwierdzenie - przez Gminę - otrzymania niniejszego wniosku w trybie §7 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania s. i wniosków. (Dz. U. z dnia 22 stycznia 2002 r. Nr 5, poz. 46)

Rzeczony potwierdzenie nie musi być sygnowane podpisem elektronicznym.

§3) W przypadku - gdy przy zastosowaniu funkcjonalności "prześlij dalej" - w treści przedmiotowego wniosku litery diakrytyczne są nieczytelne - wnosimy o skorzystanie z załączonego dokumentu w formacie "doc" (in fine wniosku)

Rzeczony problem może występować - najprawdopodobniej z powodu tego że systemy JST nie są właściwie dostosowane do dyspozycji Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych (Dz. U. 2012.526)

----- koniec części dotyczącej wniosku kierowanego do Gminy -----

Wniosek właściwy - do przekazania Kierownikom podległych jednostek organizacyjnych (Przedszkoli)

Szanowna Pani  
Szanowny Pan  
Dyrektor Przedszkola

#### Petycja I

§1) Na mocy art. 63 Konstytucji RP, w związku z art. 241 Ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.00.98.1071 j.t.), niniejszym (za pośrednictwem Gminy) wnosimy petycję do Dyrektora Przedszkola o dokonanie wewnętrznej analizy stanu faktycznego, panującego w Jednostce - na dzień złożenia wniosku, w przedmiocie kształtowania zdrowych nawyków żywieniowych wśród dzieci pozostających pod opieką placówki.

Mogą w tym pomóc - m.in. - materiały uzyskane na stronie WWW <https://www.wolewode.pl/dla-przedszkoli/rejestracja.html> (po uprzedniej rejestracji)

#### Osnowa Wniosku

§1.1) Jak wynika z analizy raportu NIK - Nr ewid. 149 /2011/P/10190/KNO - dotyczącego m.in. kształtowania zdrowych nawyków żywieniowych w szkołach (co można z pewnością rozszerzyć na obszar związany z nauczaniem przedszkolnym) - widać brak systemowej polityki w tym zakresie w szkołach i gminach. O tym jak zła jest polityka w tej mierze świadczą skutki bezczynności w tym obszarze edukacji inter alia: rosnący problem nadwagi i otyłości u dzieci i młodzieży szkolnej. "(...) Z ustaleń kontroli NIK - w ramach ww. raportu - wynika, że tylko w dwóch gminach spośród, 19 skontrolowanych (11%) rozpoznawano, potrzeby zdrowotne dzieci, i młodzieży szkolnej.(...)"

#### Petycja II

§2) Na mocy art. 63 Konstytucji RP, w trybie art. 241 Ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U.00.98.1071 j.t.) [dalej KPA] - korespondując z ostatnią nowelizacją Ustawy o bezpieczeństwie żywienia i żywności wnosimy petycję o zarejestrowanie się Dyrektora Przedszkola pod adresem <https://www.wolewode.pl/dla-przedszkoli/rejestracja.html> - celem pobrania materiałów - związanych z poszerzeniem możliwości kształtowania zdrowych nawyków żywieniowych.

Celem jest rejestracja w akcji i podjęcie działań w Interesie Najmłodszych.

Naszym celem jest również to - aby w perspektywie długofalowej - Nauczyciele i Rodzice - zapoznali się z materiałami edukacyjnymi - jak ważne jest nawadnianie młodego człowieka.

§2a) Nawiązując do powyższego punktu wnosimy- aby Dyrektorzy Przedszkoli - w odpowiedzi na powyższą petycję poinformowali zwrotnie Wnioskodawcę na adres [woda-w-przedszkolu@samorząd.pl](mailto:woda-w-przedszkolu@samorząd.pl) - w trybie art. 244 §2 KPA - czy dokonali rejestracji na podanej Stronie WWW? (oczywiście uwzględnienie petycji jest fakultatywne)

Zatem, biorąc pod uwagę powyższe, wnosimy w trybie ww. przepisów, w oparciu o uzyskane materiały - o podjęcie przez Dyrektora Przedszkola - wg. Jego uznania - stosownych działań i analiz.

Jak wzmiankowaliśmy powyżej - Naszym celem jest również to - aby w perspektywie długofalowej - Nauczyciele i Rodzice - zapoznali się z materiałami edukacyjnymi - jak ważne jest nawadnianie młodego człowieka.

Dodatkowo, celem tych czynności może być zasugerowanie - na najbliższych posiedzeniach Rady Rodziców - podjęcia decyzji dotyczącej rozpoczęcia starań - związanych z uruchomieniem procesu, którego efektem - z uwzględnieniem zasad uczciwej konkurencji - byłoby zapewnienie dzieciom stałego i bezpłatnego dostępu do wody pitnej na terenie Przedszkola. Tym samym - pro publico bono - składamy petycję o kreowanie wśród dzieci pozostających pod opieką placówki - już od najmłodszych lat przedszkolnych - zdrowych nawyków żywieniowych.

Aby szerzej zapoznać Decydentów możliwościami kształtowania zdrowych nawyków żywieniowych, opiniami ekspertów, etc - proponujemy aby Dyrektor lub podlegli mu Pracownicy zapoznali się z treścią zawartą na stronie internetowej pod adresem [www.wolewode.pl](http://www.wolewode.pl)

Pod rzezonym adresem znajdują się zarówno materiały o charakterze edukacyjny jak i użyteczne dokumenty.

Jest to 8 edycja tego typu akcji - do wygrania nagrody. Partnerami są: Instytut Matki i Dziecka, Instytut Żywności i Żywienia.

Do wygrania zestaw materiałów edukacyjnych – scenariusze zajęć, plansze dydaktyczne, naklejki dla dzieci, plakaty informacyjne dla rodziców, praktyczny segregator, konkursy z nagrodami.

W załączeniu - materiały edukacyjne

#### Osnowa Wniosku:

Pomijając nawet cytowany powyżej Raport NIK, trudno odmówić racjonalności wynikającej z argumentacji ekspertów w tej mierze, która najczęściej przybiera następującą postać:

Nawet niewielkie odwodnienie może mieć negatywny wpływ na nastrój, zdolność uczenia się, etc. Z badań wynika, że dzieje się tak za sprawą neuronów w mózgu, które są w stanie rejestrować już małe ubytki wody i być może sygnalizować ten stan innym częściom mózgu odpowiedzialnym za nasze samopoczucie.

Jednak - odruchowo - po wodę sięga się dopiero - wtedy gdy pojawia się pragnienie.

W przypadku dzieci i młodzieży - inercja w tym zakresie jest jeszcze większa, a uczucie pragnienia jest pierwszym sygnałem, że nasz organizm jest już odwodniony. Dlatego tak istotne jest kształtowanie właściwych nawyków czyli nauka prawidłowego picia wody.

(...) Picie wody dopiero w momencie gdy zaczynamy odczuwać pragnienie nie jest niestety właściwą metodą, ponieważ uczucie pragnienia oznacza, że nasz organizm zaczyna się odwadniać. Jest to szczególnie niebezpieczne w przypadku dzieci i młodzieży - gdyż brak doświadczeń dotyczących reakcji własnego organizmu - na stany zagrożenia - może powodować spóźnione reakcje, etc (...) Wodę należy pić systematycznie, małymi łykami, powoli. Tylko wtedy, nasz organizm ma szansę utrzymać właściwy poziom nawodnienia przez cały czas. etc

#### Pytanie

§3) Na mocy art. 61 Konstytucji RP w trybie dyspozycji Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do Informacji Publicznej (Dz.U.2014.782 j.t) wnosimy o:

§3.1) Udzielenie informacji publicznej - stosownie do art. 6 ust. 1 pkt 1 lit. c (skutki realizacji zadań publicznych) oraz art. 6 ust. 1 pkt. 2 lit. b ww. Ustawy - w przedmiocie:

- Czy w ostatnich 3 latach Rada Rodziców - występowała do Dyrektora Przedszkola - stosownie do dyspozycji art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572) - z wnioskiem lub opinią dotyczącą spraw związanych z kształtowaniem - zdrowych zasad żywienia wśród dzieci pozostających pod opieką Placówki?

W tym przypadku pod pojęciem Przedszkola - w rozumieniu Wnioskodawcy - funkcjonuje definicja ustawowa związana jest z art. 3 ust. 1 Ustawy o systemie oświaty.

§3.2) Jeśli odpowiedź na powyższe pytanie jest twierdząca - wnosimy w trybie ww. przepisów - o krótkie opisanie (maksymalnie w 3 zdaniach) - treści rzeczowego wniosku oraz ewentualnych skutków jego wdrożenia.

§4) Aby zobrazować spektrum zagadnień dotyczących przedmiotowej problematyki oraz aproksymować koszty ewentualnego przeprowadzenia przedsięwzięcia związanego z zapewnieniem wody pitnej dla wszystkich dzieci pozostających pod opieką Placówki - można zapoznać się z materiałami dostępnymi pod adresem URL [www.wolewode.pl](http://www.wolewode.pl) (również o charakterze edukacyjnym) obrazującymi sposoby realizacji zadania.

Współwnioskodawca - zajmujący się ex professo - przedmiotową problematyką posiada - stosownie do art. 3 KPA - interes prawny związany z zamiarem zainteresowania Dyrektorów Przedszkoli - wyżej sygnalizowanymi zagadnieniami. Oczywiście - procedura na wszystkich etapach powinna być prowadzona z uwzględnieniem zasad uczciwej konkurencji, etc

§4a) Wnosimy o zarchiwizowanie załączonych materiałów w zasobach Przedszkola oraz przedłożenie ich - do wglądu - na posiedzeniu najbliższej Rady Rodziców - powołując się na §6 ust. 2 pkt. 2 załącznika nr 1 do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. z dnia 20 stycznia 2011 r.)

§5) Pomimo, że nie wnioskujemy o informację przetworzoną w zakresie wymagającym znacznych nakładów pracy, uzasadniamy nasze pytania - stosownie do brzmienia art. 3 ust. 1 pkt. 1 Ustawy o dostępie do informacji publicznej - tym, że przedmiotowa informacja oraz ewentualna późniejsza próba optymalizacji tego obszaru wydaje się szczególnie istotna z punktu widzenia Interesu Społecznego.

Zdaniem wnioskodawcy obszar ten - stosownie do art. 241 KPA, wymaga optymalizacji, szczególnie że Najwyższa Izba Kontroli sygnalizuje tak dużą beczynność Gmin i Szkół i innych Jednostek w tej materii.

§6) Wnosimy o zwrotne potwierdzenie otrzymania niniejszego wniosku w trybie §7 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania s. i wniosków. (Dz. U. z dnia 22 stycznia 2002 r. Nr 5, poz. 46) - na adres e-mail [woda-w-przedszkolu@samorząd.pl](mailto:woda-w-przedszkolu@samorząd.pl)



§6.1) Wnosimy o to, aby odpowiedź w przedmiocie powyższych petycji złożonych na mocy art. 63 Konstytucji RP w trybie art. 221 i 241 KPA, została udzielona - zwrotnie na adres e-mail [woda-w-przedszkolu@samorząd.pl](mailto:woda-w-przedszkolu@samorząd.pl) - stosownie do art. 244 §2 KPA.

§6.2) Wnosimy aby odpowiedź w przedmiocie pytania dotyczącego spraw publicznych - została udzielona zwrotnie - w postaci elektronicznej - na adres e-mail: [woda-w-przedszkolu@samorząd.pl](mailto:woda-w-przedszkolu@samorząd.pl) - w trybie odnośnych dyspozycji Ustawy o dostępie do informacji publicznej.

§7) Wnosimy o nie wykonywanie telefonów do wnioskodawcy - stosownie do art. 14 §1 KPA oraz przesyłanie odpowiedzi - jedynie w formie elektronicznej (bez użycia poczty konwencjonalnej) pod podany wyżej adres: [woda-w-przedszkolu@samorząd.pl](mailto:woda-w-przedszkolu@samorząd.pl) - przypominamy że zarówno Władza Ustawodawca jak i Wykonawcza szczególną rolę przywiązuje w ostatnim czasie do komunikacji elektronicznej z Interessantami.

Aby zachować całkowitą przejrzystość działań:

DW: w trybie § 2 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania s. i wniosków - aby zachować pełną jawność i transparentność działań - wiadomość przesyłamy równolegle pod adres: [dwnik@nik.gov.pl](mailto:dwnik@nik.gov.pl) fakultatywnie (nie ma takiego obowiązku określonego w Ustawie) - prosimy aby Urząd/Dyrektor Przedszkola wysłał przygotowaną odpowiedź - również "do wiadomości" na rzeczony adres.

Komentarz do Wniosku:

Według aktualnego orzecznictwa brak podpisu elektronicznego nie powoduje bezprzedmiotowości wniosku, stosownie do orzeczenia: Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie I OSK 1277/08.

Podkreślamy jednocześnie, iż przedmiotowy wniosek traktujemy jako próbę usprawnienia organizacji działania Jednostek Administracji Publicznej w trybie art. 241 KPA - w celu lepszego zaspokajania potrzeb ludności w szczególności dzieci i młodzieży. Do wniosku dołączono plik podpisany bezpiecznym kwalifikowanym podpisem elektronicznym, zawiera on taką samą treść, jak ta która znajduje się w niniejszej wiadomości e-mail. Weryfikacja podpisu i odczytanie pliku wymaga posiadania oprogramowania, które bez ponoszenia opłat, można uzyskać na stronach WWW podmiotów - zgodnie z ustawą, świadczących usługi certyfikacyjne.

Zwracamy uwagę, że Ustawodawca do tego stopnia stara się - poszerzyć spektrum możliwości porównywania cen i wyboru różnych opcji rynkowych oraz przeciwdziałać korupcji w Administracji Publicznej - że nakazał w §6 ust. 2 pkt. 2 załącznika nr 1 do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, (...) (Dz. U. z dnia 20 stycznia 2011 r.) - archiwizowanie, również wszystkich niezamówionych ofert, a co dopiero petycji i wniosków

optymalizacyjnych. Cieszy nas ten fakt niemiernie, przyczyni się z pewnością do większej rozważliwości w wydatkowaniu środków publicznych.

Oczywiście ewentualne działania związane z próbami usprawnienia funkcjonowania struktur administracji publicznej - np. w kontekście naszych wniosków - powinny być realizowane w Jednostkach Administracji Publicznej z uwzględnieniem zasad uczciwej konkurencji i ściśle wg. przejrzystych transparentnych procedur związanych z wydatkowaniem środków publicznych - wg. UPZP, regulaminów wewnętrznych, i innych zasad *lege artis*, etc

Bezpośrednia, ciągła świadomość, że większość działań Jednostek Administracji Publicznej - finansowana jest z naszych podatków - jest w mniemaniu wnioskodawcy - wciąż jeszcze zbyt niska w naszym Kraju.

Duża ilość powoływanych przepisów prawa w przedmiotowym wniosku, wiąże się z tym, że chcemy uniknąć wyjaśniania intencji i podstaw prawnych w rozmowach telefonicznych - co rzadko, ale jednak, ciągle ma miejsce w przypadku nielicznych JST.

Jeżeli JST nie zgada się z powołanymi przepisami prawa, prosimy aby zastosowano podstawy prawne akceptowane przez JST.

Dobro Petenta i jawność życia publicznego jest naszym nadrzędnym celem, dlatego staramy się również upowszechniać zapisy Ustawowe dotyczące Wnioskowania. Kwestie te Ustawodawca podkreślił i uregulował w art. 63 Konstytucji RP: "Każdy ma prawo składać petycje, wnioski i skargi w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej." oraz w art. 54 ust. 1 Konstytucji RP "Każdemu zapewnia się wolność wyrażania swoich poglądów oraz pozyskiwania i rozpowszechniania informacji."

Z kolei w art. 241 KPA Ustawodawca zachęca do aktywności obywatelskiej, "Przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności."

Pamiętajmy również o przepisach zawartych m. in.: w art. 225 KPA: "**§ 1. Nikt nie może być narażony na jakiegokolwiek uszczerbek lub zarzut z powodu złożenia skargi lub wniosku albo z powodu dostarczenia materiału do publikacji o znamionach skargi lub wniosku, jeżeli działał w granicach prawem dozwolonych. § 2. Organy państwowe, organy jednostek samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych są obowiązane przeciwdziałać hamowaniu krytyki i innym działaniom ograniczającym prawo do składania skarg i wniosków lub dostarczania informacji - do publikacji - o znamionach skargi lub wniosku.**"

Ponownie pozwalamy sobie zasygnalizować: Eksperti NIK piszą: "Niewielka liczba składanych wniosków o udzielenie informacji publicznej, liczba skarg złożonych do WSA, jak również liczba pozwów złożonych do sądów rejonowych, świadczyć może o braku zainteresowania w egzekwowaniu powszechnego prawa do informacji publicznej. Z drugiej strony, realizację tego prawa utrudniają podmioty zobowiązane do pełnej przejrzystości swojego działania, poprzez nieudostępnianie wymaganej informacji publicznej" [Protokół pokontrolny dostępny w sieci Internet: LBY-4101-09/2010]. Mamy nadzieję, zmienić powyższą ocenę, być może nasz wniosek choć w niewielkim stopniu - przyczyni się do zwiększenia tych wskaźników.

Ponownie sygnalizujemy, że do wniosku dołączono plik podpisany bezpiecznym kwalifikowanym podpisem elektronicznym, zawiera on taką samą treść, jak ta która znajduje się w niniejszej wiadomości e-mail. Weryfikacja podpisu i odczytanie pliku wymaga posiadania oprogramowania, które bez ponoszenia opłat, można uzyskać na stronach WWW podmiotów - zgodnie z ustawą, świadczących usługi certyfikacyjne.