



Uchwała Nr 52/2011
Składu Orzekającego Nr 4
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 27 kwietnia 2011 roku

2891/4

*w sprawie : wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy **Gniewkowo** sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2010rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.*

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach rachunkowych (tekst. jedn. Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.), art.267 ust.3 w związku z art.270 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U.nr 157, poz.1240 z późn.zm.), oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach:

Przewodniczący Składu :

Piotr Wasiak

- Członek Kolegium RIO

Członkowie Składu :

Halina Paszkowska

- Członek Kolegium RIO

Robert Pawlicki

- Członek Kolegium RIO

opiniuje pozytywnie

Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2010 rok .

Uzasadnienie

Burmistrz Gminy Gniewkowo wykonując dyspozycję art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U.nr 157. poz.1240 z późn.zm), przedłożył w terminie Regionalnej Izbie Obrachunkowej . sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki za 2010 rok

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu gminy, dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień - Skład Orzekający stwierdza, co następuje :

1. Rada Miasta zatwierdziła budżet na 2010 r. po stronie dochodów w wysokości 36.611.371 zł i po stronie wydatków w wysokości 44.942.621 zł, czyli z planowanym deficytem budżetowym w kwocie 8.331.250 zł.

W wyniku zmian dokonanych w budżecie w ciągu roku budżet na dzień 31 grudnia 2010 r. wyniósł:

- po stronie dochodów 37.372.439 zł,
- po stronie wydatków 47.333.755 zł,
- planowany deficyt 9.961.316 zł.

Deficyt ten planowano sfinansować środkami pochodzącymi z kredytów i pożyczek.

Powyższe wielkości budżetowe zarówno po stronie planu jak i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań o symbolu Rb-NDS, Rb-27S i Rb-28S.

2. W 2010 roku Gmina uzyskała dochody w kwocie 35.964.066 zł, z czego dochody majątkowe wyniosły 3.162.436 zł, tj. 8,8 % dochodów ogółem. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 96,2 %, w tym dochodów bieżących 97,3 % oraz dochodów majątkowych 86,7 % . W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 196.169 zł.

W strukturze dochodów stosunkowo duży udział miały subwencje z budżetu państwa, które łącznie stanowiły 32,6 % planowanych dochodów ogółem po zmianach oraz dochody własne, stanowiące 47,5 % planowanych dochodów.

Dotacje celowe w planie dochodów natomiast stanowiły 19,9 %.

Realizacja dochodów za 2010 rok w stosunku do wielkości planu rocznego według źródeł wpływu przedstawia się następująco:

- dochody własne 93,3 % ,
- subwencja ogólna 100,0 %.
- dotacje celowe 97,6 %

Dochody własne zostały zrealizowane w kwocie 17.100.840 zł., w tym do najwyższej wykonanych należą :

- podatek od nieruchomości 5.804.974 zł. tj. 9,6 % planu.

– udziały w podatku dochodowym	4.223.942 zł, tj. 98,3 % planu
– podatek od środków transportowych	253.451 zł, tj. 76,2 % planu
– podatek rolny	1.099.845 zł, tj. 82,7 % planu
– podatek od czynności cywilno-prawnych i opłata skarbową	310.740 zł, tj. 102,4 % planu

Środki z tytułu subwencji ogólnej wpłynęły do budżetu Gminy w wysokości 11.721.457 zł., w tym z tytułu subwencji oświatowej 8.991.336 zł.

Wskaźnik procentowy wykonania subwencji oświatowej w stosunku do planu wyniósł 100,0 %.

Natomiast wpływy do budżetu z tytułu dotacji celowych wyniosły 7.141.770 zł.

Środki z tytułu dotacji uzyskano na zadania:

– własne	1.457.244 zł, tj. 93,7 % planu,
– zlecone	5.546.104 zł, tj. 98,7 % planu,
– realizowane w ramach porozumień z org. adm. rządowej	1.000 zł, tj. 100,0 % planu,
– otrzymane z funduszy celowych	137.422 zł, tj. 99,6 % planu.

3. Wydatki budżetowe - w ramach zaplanowanych wydatków ogółem udział wydatków bieżących stanowił 74,0 % a wydatków majątkowych (inwestycyjnych) - 26,0 %.

Realizacja wydatków ogółem za 2010 rok wyniosła 46.207.430 zł, to jest 97,6 % planu, w tym wydatków bieżących 96,9 % i wydatków majątkowych 99,6 %.

W zakresie wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, na planowaną po zmianach kwotę 16.041.899 zł, wykonano: 15.790.466 zł, co stanowi 98,4 % planu po zmianach.

Wydatki inwestycyjne w 2010 roku zostały zrealizowane w kwocie 12.273.191 zł, co stanowi 99,6 % planu rocznego i realizacja ich została omówiona w sprawozdaniu.

Dotacje z budżetu Gminy dla tzw. gospodarki pozabudżetowej, dla instytucji kultury i jednostek nie zaliczonych do sektora finansów publicznych zostały zrealizowane w stosunku do planu w granicach 99,2 %.

W realizacji wydatków za badany okres nie wystąpiło przekroczenie wydatków.

4. W wyniku zrealizowanych dochodów i wydatków w wielkościach przedstawionych w sprawozdaniu Burmistrza za 2010 rok, budżet jednostki zamknął się deficytem w wysokości 10.243.364 zł wobec planowanego, rocznego deficytu w wysokości 9.961.316 zł.

Ze sprawozdania o nadwyżce i deficycie jednostki samorządu terytorialnego za 2010 rok wynika, że planowano spłatę zobowiązań w kwocie 4.014.066 zł. Natomiast spłacono kwotę 3.604.640 zł.

Gmina posiadała w budżecie środki na realizację w 2010 roku spłat rat zobowiązań zaliczanych do rozchodów budżetu.

Zadłużenie Gminy na koniec 2010 roku wyniosło 18.236.203 zł, co stanowiło 50,71 % wykonanych dochodów. Ze sprawozdania wynika, że Gmina posiada zobowiązania z tytułu wykupu wierzytelności, które na 31 grudnia 2010 roku wynosiły 7.599.710 zł. Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247) w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji Gmina prawidłowo zaliczyła zobowiązania z tytułu wykupu wierzytelności do części „A” – zobowiązania według tytułów dłużnych. W obecnym stanie prawnym, tj. zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 23 grudnia 2010 roku w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego, w tym do długu Skarbu Państwa (Dz.U. Nr 252, poz. 1692), które do kategorii kredytów i pożyczek zalicza między innymi zobowiązania wynikające z umów nienazwanych o terminie zapłaty dłuższym niż rok, związanych z finansowaniem usług, dostaw, robót budowlanych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do umowy pożyczki lub kredytu, wskaźnik zadłużenia Gminy wynosi 71,8 % wykonanych dochodów i narusza art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

5. W okresie sprawozdawczym jednostka nie utworzyła rachunku dochodów własnych.

6. Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art.267 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

7. Przyjęty tryb publikacji sprawozdania rocznego zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

W świetle powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Prof. Wiesław
Łukasz Łukaszewski KIO

Pouczenie :

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.