

Uchwała Nr 16/WPF/2012
Składu Orzekającego Nr 4
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 13 grudnia 2012 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie zmiany wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011-2022 oraz prawidłowości planowanej kwoty długu w latach 2013-2022

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012r. poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240, z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 123 poz. 835) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący: Piotr Wasiak - Członek Kolegium RIO

Członkowie: Halina Paszkowska - Członek Kolegium RIO

Robert Pawlicki - Członek Kolegium RIO

opiniuje pozytywnie z uwagami

projekt zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Gniewkowo na lata 2011-2022 oraz prawidłowości planowanej kwoty długu w latach 2013-2022.

Uzasadnienie

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej wpłynął do RIO w terminie, tj. do dnia 15 listopada 2012 r., a zatem został zachowany termin, wynikający z art. 238 ust. 1 związku art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (ufp).

W nagłówku projektu uchwały powołano właściwą podstawę prawną.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej został przedłożony Radzie Miejskiej na podstawie Zarządzenia Nr 119/2012 Burmistrza Gniewkowa z dnia 14 listopada 2012 r.

Projekt ten został sporządzony na rok budżetowy 2013 oraz na kolejne lata tj. 2013-2022 i spełnia wymogi art. 227 ust. 1 ufp.

Zgodnie z brzmieniem art. 226 ust. 1 i 2 ufp. w projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej uwzględniono:

- dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu,
- wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostek samorządu terytorialnego
- dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu,
- przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
- kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, oraz sposób sfinansowania spłaty długu
- objaśnienia przyjętych wartości.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2013 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2013 rok, przesyłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy

Skład Orzekający stwierdza, że w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp są wyższe od planowanych wydatków bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 1 ufp.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej nie wypełniono dla roku 2013 kolumn dotyczących: dochodów bieżących i majątkowych, w tym środków na programy, projekty lub zadania realizowane z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ufp oraz środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 3 ufp (kolumny 1 aue i 1al oraz 1duc i 1d załącznika nr 1) oraz kolumn wydatków bieżących i majątkowych na projekty realizowane przy

udziale środków o których mowa w art. 5 ust 1 pkt 2 oraz wydatków bieżących i majątkowych finansowanych środkami o których mowa w art. 5 ust 1 pkt 2 ufp (kolumny 2f i 2fl oraz 10b i 10bl załącznika nr 1) mimo zaplanowania środków z tych tytułów w budżecie gminy na rok 2013.

Skład Orzekający zwraca uwagę na kwoty prognozowanych w latach 2014-2021 dochodów ze sprzedaży majątku. W objaśnieniach do projektu WPF nie uzasadniono realistyczności prognozowanych w tym okresie kwot dochodów z tego tytułu.

Zgodnie z art. 226 ust.3 ufp. w załączniku nr 2 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono dla każdego przedsięwzięcia:

- nazwę i cel,
- jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynację wykonywanie przedsięwzięcia,
- okres realizacji i łączne nakłady finansowe,
- limity wydatków w poszczególnych latach,
- limity zobowiązań

W załączniku dotyczącym przedsięwzięć zaplanowano inwestycje i zakupy inwestycyjne które finansowane będą ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) oraz środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w załączniku przedsięwzięć w części dotyczącej umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i których płatności przypadają w okresie dłuższym niż rok, nieprawidłowo wypełniono kolumny limitów poza okres realizacji przedsięwzięć.

Na podstawie prognozy kwoty długu i spłat na rok 2013 i lata następne, Skład Orzekający ustalił, że zadłużenie w roku 2013 z tytułu zaciągniętych w latach ubiegłych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań będzie wynosiło w stosunku do prognozowanych dochodów 42,9 %.

Natomiast poziom spłaty tego zadłużenia z uwzględnieniem kosztów obsługi długu w stosunku do prognozowanych dochodów ogółem wyniesie w 2013r. 8,9 %.

Jak z powyższego wynika obowiązując w roku 2013 na podstawie art. 169 i art. 170 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust.2 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241), normy zadłużenia i jego spłaty (60 % i 15 % w stosunku do prognozowanych dochodów ogółem) nie zostaną przekroczone.

Natomiast w latach 2014-2022 relacje o których mowa w art. 243 ustawy z 2009 r. o finansach publicznych nie zostaną naruszone. Z art. tego wynika, że organ stanowiący nie będzie mógł uchwalić budżetu, jeśli w roku obowiązywania uchwały budżetowej lub w jakimkolwiek roku następującym po roku budżetowym relacje kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących

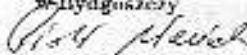
powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że uwzględniając ujęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wartości dotyczące przewidywanego wykonania budżetu za 2012 rok, relacja o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych może nie zostać zachowana w 2014r. Nie spełnienie tej relacji skutkować będzie niemożnością uchwalenia budżetu na 2014r. oraz uznaniem przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy tak skonstruowanej uchwały jako nieważnej.

Zawarte w projekcie uchwały upoważnienia dla Burmistrza są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości nie odnoszą się w sposób czytelny i przejrzysty do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy. Dane zawarte w objaśnieniach nie są skorelowane z wartościami przyjętymi w poszczególnych latach w projekcie wieloletniej prognozy finansowej.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy


mgr Piotr Wasink